

## 제4장 환경의 보전과 관리

- 1 상위 및 관련계획
- 2 기본방향
- 3 저탄소 녹색도시
- 4 환경친화적 개발의 유도
- 5 대기환경
- 6 수환경
- 7 폐기물
- 8 에너지

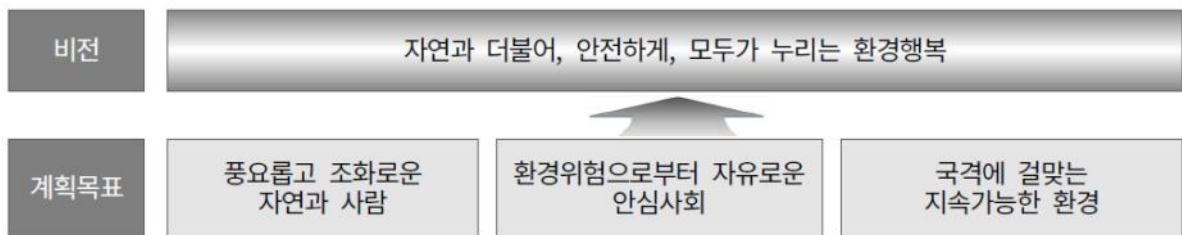


## 제4장 환경의 보전과 관리

### 1 상위 및 관련계획

#### 1. 제4차 국가환경종합계획(2016~2035)

##### [ 비전 및 전략 ]



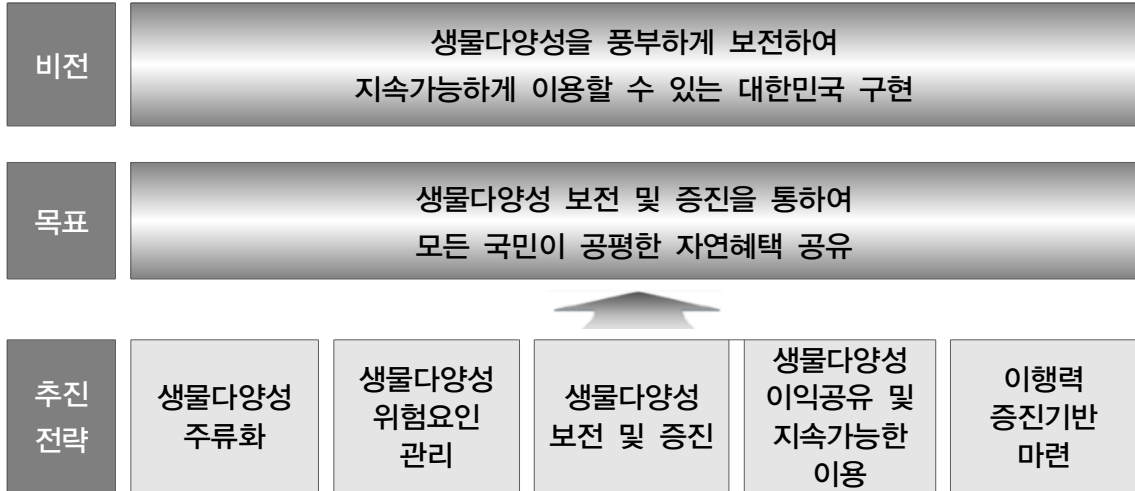
##### [ 핵심전략 추진계획 ]

주요과제	추진방안
시장 매커니즘을 활용한 온실가스 감축	<ul style="list-style-type: none"> <li>온실가스 감축목표 관리체계 수립</li> <li>배출권거래제 조기 안착</li> </ul>
자원순환경제 고도화	<ul style="list-style-type: none"> <li>순환경제로의 전환을 위한 투입 효율화</li> <li>재활용-에너지 회수를 통한 폐기물의 가치 극대화</li> <li>직매립 제로화 기반 조성</li> </ul>
ICT를 활용한 친환경 생산·소비 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>친환경 생산 및 소비 인센티브 강화</li> <li>기업·공공기관의 친환경 경영 확산</li> <li>ICT를 활용한 친환경소비 활성화</li> </ul>
환경산업 생태계 혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>미래 기술발전 전망을 기반으로 유망 환경기술 개발</li> <li>창업 및 중소기업 지원에 초점을 둔 환경산업정책 추진</li> <li>환경일자리 창출 지원</li> </ul>

주요지표	단위	2015	2025	2035
온실가스 배출량	CO2eq	688만톤	-	536백만톤
깨끗한 물 확보	-	2등급 이상 79.8%	전국상수원 1등급 이상	도심하천 2등급 이상
재활용률 (재활용/국내 폐기물 발생량)	%	83.2	91.0	97.0
폐기물 매립률	%	9.6	2.5	1.0
생활폐기물 재활용률	%	59.1	62.0	64.0
환경산업 비중 (GDP 대비)	%	6.6	8	10

## 2. 제4차 국가생물다양성전략(2019~2023)

### ■ 비전 및 추진전략



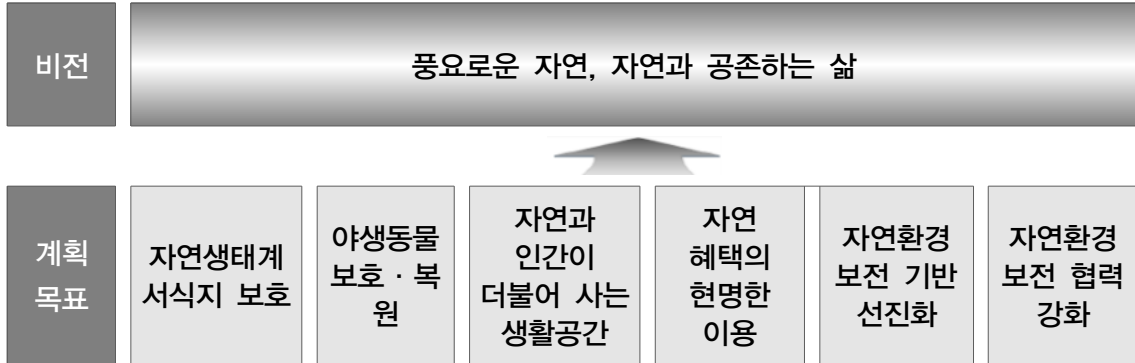
### ■ 세부과제

#### [ 추진전략에 따른 세부과제 ]

구 분		내 용
생물 다양성 주류화	생물다양성 가치를 반영한 전략계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경·산림·해양 분야 법정계획 수립·이행 시 생물다양성 가치 반영</li> <li>지역생물 다양성 전략 수립 기반 마련</li> </ul>
	생물다양성에 친화적인 생산·소비 활동 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>정부·산업계 생물다양성보전 파트너십(BNBP)의 체계적 운영을 통하여 기업의 생물다양성 인식 제고 지원</li> <li>자연환경 보호구역의 생산물에 대한 브랜드 가치 제고</li> </ul>
생물 다양성 위험 요인 관리	서식지 손실 저감	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태통로의 효율적 설치 및 관리 내실화, 도시 구성 생태계 유형 복원사업, 도시숲 조성을 통한 녹색네트워크 구축 등</li> <li>환경영향평가, 생태계보전협력금 등 기존 제도와 연계하여 자연 자원총량제 설계, 시범사업을 통한 제도 검증</li> </ul>
	오염물질 저감	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태계에 가장 큰 영향을 미치는 수질오염물질 사전 관리 강화</li> <li>통합적 비점오염원 관리체계 개선을 통한 수생태계 건강성 제고</li> </ul>
생물 다양성 보전 및 증진	생태계 복원	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생 지역의 식재기술 개발, 자연환경 훼손 현황 조사, 우선 순위에 따른 복원사업 시행, 다양한 생태계에 걸친 다부처 복원사업 추진기반 마련, 복원업 신설 등</li> </ul>
	멸종위기종 및 고유종 보호	<ul style="list-style-type: none"> <li>멸종위기종복원센터 개원 및 종합적인 복원정책 추진</li> <li>국내 생물종 조사·연구를 통한 과학적 기반 구축</li> </ul>
생물 다양성 이익 공유 및 지속 가능한 이용	생태계서비스 제도적 기반 구축 및 이행	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태계서비스 법제화를 통한 정책 기반 마련</li> <li>생태계 특성을 고려하여 생태계서비스 평가시스템 구축</li> </ul>
	지속가능한 생태자원 활용 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>기능성 유효물질 탐색 및 유용성이 검증된 야생생물자원 유전체 정보 발굴·관리</li> <li>생태모방기술에 활용가능한 생태정보 연구 추진</li> </ul>
이행력 증진기반 마련	전통지식의 보전 및 활용 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>자생 생물자원의 구전 전통지식 발굴을 위한 탐색 및 조사</li> <li>전통지식 생물자원의 유용성 검증 및 활용</li> </ul>
	과학적 지식과 정책협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태계별 기초조사 지속 수행</li> <li>생물다양성 정책기반 강화</li> </ul>

### 3. 제3차 자연환경보전기본계획(2016~2025)

#### ■ 비전 및 정책방향



#### ■ 핵심목표 및 추진과제

##### ○ 자연과 인간이 더불어 사는 생활공간

도시생태계 보전·복원	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시생태현황지도 작성 의무화 : 모든 시 지역</li> <li>도시 생태 휴식공간 확충 : 자연마당, 생태놀이터, 인공지반 녹화</li> </ul>
마을생태계 보전·복원	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을 생활공간 생태환경 조사·평가</li> <li>마을 생태축 보전·복원 추진 : 둠벙, 마을숲, 도랑 등</li> </ul>
생활공간 생태계 보전 기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>생물다양성 직불제 도입</li> <li>생태복원 전문성 강화</li> </ul>

##### ○ 자연혜택의 현명한 이용

국민에게 더 가까운 자연환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>국립공원의 보전과 현명한 이용 균형</li> <li>생태관광 활성화 추진</li> <li>문화에 어우러지는 자연혜택 증진</li> </ul>
자연혜택 증진을 위한 기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태계서비스 지불제 확대</li> <li>생태계서비스 평가 기반 마련</li> <li>생태계서비스 평가 및 관리</li> </ul>
생물자원의 확보와 이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>생물자원 조사·발굴</li> <li>생물자원 통합 DB구축</li> <li>생물자원 활용가치 제고</li> </ul>

## 4. 성남시 환경보전계획(2017~2025)

### ■ 비전 및 목표

비전	모두가 만드는 환경복지도시, 성남		
계획 목표	생태도시	저탄소 도시	건강한 도시
	회복력이 높은 생태 도시	순환과 자립의 저탄소 도시	생활환경이 쾌적한 건강 도시

### ■ 분야별 전략 및 계획

#### [ 전략 및 계획 ]

전 략		계 획
회복력있는 자연자원관리	수환경	• 도시의 지속가능성을 높이는 물 순환도시화
	토양·지하수	• 회복력 있는 토양·지하수 건강성 유지
안전하고 건강한 생활환경조성	대기환경	• 시민의 안전과 건강을 우선하는 대기질 관리
	환경보건	• 환경성 질환 민감 계층 중심의 예방 관리
	소음·진동	• 시민이 만족하는 정온한 환경조성
지속가능한 자연생태계 보전	자연생태	• 보전 및 연결성 확보로 생태계 건강성 회복
	공원녹지	• 녹지 형평성이 보장되는 녹색도시
자립적 자원순환 도시실현	자원순환	• 마을에서 함께 만드는 자원순환사회 구축
	에너지	• 에너지 자립기반 마련
	기후변화	• 기후회복력이 강한 도시
시민참여와 환경복지 실현	지구환경보전	• 환경교육 선도도시 실현
	환경·경제·사회	• 시민이 참여로 첨단 환경

## ② 기본방향

- 「국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령(국토교통부, 2018.3.28. 시행)」에 따라 도시기본계획 및 환경보전계획 통합관리를 통한 지속가능한 국토환경 유지

### [ 성남시 환경계획 통합관리사항 ]

구 분	환경보전계획(2017~2025)	2035년 도시기본계획
자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연생태계 보전 및 생태네트워크 구축 강화</li> <li>• 생물다양성 통합관리체계 구축</li> <li>• 생물다양성 회복</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생태적 기능 향상 및 도시생태축을 보전하는 개발계획 수립</li> <li>• 자연 생태환경 공간화 도시계획 연계 유도</li> </ul>
체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연환경, 국토환경, 생활환경, 인문환경 자료를 통한 공간환경 분석도 작성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주요 생태자원을 고려하여 개발 가용지 분석 및 토지이용계획 수립 - 개발제한구역, 보전녹지지역, 생태자연도 1등급지등 고려</li> </ul>
에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에너지 생산도시 기반 구축</li> <li>• 에너지 저소비형 도시로 전환</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에너지 절약형 도시구조 형성, 신·재생에너지활용 및 보급 확대</li> <li>• 종합적 에너지 관리대책 수립, 지역에너지 특화 산업의 육성 및 환경 조성</li> </ul>
깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성남형 물순환 시스템 도입</li> <li>• 안정적 물공급 및 하수도시설 개선</li> <li>• 수생태계 보전 및 수질개선을 위한 용수 확보</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 빗물관리시스템 등 물순환 시스템 구축</li> <li>• 상·하수도 보급률 확대를 위한 지표 설정(상수도 100%, 하수도 99.9%)</li> <li>• 상수도 시설의 관리, 효율적인 수질 관리시스템 구축</li> </ul>
대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 체계적인 대기환경 관리 기반 구축</li> <li>• 자동차 대기오염물질 관리</li> <li>• 배출시설 및 생활환경 관련 배출원 대책 수립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 미세먼지 저감 및 관리대책 강화</li> <li>• 녹색교통수단의 확대 및 생활화</li> <li>• 대기환경 관리시스템 체계 확립</li> </ul>
기후변화에 대응하는 온실가스 감축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 탄소 포인트제도 내실화 및 활성화 추진</li> <li>• 생활 속 온실가스 줄이기 실천 문화 확산</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 탄소 저감 및 탄소흡수를 위한 전략 제시</li> <li>• 생활 속 이용 확대 방안 강구</li> </ul>
폐기물 배출량 감축 및 자원순환을 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자원순환센터 건립 및 폐기물 처리 시설 현대화</li> <li>• 시민 연계형 자원순환 시스템 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 통합적인 폐기물 처리시스템 구축</li> <li>• 폐기물 최소화 정책의 단계별 추진</li> </ul>

주) 국토계획 및 환경보전계획 지자체계획수립 협의회(성남시, 2019.09.24.)

## ③ 저탄소 녹색도시

### 1. 정의 및 수립원칙

#### 가. 저탄소 녹색도시의 정의

- 환경오염과 온실가스 발생을 최소화하고, 친환경 도시 산업기반을 통해 세계화, 지방화에 따른 도시경쟁력 강화를 도모하는 도시로서, ‘저탄소 도시’와 ‘녹색성장’의 개념이 융합된 도시
- 저탄소 녹색도시는 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시

[ 저탄소 녹색도시 개념 ]

구 분	내용
저탄소	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용 및 보급을 확대하며, 녹색기술 연구개발, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준 이하로 줄이는 것</li> </ul>
녹색도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통 중심의 교통체계, 신·재생에너지 활용 및 물·자원순환구조 등의 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장 요소들을 갖춘 도시</li> </ul>
녹색성장	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에너지와 자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 새로운 성장 동력을 확보하며, 새로운 일자리를 창출해 나가는 등 경제와 환경이 조화를 이루는 성장</li> </ul>
온실가스	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이산화탄소(CO<sub>2</sub>), 메탄(CH<sub>4</sub>), 아산화질소(N<sub>2</sub>O), 수소불화탄소(HFC<sub>s</sub>), 과불화탄소(PFC<sub>s</sub>), 육불화황(SF<sub>6</sub>)으로 적외선 복사열을 흡수하거나 재방출하여 온실효과를 유발하는 대기 중의 가스상태의 물질</li> </ul>

#### 나. 저탄소 녹색도시 조성을 위한 수립원칙

- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원 절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력 등 신재생에너지 자원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지리적 여건, 사회경제 여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립



## 2. 온실가스 배출 현황

- 2016년 성남 온실가스 총배출량은 6,516.6천톤CO<sub>2</sub>eq이며, 직접배출량 3,754.7천톤CO<sub>2</sub>eq, 간접배출량 2,761.9천톤CO<sub>2</sub>eq을 차지함
- 전체 온실가스 중 에너지 분야가 53.1%로 가장 많이 차지함

분야	부문	온실가스배출량(톤CO <sub>2</sub> eq)						연평균증가율	비율	
		2011	2012	2013	2014	2015	2016			
총계		7,260,354	7,631,412	7,254,135	6,706,787	6,520,207	6,516,622	-2.1%	100.0%	
에너지	합계	4,326,963	4,651,689	4,256,432	3,703,793	3,426,771	3,463,843	-4.4%	53.1%	
	연료연소	소계	4,310,495	4,636,064	4,244,848	3,691,577	3,412,139	3,448,683	-4.4%	52.9%
		에너지산업	2,223,097	2,564,779	2,387,480	1,793,154	1,460,720	1,555,840	-6.9%	23.9%
		제조업 및 건설업	86,289	72,125	63,411	96,670	139,471	99,173	2.8%	1.5%
		수송	1,142,505	1,143,601	1,169,345	1,146,570	1,113,790	1,116,582	-0.5%	17.1%
		기타	858,604	855,559	624,612	655,183	698,158	677,088	-4.6%	10.4%
	탈루성배출	석유 및 천연가스	16,468	15,625	11,584	12,216	14,632	15,160	-1.6%	0.2%
산업공정, 제품사용	합계	151,733	141,451	144,187	156,802	154,633	153,084	0.2%	2.3%	
	오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용	117,547	124,782	128,214	140,773	141,567	140,315	3.6%	2.1%	
	기타 제품 제조업과 사용	34,186	16,669	15,973	16,029	13,066	12,769	-17.9%	0.2%	
A F O L U	합계	5,520	6,048	5,553	5,830	4,471	3,948	-6.5%	0.1%	
	가축	소계	74	59	42	44	47	51	-7.2%	0.0%
		장내발효	45	33	11	20	24	27	-9.7%	0.0%
		분뇨관리	29	26	31	24	23	24	-3.7%	0.0%
통합적배출원 및 관리토양	5,446	5,989	5,511	5,786	4,424	3,897	-6.5%	0.1%		
폐기물	합계	143,087	155,042	166,792	154,395	274,217	133,839	-1.3%	2.1%	
	고형 폐기물 매립 (관리되는 폐기물)	39,549	39,036	40,172	39,771	39,149	38,447	-0.6%	0.6%	
	고형폐기물의 생물학적 처리	27,152	27,646	29,334	-	3	-	-100.0%	0.0%	
	소각 및 노천소각	65,913	71,514	79,314	98,181	221,726	78,950	3.7%	1.2%	
	폐수처리 및 방류	10,473	16,846	17,972	16,443	13,339	16,442	9.4%	0.3%	
간접배출	합계	2,633,051	2,677,182	2,681,171	2,685,967	2,660,115	2,761,908	1.0%	42.4%	
	전력	2,157,223	2,180,422	2,180,009	2,161,920	2,195,930	2,287,100	1.2%	35.1%	
	열	208,818	216,287	211,834	195,909	193,554	201,829	-0.7%	3.1%	
	폐기물	267,010	280,473	289,328	328,138	270,631	272,979	0.4%	4.2%	

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리 자료

## 3. 온실가스 감축목표 수립

- 2015년 6월 파리협정결과 2030년 국가 온실가스 감축목표 반영
  - 2030년 BAU(Business-As-Usual : 현행 정책 이외에 추가적인 온실가스 감축조치를 취하지 않은 경우를 가정한 미래 배출량 전망치) 대비 37% 감축목표 수립

구분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년
온실가스 총배출량 (천톤CO <sub>2</sub> eq)	6,437	6,489	6,923	7,061	7,107
계획인구(천인)	980	988	1,054	1,075	1,082
1인당 온실가스 배출량 (톤CO <sub>2</sub> eq/인)	6.57	6.57	6.57	6.57	6.57
온실가스 감축목표량 (천톤CO <sub>2</sub> eq)	-	324	1,038	1765	2,629
총배출량대비 감축비율(%)	-	5.0	15.0	25.0	37.0

## 4. 저탄소 녹색도시 조성을 위한 실행방안

### 가. 기본방향

- 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성, 그리고 녹색 기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안을 기본방향으로 설정
- 저탄소 녹색도시 목표달성을 위하여 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속 가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시
- 탄소흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 산업구조 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소 감축 방안 제시
- 개발사업에 따른 자연환경 보전전략을 수립하도록 하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도

[ 부문별 실행방안 ]

구 분	실 행 방 안	비고
인프라	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기후변화대응 조례 제정</li> <li>• 기후변화대응 기금 조성</li> <li>• 기후변화대응 거버넌스 활성화</li> </ul>	
에너지 절약 및 이용 합리화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공기관 및 학교조명 LED 교체사업</li> <li>• 가로등 및 보안등 조명 교체</li> <li>• 간판정비 확대</li> <li>• 탄소포인트제 확대</li> <li>• 친환경 건축기준 수립</li> <li>• 리모델링 가이드 보급</li> </ul>	
신재생에너지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공기관 및 학교 태양광 발전시설 설치</li> <li>• 축산분뇨 및 음식물 쓰레기를 이용한 바이오 에너지 확대</li> <li>• 이산화탄소 제로 건물 건축</li> <li>• 공공기관 신재생에너지 설치 의무화 사업</li> </ul>	
수송 (교통)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 승용차 요일제 참여 확대, 카풀제</li> <li>• 공공기관 하이브리드 자동차 및 경차 보급 및 교체</li> <li>• 청정연료자동차 보급 지원</li> <li>• 자전거도로 시설 확충 및 이용 활성화</li> <li>• 대중교통 이용 기반개선 및 환승시스템 구축</li> <li>• 신교통수단(BRT, 트램, 고무차륜 AGT, 전기자동차, 자기부상 열차 등) 도입</li> </ul>	

**[ 부분별 실행방안 (계속) ]**

구 분	실 행 방 안	비고
기타 (폐기물, 산림 등)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 소각장 폐열 이용 확대</li> <li>• 옥상녹화 활성화</li> <li>• 탄소중립 숲 조성</li> <li>• 학교숲 조성 활성화</li> </ul>	
도시개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 토지이용, 에너지, 교통, 자원순환(물순환 및 재활용)</li> <li>• 공원녹지 및 생태공간 확대</li> <li>• 융복합 녹색도시(U-eco city)</li> </ul>	
홍보 및 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 탄소중립 행사</li> <li>• 문화콘텐츠를 이용한 홍보방안</li> <li>• 기후변화 대응을 위한 시민의식 개선교육</li> </ul>	

## 나. 저탄소 녹색도시 조성을 위한 세부 추진전략

### ■ 기후변화대응 조례 제정

- 기후변화 대응에 관련한 사업을 진행하는 당위성을 제공할 수 있는 법적 근거를 마련하여 성남시 특성이 반영된 기후변화대응 관련 조례를 제정함으로써 그에 따른 재정적 지원 근거 확보

### ■ 기후변화대응 거버넌스 활성화

- 기후변화는 환경, 도시, 건축, 교통, 에너지 등을 포괄하는 통합적 이슈인 만큼 다양한 이해관계가 존재함
- 따라서, 공공, 기업, 시민 등 다양한 이해당사자간 적절한 역할분담과 파트너십을 강화하기 위한 거버넌스 구축

### ■ 탄소포인트제 확대

- 성남시 온실가스의 주요 배출원인 가정 부문을 대상으로 하는 사업으로 최근 2년간 동월별 전기, 수도의 평균사용량을 기준으로 하여 감축분에 대하여 탄소포인트 제공
- 탄소포인트제를 효과적으로 시행하기 위해서 공공기관의 솔선수범, 우수사례, 공익광고, 무료세미나 개최, 학생교육 등 홍보
- 시민 참여율을 높이기 위해서 탄소포인트를 현금, 교통카드, 종량제 쓰레기봉투 등과 연계하여 사용토록 탄소캐쉬백 활용

### ■ 친환경 건축기준 수립과 리모델링 가이드 보급

- 건축물의 에너지 사용량을 줄이기 위한 친환경 건축기준을 마련하여 신축 및 기존 건축물에 대하여 인증 및 평가제도 시행

## [ 친환경 건축기준 관련 현행 시행제도 ]

제 도	시행부서	내 용
친환경 건축물 인증제도	국토교통부, 환경부	• 토지이용 및 교통, 에너지자원 및 환경관리, 생태환경, 실내 환경 등 4개 전문분야 21개 세부분야를 평가하여 65점 이상은 우수, 85점 이상은 최우수 등급 부여
건축물의 에너지 절약 설계기준	국토교통부	• 단열 자연채광 등 건축부문, 냉난방·환기 등 기계설비부문, 전력 제어·조명 등 전기 설비부문 등 에너지절약 관련 설계 요소를 점수화한 에너지성능지표(EPI: Energy Performance Index)를 산정하여 60점 이상 의무화
건축에너지 효율등급 인증제도	산업통상 자원부	• 공동주택에서 에너지절약형 시설투자, 에너지절약형 기자재의 설치 등을 통해 건물 에너지 이용을 절감한 경우 에너지 절감율에 따라 1~3등급의 건물 에너지 효율 부여, 현재는 18세대 이상의 공동주택에 대하여 자발적으로 등급을 취득하도록 하고 있음

자료 : 국토교통부 환경건축물 인증 기준 2008  
 서울시 기후변화대응 종합계획 『Save Our Seoul』프로젝트 2009

- 공동주택, 단독주택, 상업용 건축물 및 공공기관 등 노후화된 시설을 에너지 효율이 높은 시설로 리모델링하기 위한 가이드 제공

## [ 리모델링 가이드 적용을 위한 연계방안 ]

구 분	연 계 방 안
세대주 단독 이행	• 탄소포인트제도와 연계 • 신고를 통한 인센티브 지원
세대 공동 이행	• 신고를 통한 인센티브 지원
건물의 용도변경	• 인허가가 필요한 경우에는 강제 이행 • 친환경건축기준 적용

### ■ 생태기반 도시조성을 위한 생태면적률 적용

- 개발사업 추진 시 도시공간의 생태적 기능을 유지하기 위해 생태면적률 적용
- 생태면적률은 토지이용 유형에 따라 대상지의 생태적 가치평가 결과를 고려하여 적용하되, 최소 20% 이상 설정

**[ 생태면적률 ]**

구 분		적 용 목 표		
		생태적 가치 下	생태적 가치 中	생태적 가치 上
공동주택 용지	연립주택용지	30% 이상	35% 이상	40% 이상
	아파트용지	30% 이상	40% 이상	50% 이상
단독주택용지		30% 이상	40% 이상	50% 이상
상업 용지	일반상업용지	20% 이상	30% 이상	40% 이상
	근린상업용지			
	중심상업용지			
교육시설 용지	학교용지	40% 이상	50% 이상	60% 이상
공공시설용지		30% 이상	40% 이상	50% 이상
기 타(최소 행정목표)		20% 이상		

자료 : 국토교통부 지속가능한 신도시 계획기준 2010

주) 생태적가치 上 : 비오톱 평가등급 1, 2등급 / 토양포장률 0~30% 미만

생태적가치 中 : 비오톱 평가등급 3등급 / 토양포장률 30~70% 미만

생태적가치 下 : 비오톱 평가등급 4, 5등급 / 토양포장률 70~100%

**■ 탄소흡수를 위한 도시 내 오픈스페이스 확충**

- 녹지확보를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지
- 도심 속 생태공간 조성으로 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축
- 소규모 오픈스페이스를 생활권별·단계별로 확충하고, 도시 내 탄소흡수를 극대화할 수 있는 공원으로 리모델링
- 오픈스페이스 조성을 통한 환경개선으로 도심 속 생태적 건강성 회복 및 시민에게 쾌적한 자연환경 제공과 지역주민의 만남의 장소 제공 등 심신이 건강한 도시 조성
- 친환경 도시생태농업 기반 구축 및 활성화

**■ 녹색도시 조성을 위한 녹색계획 요소 제시**

- 녹색도시 조성을 위한 토지이용, 에너지 사용, 교통, 자원 순환 및 흡수원에 대한 녹색계획 요소 제시

## [ 녹색도시 조성을 위한 요건 ]

기본 목표	계획 요소	요 건
탄소 저감	토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인근지역과의 공간적 연계성 고려 : 생태축 및 교통축 연계</li> <li>• 쾌적한 기후 발생지역 보전 : 녹지·수공간 보전</li> <li>• 복합토지이용 : 집약적 공간구조</li> <li>• 지역특성을 고려한 계획 : 바람통로, 기존 지형(구릉지, 하천, 습지 등) 최대한 활용</li> <li>• 공공시설 복합화</li> </ul>
	에너지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신재생에너지(태양에너지, 풍력, 바이오매스 등)확대보급 : 패시브 솔라시스템 도입</li> <li>• 지역 냉난방시스템으로 집단에너지시설 공급</li> <li>• 에너지 절약형 공공시설 건축 : 친환경자재, 경량벽체시스템, 냉난방 시스템, 태양광발전, 물순환 시스템, 외단열 시스템, 지능형 이중창호, 하이브리드 환기시스템, 인공지반녹화, 태양열 급탕, 지열 히트펌프, 열섬완화 포장재 등</li> </ul>
	교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로 위계에 따른 적정 대중교통수단 도입 ex) 광역간선망-광역철도, 바이모달, 간선망-BRT, 자전거 등</li> <li>• 무공해 교통수단 도입 : 전철, LRT, PRT 등</li> <li>• 보행과 자전거 중심의 도로 체계 구축 : 보행우선구역 도입 및 자전거 도로의 계획적 도입</li> <li>• 도로다이어트 : 복합교통류 도로다이어트</li> </ul>
	자원순환 (물순환 및 재활용)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 단지 내 침투증진시설(침투정, 침투트렌치, 침투저류조 등) 설치</li> <li>• 투수성 포장, 옥상녹화 설치에 의한 물순환 시스템 개선</li> <li>• 중수시스템 및 우수 집수시설을 활용한 도심지내 물길 조성</li> <li>• 폐기물 재활용 : 퇴비화 장치 및 열회수 시설 도입</li> </ul>
탄소 흡수	공원녹지 및 생태공간	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 그린네트워크(그린웨이, 그린매트릭스) 조성</li> <li>• 탄소상쇄를 위한 녹지 및 생물서식공간 조성</li> <li>• 입체녹화 : 벽면녹화 및 옥상녹화 도입</li> <li>• 건전화 방지 등</li> </ul>
융복합 녹색도시 (U-eco city)		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에너지 절약형·자원순환형 구축 기술 도입 : 스마트 그리드 시스템 도입</li> <li>• Eco-road 조성 기술 도입 : 미세먼지 감소, 지능형 워터컷튼 시스템, 지능형 공기정화 시스템, 친환경 통풍 방음벽, 도로 진동에너지 변화 시스템 도입</li> <li>• U-도시 물순환 시스템 기술 도입 : 광역중수도 시스템, 분산식 빗물관리시스템, 수량·수질 통합관리 시스템 등</li> </ul>

자료 : 한국토지공사 국토도시연구원, 녹색성장으로 가는길 2009

### ■ 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 기후변화와 관련된 문화콘텐츠를 활용하기 위한 문화행사 구축
  - 성남 지역축제를 이용하여 에너지 절약 및 지구온난화 등 기후변화와 관련된 행사 (퀴즈, 게임 등) 구성
  - 여름·겨울축제에 기후변화와 관련된 사진, 조형물, 포스터 등의 전시화 콘텐츠를 포함 시키고 기후변화 체험전을 통해 시민의 직접적인 참여 유도

## 4 환경친화적 개발의 유도

### 1. 현황 및 여건분석

#### 가. 현황

##### 1) 야생동물 현황

###### ■ 조류

- 성남시를 조사지역으로 하는 둔전(청계산), 성남(검단산), 능평(문형산), 수원(광교산) 도엽을 기준으로 조류 출현 현황 조사
- 성남시 일대 조류는 총 83종 관찰
- 천연기념물은 새매, 소쩍새, 원앙 확인
- 둔전(청계산) 도엽 일대는 총 71종이 출현하였으며, 멸종위기조류Ⅱ급인 새홀리기 1종이 출현
- 성남(검단산) 도엽 일대는 총 57종이 출현하였으며, 멸종위기조류Ⅰ급 및 멸종위기조류Ⅱ급에 해당하는 종은 출현하지 않음
- 능평(문형상) 도엽 일대는 총 55종이 출현하였으며, 멸종위기조류Ⅱ급인 새홀리기, 조롱이 2종이 출현
- 수원(광교산) 도엽 일대는 총 57종이 출현하였으며, 멸종위기조류Ⅱ급인 조롱이 1종이 출현

###### [ 법적 보호종 현황표 ]

국명	법적 보호종 현황	비고
새매	천연기념물 제323-4호	문화재청지정
소쩍새	천연기념물 제324-6호	문화재청지정
원앙	천연기념물 제327호	문화재청지정
새홀리기	멸종위기야생동물Ⅱ급	환경부지정
조롱이	멸종위기야생동물Ⅱ급	환경부지정

자료 : 환경부, 전국자연환경조사데이터북, 2017.03

###### [ 법적 보호종 ]



새매



소쩍새



원앙



새홀리기



조롱이

## ■ 포유류

- 성남시를 조사지역으로 하는 둔전(청계산), 성남(검단산), 능평(문형산), 수원(광교산) 도엽을 기준으로 포유류 출현 현황을 조사
- 도엽 별로 12~15종 출현
- 법정보호종은 멸종위기야생생물 I 급에 해당하는 삶이 둔전(청계산), 능평(검단산), 수원(광교산)에서 출현하였으며, 상대원동 일원에서 멸종위기야생생물 I 급에 해당하는 하늘다람쥐의 배설물 흔적 확인

[ 포유류 관찰 현황표 ]

국명	출현 도엽				비고
	둔전	성남	능평	수원	
고라니	○	○	○	○	
고슴도치	○	○			
고양이	○	○	○	○	
너구리	○	○	○	○	
다람쥐	○	○	○	○	
두더지	○	○	○	○	
등줄쥐		○	○	○	
멧돼지	○	○	○	○	
멧밭쥐				○	
멧토끼	○	○	○	○	
삶	○		○	○	멸종위기 I 급
생쥐				○	
오소리	○		○	○	
집취			○	○	
족제비	○	○	○	○	
청솔모	○	○	○	○	
흰넓적다리밭은쥐			○		
합 계	12종	11종	14종	15종	

자료 : 환경부, 전국자연환경조사데이터북, 2017.03

[ 주요 포유류 ]



고라니



다람쥐



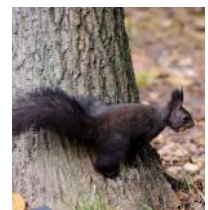
두더지



오소리



족제비



청솔모



### ■ 양서류 · 파충류

- 성남시를 조사지역으로 하는 둔전(청계산), 성남(검단산), 능평(문형산), 수원(광교산) 도엽을 기준으로 양서류 · 파충류 출현 현황을 조사
- 도엽 별로 8~14종 출현
- 법정보호종은 멸종위기야생생물Ⅱ급에 해당하는 맹꽁이가 둔전 도엽에서 출현
- 한국 고유종인 한국산개구리는 둔전(청계산), 성남(검단산), 능평(문형산) 도엽에서 관찰

[ 양서류·파충류 관찰 현황표 ]

구분	국명	출현 도엽				비고
		둔전	성남	능평	수원	
양 서 류	도롱뇽	○	○	○	○	
	두꺼비	○	○	○	○	
	무당개구리	○	○			
	청개구리	○	○	○	○	
	맹꽁이	○				멸종위기Ⅲ급
	북방산개구리	○	○	○	○	
	계곡산개구리		○		○	
	한국산개구리	○	○	○		
	참개구리	○	○	○	○	
	옴개구리	○	○	○	○	
파 충 류	붉은귀거북	○				생태계교란종
	아무르장지뱀			○	○	
	줄장지뱀			○		
	누룩뱀	○	○			
	유혈목이	○	○			
	능구렁이	○				
쇠살모사	○	○	○			
합 계		14종	12종	11종	8종	

자료 : 환경부, 전국자연환경조사데이터북, 2017.03

[ 주요 양서류·파충류 ]



청개구리

맹꽁이

한국산개구리

참개구리

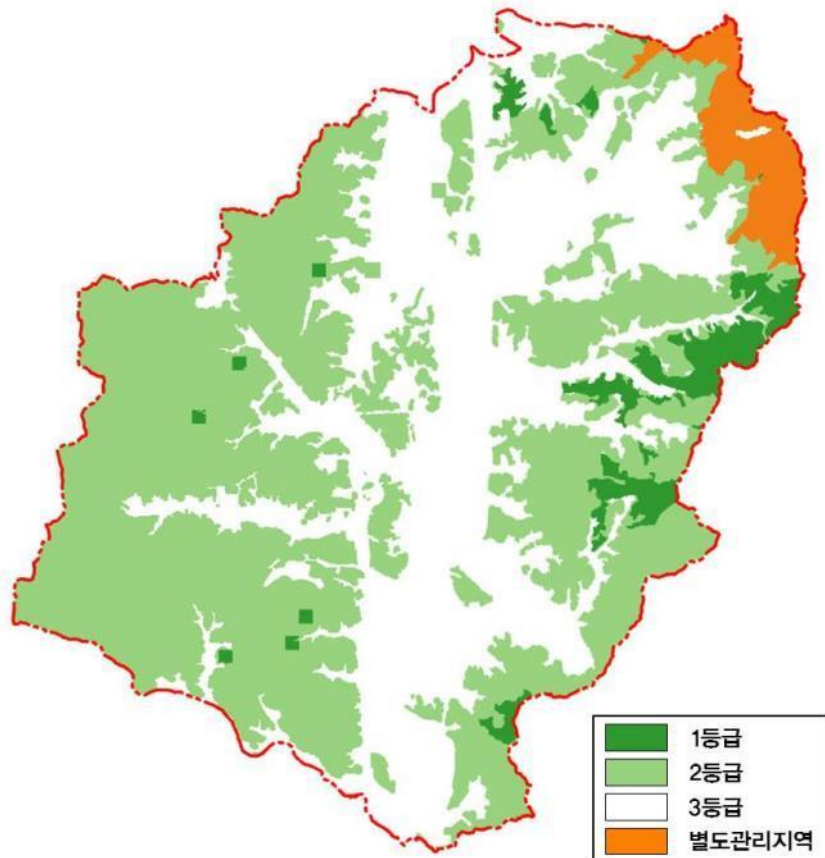
붉은귀거북

## 2) 생태자연도

- 문형산 일부 구간이 생태자연도 1등급 지역에 해당되고, 성남시에 분포하는 산림 대부분이 2등급 지역에 해당
- 3등급 지역은 시가화 지역에 주로 분포하며, 검단산 일부 구간이 별도관리지역에 해당

[ 생태자연도 등급 및 기준 ]

등 급	관 리 기 준	비 고
1등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 멸종위기 동·식물의 주된 서식지</li> <li>• 생태계가 특히 우수하거나 경관이 수려한 지역</li> <li>• 생물의 지리적 분포한계에 위치한 생태계</li> <li>• 대표적인 주요 식생군락 등</li> </ul>	
2등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1등급에 준하는 지역</li> <li>- 장차 보전의 가치가 있는 지역</li> <li>- 1등급지역의 외부지역</li> </ul>	
3등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1, 2등급과 별도관리지역을 제외한 지역</li> <li>• 개발 또는 이용 대상이 되는 지역</li> </ul>	
별도관리지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다른법률의 규정에 의하여 보전되는 지역 중</li> <li>- 자연공원, 생태·경관보전지역 등 역사적, 문화적, 경관적 가치가 있는 지역</li> <li>- 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역</li> </ul>	



자료 : 환경공간정보서비스

## 2. 여건 변화

### ■ 국제적 자연환경 보전에 대한 패러다임의 변화

- 기후변화, 서식지 파괴 등으로 인한 생물다양성이 전 세계적으로 크게 감소되고 있는 상황에서 인류의 지속성을 담보할 수 없다는 우려의 목소리가 높아짐
- 특정 생물종의 멸종이 일으키는 문제점이 세계 곳곳에서 발생함에 따라 과거 경제적 자원으로서의 보전가치보다는 인류생존과 직결된 불가결한 요소로 보전 필요

### ■ 국내 지역발전 패러다임의 변화

- 과거 토건 중심의 개발을 매개로 한 발전을 도모하는 패러다임에서 지역 자원을 활용하여 지역의 발전을 이루는 패러다임으로 변화
- 국내에서도 소득증가와 문화수준 향상으로 여가활동과 레저에 대한 관심이 증대되면서 자연에서 휴가를 즐기거나 힐링하는 삶에 대한 수요 증가

### ■ 도시의 확장으로 인한 자연생태계 감소

- 개발사업 추진에 따라 자연생태 환경에 영향을 최소화하기 위한 방안 마련을 통하여 지속가능한 발전을 도모 필요
- 도시화와 도로 및 철도망 확충으로 자연생태계가 축소되고 단편화되므로 생태 통로 단절된 지역에 대한 전략 필요

## 3. 기본방향 및 목표

### ■ 기본방향

- 개발사업이 친환경적으로 이루어질 수 있도록 사업 유형에 따른 자연환경보전 전략 제시

### ■ 기본목표

- 성남시 도시생태현황을 파악하여 지속가능한 개발과 환경 보전은 공원·녹지, 경관 분야와 연계되는 내용으로서 각 분야에 맞는 추진전략 제시
- 자연자원을 보존하고 개발 대상지 및 기존시가지와 연계하여 환경보전 또는 관리방안 마련

## 4. 추진전략

### 가. 도시생태현황 파악

#### ■ 도시생태현황지도 활용

- 성남시의 자연 및 환경생태적 특성과 가치를 반영한 정밀공간생태정보 지도를 활용하여 각종 개발계획 수립 시 기초자료로 활용하여 비오톱(특정 생물의 서식지) 보전 유도

#### ■ 시민 참여형 모니터링

- 소규모 생태관찰 거점을 선정하여 시민이 직접 관측하여 생물다양성을 모니터링 할 수 있도록 매뉴얼 작성

### 나. 친환경적 개발 유도

#### ■ 생태적 기능 향상 및 도시생태축을 보전하는 개발계획 수립

- 산림축은 보호하고, 산림축과 연계할 수 있는 생태녹지축 구축
- 탄천, 동막천 등 하천의 지류는 친자연형공법으로 하천을 정비하여 생태계 영향 최소화
- 도심 속에 최대한 생물이 서식할 수 있는 공간을 조성하여 단절되고 고립화 되어 있는 생태계의 징검다리 역할을 하면서 시민들에게도 다양한 생물을 접할 수 있는 기회 제공
- 성남시에 중요하고 우선적으로 대응해야 할 생물다양성 과제(생물종 보전 및 관리확대)를 파악하여 필요한 실천방안 수립
- 공공시설 내 도심 비오톱조성사업 우선 시행, 단순히 나무를 심는 것이 아니라 생물이 서식할 수 있도록 조성
- 도시공원, 학교 숲 내 도심 비오톱 조성 지원

#### ■ 자연생태환경 공간화의 도시계획 연계 유도

- 환경생태조사 결과를 바탕으로 개발사업 시 자연환경 및 생태계를 최대한 보전 하기 위하여 산림 녹지축과 하천축을 총괄하는 생태네트워크 구축
- 자연환경에 미치는 영향이 큰 개발사업 추진 시 생태계 영향을 최소화 할 수 있도록 충분한 완충공간 확보
- 환경계획과 개발계획의 연계 강화 등 성남시 도시의 특성을 고려한 친환경적 개발계획 수립 지원
- 성남시 도시개발, 택지개발 등 대규모 개발사업 추진 시 보전지역과 생태적 특성에 관한 정보를 공간화한 환경생태계획 수립 유도

## 5 대기환경

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 현황

- 성남시의 연도별 대기오염 측정치 현황은 2016년 기준 아황산가스(SO<sub>2</sub>) 0.004ppm/year, 일산화탄소(CO) 0.6ppm/8hours, 이산화질소(NO<sub>2</sub>) 0.035ppm/year, 먼지(DUST) 46 $\mu$ g/m<sup>3</sup>/year, 오존(O<sub>3</sub>) 0.022ppm/8hours으로 나타나며, 2015년 대비 오존(O<sub>3</sub>)을 제외하고 대기오염 측정치가 같거나 줄어들

[ 연도별 대기오염 측정치 현황 ]

구 분	아황산가스 (SO <sub>2</sub> ) (ppm/year)	일산화탄소 (CO) (ppm/8hours)	이산화질소 (NO <sub>2</sub> ) (ppm/year)	먼지(DUST) ( $\mu$ g/m <sup>3</sup> /year)	오존(O <sub>3</sub> ) (ppm/8hours)
2011	0.004	0.6	0.035	50	0.020
2012	0.005	0.6	0.033	45	0.021
2013	0.005	0.6	0.036	51	0.022
2014	0.005	0.6	0.037	52	0.022
2015	0.005	0.6	0.036	51	0.021
2016	0.004	0.6	0.035	46	0.022

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

- 2016년 기준 성남시의 환경오염물질 배출사업장 현황은 1, 2종 업소는 없으며, 3종 3개소(2.8%), 4종 25개소(23.4%), 5종 79개소(73.8%)로 나타남

[ 환경오염물질(대기) 배출 사업장 현황 ]

연도별	대 기 (가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2011	43	-	-	1	10	32
2012	53	-	-	1	10	42
2013	50	-	-	1	11	38
2014	51	-	-	-	10	41
2015	104	-	-	4	21	79
2016	107	-	-	3	25	79

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 각년도

- 자동차 등록현황은 승용차 287,307대(86.3%), 화물차 32,138대(9.7%), 이륜자동차 25,785대(7.7%), 승합차 12,821대(3.9%), 특수차 532대(0.2%)순으로 나타남
- 성남시의 자동차 등록현황은 2011년 303,756대에서 2016년 332,798대로 지속적인 증가추세를 보이고 있음

### [ 자동차 등록 현황 ]

(단위 : 대)

구 분	계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜자동차
2011	303,756	255,098	15,506	32,790	362	23,270
2012	306,059	258,559	14,797	32,295	408	24,611
2013	310,097	263,208	14,578	31,869	442	24,859
2014	315,096	268,881	14,073	31,694	448	24,942
2015	322,510	276,751	13,461	31,823	475	25,336
2016	332,798	287,307	12,821	32,138	532	25,785

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

- 2016년 기준 도시가스 이용 현황은 가정용으로 사용된 양이 365,904개로, 전체의 95.4%를 차지하며 그 외로는 영업용, 업무용, 산업용으로 사용됨

### [ 도시가스 이용현황 ]

(단위 : 개)

구 분	합계	가정용	영업용	업무용	산업용	열병합발전용	수송용	기타
2012	401,461	375,892	20,363	4,483	310	-	12	401
2013	404,395	379,047	19,716	4,794	320	-	12	506
2014	406,533	379,432	21,352	5,366	331	48	4	-
2015	385,086	367,735	13,158	3,908	238	43	4	-
2016	383,590	365,904	13,167	4,274	195	46	4	-

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

## 나. 문제점

### ■ 자동차에 의한 대기오염

- 자동차의 급속한 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물 및 휘발성유기 화합물(VOCs)에 의해 대기오염은 악화되고, 여름철 오존주의보 발생 빈도는 증가 추세임
- 자동차 보급 확대에 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스규제 대책 또는 무공해 청정연료사용 권장 등의 대책 수립 필요

### ■ 대기오염 저감방안 시행 미흡

- 대기오염을 줄일 수 있는 생활환경 주변 녹화사업 부족 및 대기오염 인식에 대한 주민의식 부족으로 인한 저감효과 미미
- 도시개발로 인한 도심속 녹지율이 점차 감소하고 있으나, 옥상녹화, 벽면녹화, 대지내 조경 등 도심속의 대체녹지 확보 노력 미흡

## 2. 기본방향

- 대기오염 개선을 통하여 강화되고 있는 환경기준의 지속적인 달성
- 장기적인 대기오염물질 배출 저감을 위한 관리 강화
- 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경의 지속적인 모니터링
- 생활배출원 관리 강화와 녹색교통정책의 적극적 추진

### ■ 환경기준에 부합하는 대기질 관리

- 「환경정책기본법」 상 양호한 환경기준에 부합하는 대기질 개선·관리

[ 대기질 지표 ]

구 분	단위	2016년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
미세먼지(PM10)농도	μg/m <sup>3</sup>	46	42	38	34	30	

주) 통합대기환경지수 산출에 필요한 변수 중 미세먼지 PM10의 "좋음" 기준(30μg/m<sup>3</sup> 이하)을 목표로 설정

## 3. 추진전략

### ■ 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 시행(19.02.15) 규제내용 반영

- 고농도 미세먼지 발생 시 자동차 운행제한, 배출시설 가동률 조정, 휴교·휴업, 시차 출퇴근 등 비상저감조치 시행
- 어린이, 노약자 등 취약계층이 집중적으로 이용하는 지역을 집중관리구역으로 지정하여 공기정화시설 등 우선적 지원
- 미세먼지 간이측정기 인증제를 시행하고 측정결과 공개
- 비상저감조치 이행에 대한 제재 시행

### ■ 대기오염 배출원에 대한 정기 및 수시점검 관리

- 쾌적한 도시환경 조성을 위하여 대기배출업소에 대하여 정기적으로 지도·점검을 실시하고 문제업소에 대하여는 불시 점검 실시
- 먼지가 발생하는 건축, 토목공사현장에 대한 지도 점검

## ■ 대기오염물질 배출원의 관리 및 배출량 저감

- 총량관리제 기반 확충과 사업장 배출시설에 대한 실태파악 및 관리 강화
- 자율환경 관리제도 확대 등 대규모시설 및 공해 발생시설 자체처리 의무화
- 도로 비산먼지 관리 및 황사·미세먼지 대책과 악취관리대책 마련
- 청정연료 사용 확대 및 휘발성 유기물질 저감대책 마련
- 대체연료 및 친환경에너지 보급을 위해 관리기관 설치 및 인센티브 부여
- 「대기환경보전법」 제59조 및 「경기도 자동차공회전 제한에 관한 조례」에 따라 차고지, 주차장 등 공회전 제한지정지역에서 5분 이상 공회전 차량 단속
- 굴뚝자동측정기기 설치운영으로 사업장 대기오염 관리
  - 굴뚝자동측정시스템 설치 운영비용 지원 등

## ■ 녹색교통수단의 확대 및 생활화

- 자동차에 의한 대기오염물질 배출을 저감하기 위하여 도시철도, 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
- 보행 및 자전거 등의 녹색교통수단 확대 및 이용의 활성화 유도
- 자동차 온실가스 저감대책
  - 연비 측정체계 보완, 에코드라이빙 등 친환경 운전확산 운동 전개 및 홍보
  - 저탄소 자동차의 보급 확대
  - 대중교통 서비스를 증진시키기 위해 간선급행버스(BRT) 도입

## ■ 성남시 지역환경기준 설정 강화 및 대기오염 측정망 설치 등 대기환경 관리시스템 체계 확립

- 에너지 저소비형 도시조성을 위한 에너지 소비절약 조례 제정 및 대안 에너지 보급 추진

## ■ 신재생에너지의 보급 확대

- 지속적인 신재생에너지의 보급 확대로 대기오염물질 배출 저감과 에너지 효율의 향상

## ■ 대기오염 저감을 위한 도시숲 및 바람길 조성

- 각종 개발사업 추진 시 대기오염 저감을 위한 도시숲 조성 유도
- 대규모 건축물 계획 시 바람길 확보 유도
- 도시계획시설 상의 공원·녹지 뿐만 아니라 학교숲, 옥상녹화, 건물녹화 조성 유도



## 6 수환경

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 현황

##### ■ 하천 현황

- 성남시의 하천은 용인시에서 발원하여 한강으로 유입하는 탄천을 중심으로, 지방하천 8개소, 소하천 28개소가 있음
- 탄천수계에 속하는 저수지는 동막천 상류부에 위치하는 낙생저수지, 서현저수지, 금토천, 운중천 수계 내 운중저수지가 있고, 상적천 수계의 대왕저수지와 분당천 수계의 분당저수지가 있음

##### [ 지방하천 현황 ]

하천명	구 간		하천 연장(km)	비고
	시점	종점		
계	8개소(지방하천)		46.72	
탄 천	성남 분당 구미동	성남 수정 북정동	15.70	
동막천	성남 분당 대장동	성남 분당 구미동	7.12	
분당천	성남 분당 분당동	성남 분당 수내동	3.62	
운중천	성남 분당 운중동	성남 분당 이매동	7.98	
금토천	성남 수정 금토동	성남 분당 삼평동	3.07	
야탑천	성남 분당 야탑동	성남 분당 야탑동	2.68	
여수천	성남 중원 갈현동	성남 분당 야탑동	4.03	
상적천	성남 수정 상적동	성남 수정 둔전동	2.52	

자료 : 성남시 내부자료, 2018

##### [ 소하천 현황 ]

하천명	구 간		하천연장(km)	비고
	시점	종점		
계	28개소(소하천)		36.20	
창곡천	창곡동 279	북정동 260-8	2.68	
복우천	북정동 산5-9	북정동 222-5	1.15	
심곡천	심곡동 산28-4	심곡동 220-2	0.75	
등자천	고등동 산6-1	고등동 141-1	0.70	
상적천	상적동 404	상적동 130-5	1.78	
시흥천	시흥동 285-1	시흥동 131-1	2.10	
외동천	금토동 산50	시흥동 410-47	2.30	
금토천	금토동 560-14	금토동 산78-1	1.15	
공단천	상대원동 산156-2	상대원동 73-4	0.69	
보통골천	상대원동 386	상대원동 378-13	0.45	
갈현천	갈현동 29-2	갈현동 389-2	2.40	

자료 : 성남시 내부자료, 2018

【 소하천 현황 (표 계속) 】

하천명	구 간		하천연장 (km)	비고
	시점	종점		
도촌천	도촌동 산54	도촌동 380-8	2.14	
이매1천	이매동 산49-1	이매동 388	0.99	
이매2천	이매동 30-1	이매동 94-1	0.57	
통도골천	서현동 145-3	서현동 산63-6	0.66	
중간말천	울동 53	울동 350-1	1.35	
새마을천	울동 191	울동 99	0.51	
백현1천	백현동 산71-11	백현동 467	1.34	
백현2천	백현동 390	백현동 산61-3	0.70	
싯골천	금곡동 산9	금곡동 93-5	1.43	
오물천	금곡동 산49-41	금곡동 93-5	1.67	
궁내천	궁내동 산17-1	궁내동 256-8	1.66	
동막1천	동원동 산46	동원동 161-1	1.23	
동막4천	동원동 263	동원동 86-1	0.40	
운중3천	운중동 411-1	운중동 436-8	0.39	
하산천	하산운동 산39-1	하산운동 21-7	0.74	
석운천	석운동 1301	석운동 92-5	2.38	
발화산리천	석운동 133	석운동 92-5	1.89	

자료 : 성남시 내부자료, 2018

## ■ 호소 현황

- 성남시 호소는 5개소로 과거 농업용수 사용 등이 사용목적이었으나, 도시지역의 확대, 개발로 유지 용수 기능 상실
  - 운중저수지 : 상류로부터 오염원은 없으나 집수면적 협소로 유량 확보 어려움
  - 서현저수지 : 집수면적이 협소하고 수위 변동이 심함
  - 분당저수지 : 목도 설치 등 친수환경 공간으로 활용
  - 낙생저수지 : 주변지역으로 유흥, 위락시설 입지
  - 대왕저수지 : 상류로부터의 오염원이 없이 수질 양호

【 호소 현황 】

저수지명	위 치	저수량 (천톤)	수면적 (ha)	유역면적 (ha)	관리자
운중저수지	분당구 운중동	114	3	120	성남시 지역경제과
서현저수지	분당구 서현동	21.1	1	2	성남시 공원과
분당저수지	분당구 울동	776	17.06	540	성남시 공원과
낙생저수지	분당구 동원동	856	36.65	1,950	한국농어촌공사
대왕저수지	수정구 상적동	596	14.5	750	한국농어촌공사

자료 : 성남시 풍수해저감종합계획, 2018.6

## ■ 수질 현황

- 수질현황은 생물화학적 산소요구량은 BOD 2.1mg/ℓ 이며, 화학적 산소요구량은 COD 6.4mg/ℓ 로 점점 감소되어 수질이 향상되고 있음

[ 수질오염도 ]

구 분	온도 (°C)	수소 이온농도 (pH)	용존산소 (mg/ℓ)	생물화학적 산소요구량 (mg/ℓ)	화학적 산소요구량 (mg/ℓ)	부유물질 (mg/ℓ)	대장균 (MPN/100mℓ)
2012	-	7.3	-	4.3	-	6.1	-
2013	16.4	7.8	11.3	4.1	6.8	9.0	133,000
2014	17.0	7.5	11.0	4.3	7.7	6.4	76,250
2015	18.0	7.9	10.5	3.8	7.6	8.2	37,942
2016	18.0	7.8	10.7	2.1	6.4	7.3	36,183

자료 : 성남시, 통계연보, 2017

## 나. 문제점

### ■ 인구증가와 각종 개발로 인한 하천수질 오염

- 성남시는 기존 시가지 및 개발사업에 의한 도시화로 인구가 증가되면서 각종 생활오폐수 및 하수처리장 방류량 증가와 비점오염원 유입 등으로 하천 오염

### ■ 통합적 물관리 부족

- 도시가 발전하면서 수질오염, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원 관리를 위한 통합적 관점에서의 물관리 시스템 부족
- 호수, 하천, 상하수도, 지하수, 우수 등 통합관리시스템 구축 필요

## 다. 기본방향

- 양질의 수자원 확보를 통한 지역주민의 건강과 생태적 안전성을 고려하는 물환경 정책 추진
- 수질개선을 도모하기 위해 수질오염 물질의 배출을 최소화하고, 처리를 강화하는 대책 마련
- 주민과 관광객이 함께 즐길 수 있는 친수공간 및 친환경공간 조성
- 지속적인 홍보 및 교육을 통한 오폐수 배출량 감량
- 하수관거계통 정비 및 하수 차집률 개선

## 라. 추진전략

### ■ 감소되고 있는 지하수 보전 및 관리로 물 순환시스템 구축

- 지하수 함수량 조사 및 빗물관리 사업 추진
- 일정규모 이상의 건축물 신축 시 물 순환시설(우수저류로 등) 설치로 우수이용의 극대화
- 개발사업 추진 시 투수성 포장, 투수블럭, 저류지 등 계획적 요소도입으로 물순환 체계 개선
- 수질 기준의 규제 강화 및 수질감시, 수질사고 대처를 위한 방안 마련

### ■ 지속적인 하천수질 관리강화

- 주요 하천에 대한 수질오염 배출원 및 배출량에 대한 관리
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통해 오염정도 및 배출원 파악과 대책 마련

### ■ 중수도 시설 및 우수이용시설 설치 확대

- 일정규모 이상의 건축물에 대한 중수도시설 및 빗물이용시설 설치 대상기준 확대
- 중수도시설 확대 및 보급을 위한 행정 및 재정적 지원 강화
- 용수공급계획 수립 시 물 재이용계획 연계 검토 추진

### ■ 하천변 친수환경 조성

- 성남시의 주요 하천변에 저류지 및 녹지공간을 조성하여 수질환경 개선
- 생태환경이 양호한 지역의 보존 및 활용에 대한 종합적인 관리방안 수립
- 하천 및 호소변의 국·공유지를 점진적 친수공간으로 활용

### ■ 효율적인 수질 관리시스템 체계 구축과 지속적인 모니터링

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적인 수량 확보를 통해 하천 건천화 방지
- 비점오염원에 대한 조사 및 저감시설 설치·관리 강화
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템 구축
- 빗물관리시스템을 통합한 수질 관리시스템 구축
- 시민과 환경단체가 수질에 대한 정보 제공 및 감시 기회 제공

## 7 폐기물

### 1. 현황 및 문제점

#### ■ 폐기물 발생 및 처리현황

- 성남시 2011년 2,708.2톤/일에서 2016년 3,957.2톤/일로 46.1% 증가
- 특히 건설폐기물이 2,731.8톤/일로 전체의 69.0%를 차지함

#### [ 폐기물 발생현황 ]

(단위 : 톤/일)

구 분	발생량	생활계폐기물	사업장폐기물	건설폐기물	지정폐기물
2011년	2,708.2	760.0	398.2	1,529.3	20.8
2012년	1,520.0	773.5	378.0	-	-
2013년	3,375.9	775.3	395.1	2,173.2	31.9
2014년	3,208.3	827.1	426.2	1,922.9	34.1
2015년	3,903.8	766.3	382.9	2,731.6	23.0
2016년	3,957.2	791.0	400.5	2,731.8	33.9

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

- 2016년 기준 성남시의 폐기물 수거 대상인구는 989,662인으로 1일 쓰레기 배출량 3,957.2톤은 전량 수거(100%)처리 되고 있음
- 발생한 폐기물은 건설폐기물은 대부분 재활용(98.2%)으로 처리되고 있으며, 평균 재활용률은 82.7%임

#### [ 폐기물 처리현황 ]

구 분	배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거처리(톤/일)					기타
			소계	매립	소각	재활용	해역배출	
2011년	2,708.2	2,708.2	2,708.2	137.6	543.2	1,981.8	45.4	0.3
2012년	1,520.0	1,520.0	1,520.0	378.0	108.6	944.7	88.7	-
2013년	3,375.9	3,375.9	3,375.9	145.1	604.6	2,614.2	9.1	3.0
2014년	3,208.3	3,208.3	3,208.3	139.0	707.0	2,357.2	4.1	1.0
2015년	3,903.8	3,903.8	3,903.8	99.6	614.8	3,187.9	1.5	-
2016년	3,957.2	3,957.2	3,957.2	120.1	565.1	3,269.8	1.5	0.7

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

## ■ 폐기물 처리시설

- 2017년 성남시 폐기물 매립시설은 1개소로 분당구 금곡동에 위치하고 있으며 잔여매립 가능량은 299,224m³임
- 2017년 성남시 폐기물 소각시설은 2개소가 있으며, 시설용량은 중원구 600톤/일, 분당구 90톤/일임

[ 폐기물 매립시설 현황 ]

위 치	총매립지면적 (m²)	총매립용량(m³)	기매립량(m³) (2017년까지 전체누적)	잔여매립 가능량(m³)	사용기간 (년-년)
분당구 금곡동 385-4	91,035	1,106,100	806,876	299,224	1993-2030

자료 : 환경부, 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2017

[ 폐기물 소각시설 현황 ]

위 치	시설용량 (톤/일)	1일평균 가동시간	소각방식	운영방식	2017년 처리량(톤)
중원구 둔촌대로 567	600	24	화격자식	연속식	126,453
분당구 판교로 228번길 55	90	24	열분해, 용융	연속식	20,024

자료 : 환경부, 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2017

## ■ 문제점

- 개발사업 등으로 인해 건설폐기물 비율이 매우 높아 그에 대한 적정 처리 및 발생량 축소 필요
- 편의성 위주의 대량소비 문화, 1인 가구의 증가 등 여건 변화로 인해 생활폐기물 발생량은 지속 증가 추세
- 폐기물 통합처리 시스템 구축 필요

## 2. 기본방향

### ■ 효율적인 폐기물 관리체계 구축

- 공급 및 소비 단계에서 폐기물 발생 최소화
- 재활용 극대화 방안 수립을 통해 안정적인 처리계획 수립

### ■ 시민의식 함양을 통한 재활용률 제고

- 환경문제 의식 강화를 통하여 생활폐기물 축소 및 재활용률 제고
- 관내 발생하는 생활폐기물과 사업장폐기물의 배출량을 예측하여 처리계획을 수립하되, 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안 강구

### 3. 추진전략

#### 가. 수요추정

##### ■ 생활폐기물 배출량

- 2016년 성남시 1인 1일 생활폐기물발생량 0.80kg/일·인은 「제1차 자원 순환 기본계획(2018~2027)」 상 제시하고 있는 0.86kg/일·인 목표를 충분히 만족하고 있으나, 목표연도 2035년까지 감량 목표를 10%로 설정하여 0.72kg/일·인 수준으로 설정
- 「제1차 자원 순환기본계획(2018~2027)」 상 지표를 반영하여 재활용률 목표 설정

[ 제1차 자원순화기본계획 ]

구분	단위	2018년	2022년	2027년
생활폐기물 발생량	kg/일·인	1.01	0.95	0.86
재활용률	%	-	-	82.0

[ 생활폐기물 배출량 추정 ]

구분	단위	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
계획인구(인)	인	988,000	1,054,000	1,075,000	1,082,000
1인1일 배출량	kg	0.78	0.76	0.74	0.72
총배출량	톤/일	770.6	801.0	795.5	779.0
재활용률	%	61.9	68.6	75.3	82.0

#### 나. 폐기물처리계획

##### ■ 폐기물 관리에 대한 시민의식 함양

- 교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화
- 시민의 자발적 환경보호 활동을 통해 폐기물 관리에 대한 인식 강화
- 학교 환경교육에 대한 지원 및 시민 홍보활동 강화

##### ■ 발생 폐기물의 재활용률 향상

- 나눔장터, 상설매장 및 녹색구매 활성화
- 재활용 선별장 현대화·자동화
- 재활용품에 대한 인식 전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 향상

## ■ 통합적인 폐기물 처리시스템 구축

- 폐기물 처리과정의 고도화로 신재생에너지 활용
- 생활폐기물의 수거·운반시스템의 현대화 및 선진화
- 폐기물 수거·운반의 운영형태 일원화

## 다. 폐기물 최소화를 위한 정책방향

### ■ 정책방향

- 경제시스템 안에서 자원의 이용을 극대화함으로써 발생하는 폐기물 최소화

#### [ 폐기물 최소화 정책방향 ]

구 분	내 용
발생방지 또는 발생원 감량	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생산·유통·소비의 전과정에 걸쳐 원천적으로 폐기물의 발생을 억제하거나 감량토록 유도하는 것을 뜻하며, 유해성 완화 포함</li> </ul>
재이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제품 또는 포장용기의 반복사용을 통해 자원을 절약하고 폐기물처리 부하를 최소화 하도록 유도</li> </ul>
재활용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 폐기물로부터 유가성 물질을 회수하여 다시 활용함으로써 자원을 절약하고 폐기물 처리부하를 최소화 하도록 유도</li> </ul>
에너지 회수	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 열량은 높으나 재활용소재 가치가 적은 폐기물류에 대해서는 폐기물이 갖고 있는 열에너지를 회수·이용함으로써 폐기물 부하를 줄이고 자원 이용 극대화</li> </ul>

### ■ 최소화정책의 단계별 추진

- 폐기물 최소화정책은 생산, 유통, 소비, 처분 단계로 구분하여 추진

#### [ 최소화 정책 단계별 추진 ]

구 분	내 용
생산단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기업의 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등을 통하여 기업의 생산활동에서 발생하는 폐기물을 최소화</li> <li>• 청정기술의 도입, PPMs에 의한 생산공정의 효율적 운영 등 녹색생산 체제로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력을 유도</li> </ul>
유통단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 과대·과잉포장을 억제하고, 재사용용기의 활용을 촉진하며, 포장재에 대해서는 생산자 책임원칙을 확대하여 포장폐기물의 회수처리 의무를 생산자에게 부과</li> </ul>
소비단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일상생활의 소비활동에서 발생하는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리수수료를 부과하는 쓰레기 종량제를 더욱 강화하고 음식물쓰레기 감량</li> </ul>
처분단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 폐기물 배출 이후 최종처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거체계 확립 필요</li> <li>• 지방자치단체에서 최종 처분하는 폐기물을 최소화하는 노력을 자발적으로 추진하도록 유도하기 위한 정책 추진</li> </ul>



## 8 에너지

### 1. 현황 및 문제점

#### ■ 현황분석

- 성남시의 2016년 전력소비량은 4,964,226MWh로 전년대비 4.2% 증가함
- 전력수요는 서비스업이 2,710,210MWh(54.6%), 가정용 1,359,305MWh(27.4%), 공공용 484,333MWh(9.8%), 산업용 410,378MWh(8.3%) 순으로 나타남

#### [ 전기사용 용도별 현황 ]

(단위 : MWh, %)

구분	합계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	점유율	점유율	점유율	점유율	점유율	점유율	점유율	점유율	점유율	
2011	4,685,374	100.0	1,226,325	26.2	375,106	8.0	2,592,225	55.3	491,718	10.5
2012	4,738,039	100.0	1,359,588	28.7	447,263	9.4	2,493,679	52.6	437,509	9.2
2013	4,717,918	100.0	1,354,776	28.7	459,275	9.7	2,490,654	52.8	413,213	8.8
2014	4,693,599	100.0	1,307,174	27.9	483,926	10.0	2,497,080	53.2	405,419	8.6
2015	4,766,339	100.0	1,313,280	27.6	476,464	10.0	2,577,023	54.1	399,572	8.4
2016	4,964,226	100.0	1,359,305	27.4	484,333	9.8	2,710,210	54.6	410,378	8.3

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

- 판매량을 기준으로 한 가스사용량은 도시가스(LNG) 325,300천m<sup>3</sup>, 프로판 1,321톤, 부탄가스 52,091톤으로 도시가스를 제외한 가스사용량이 점차 감소되고 있음

#### [ 가스공급 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부탄	
	판매소수	판매량(천 m <sup>3</sup> )	판매소수	판매량(톤)	판매소수	판매량(톤)
2011	1	346,118	5	5,704	14	69,579
2012	1	351,652	5	2,818	14	69,672
2013	1	330,998	5	1,310	14	66,847
2014	1	323,944	5	1,639	14	62,272
2015	1	315,369	4	1,543	14	59,281
2016	1	325,300	4	1,321	14	52,091

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 각년도

## ■ 문제점

- 지속적인 도시개발 등으로 증가하는 전력량, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책 요구
- 전력의 사용량은 증가세를 보이고 있으며, 특히 서비스업 전력사용량이 두드러져 적절한 수급 대책이 필요

## 2. 기본방향

- 성남시 및 중앙정부의 에너지 정책과 연관된 수급계획 수립
- 에너지 소비를 절감할 수 있는 환경조성
- 환경보전을 위한 청정연료 사용 확대
- 안정적이고 효율적인 에너지 수급체계 구축

## 3. 추진전략

### ■ 에너지 수급계획

- 향후 에너지 수요에 대비하여 안정적인 공급체계 마련
- 전력시설 확보 및 수요에 대한 대처로 안정적인 전력 수급

### ■ 도시가스설비 확충

- 순차적으로 도시가스배관 설치 및 도시가스보급 확대
- 개별공급에서 공동공급화로 전환

### ■ 부문별 에너지 절약 및 합리적 이용

- 에너지 유형을 저소비형으로 전환, 저비용 고효율 에너지 설비 보급
- 대체에너지 적극 지원 및 투자로 성남시 에너지 효율성 증대
- 대량 전력 소비와 전력 수요간의 물리적 공간 최소화
- 건축 행위시 에너지 절약형 설비 설치 유도

### ■ 지역에너지 특화

- 태양·지열·풍력에너지 등 신재생에너지 관련 산업의 육성 및 환경 조성
- 「성남시 신재생에너지 보급 사업」 등 신재생에너지 관련 산업의 육성 및 환경 지원

### ■ 종합적 에너지 관리대책 수립

- 에너지 수요에 부응하기 위한 공급 인프라 구축 등의 관리대책 수립
- 에너지 관리 추진체계 및 관련 산업 간의 연계방안 모색 등으로 지역 경쟁력 제고에 초점을 맞춤

### ■ 신·재생에너지의 활용

- 「신·재생에너지 개발보급 및 이용보급 촉진법」 상의 신재생에너지는 총 11개 분야로 지정
  - 신에너지: 수소에너지, 연료전지, 석탄 액화·가스화 에너지
  - 재생에너지: 태양에너지, 풍력, 수력, 해양에너지, 지열에너지, 바이오에너지, 폐기물 에너지, 수열에너지
- 「제4차 신·재생에너지 기본계획(산업통상자원부, 2014.09)」 상 2035년까지 1차 에너지의 11.0%를 신재생에너지로 공급

[ 1차 에너지 공급 ]

구 분	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
비율(%)	3.6	5.0	7.7	9.7	11.0

자료 : 제4차 신·재생에너지 기본계획(산업통상자원부, 2014.09)

주) 1차 에너지란 자연으로부터 얻을 수 있는 최초의 에너지(석탄, 태양열 등)

- 향후 개발사업 시행시 신재생에너지를 활용한 시범적인 단지 조성으로 친환경적 개발 유도
- 지역산업과 연계한 신재생에너지의 R&D단지를 조성하여 지역에 적합한 시스템 및 신재생에너지의 개발이 되도록 지원 및 육성

# 제5장  경관 및 미관

- 1 현황분석
- 2 상위 및 관련계획
- 3 여건변화
- 4 경관기본구상
- 5 경관관리 방향



# 제5장 경관 및 미관

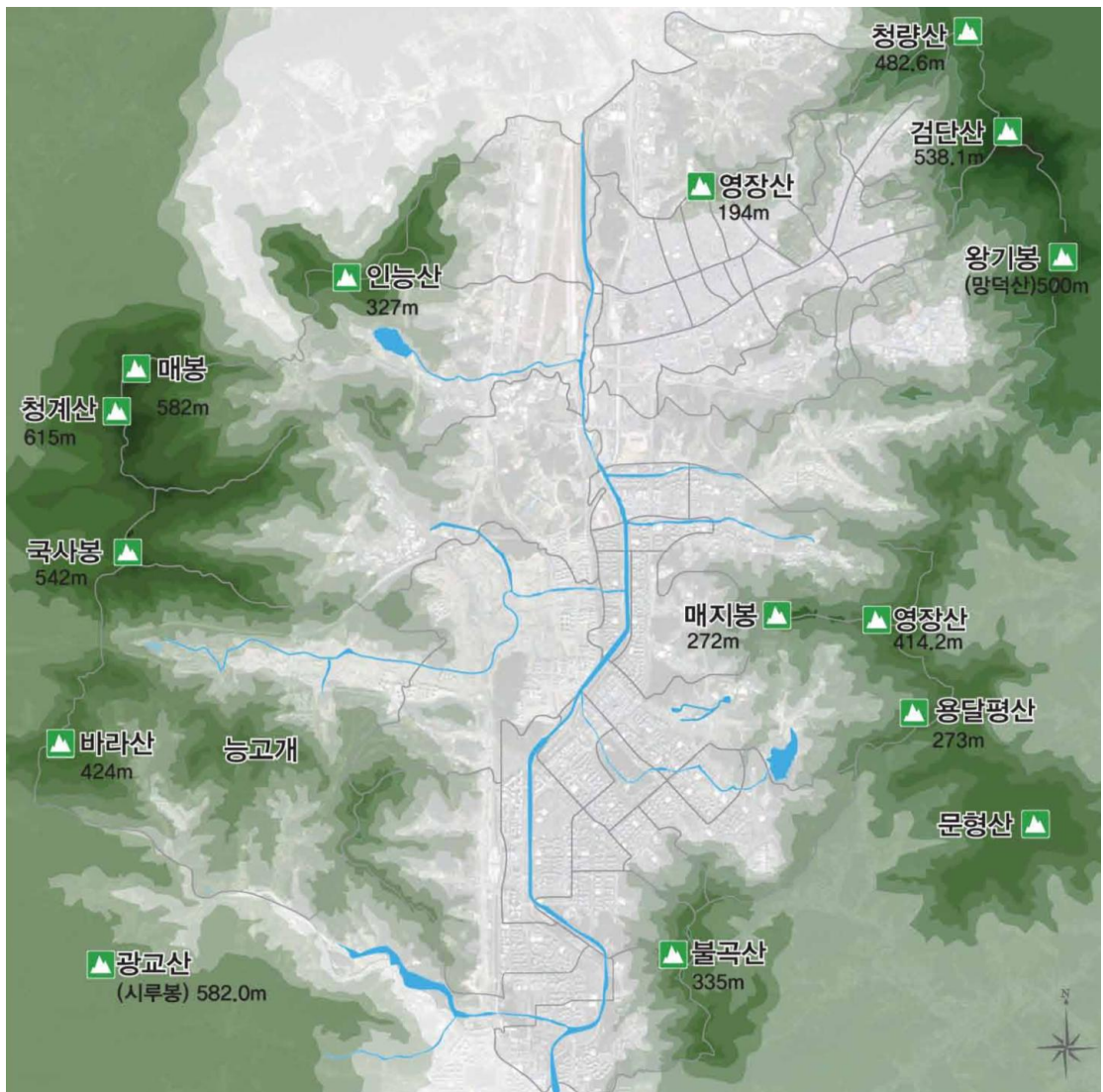
## 1 현황분석

### 1. 자연경관자원 현황

#### 가. 산림경관 자원

- 성남시 동측 경계부를 따라 검단산, 영장산, 불곡산이 서측으로는 바라산, 청계산, 인능산이 시외곽을 둘러싸고 있음

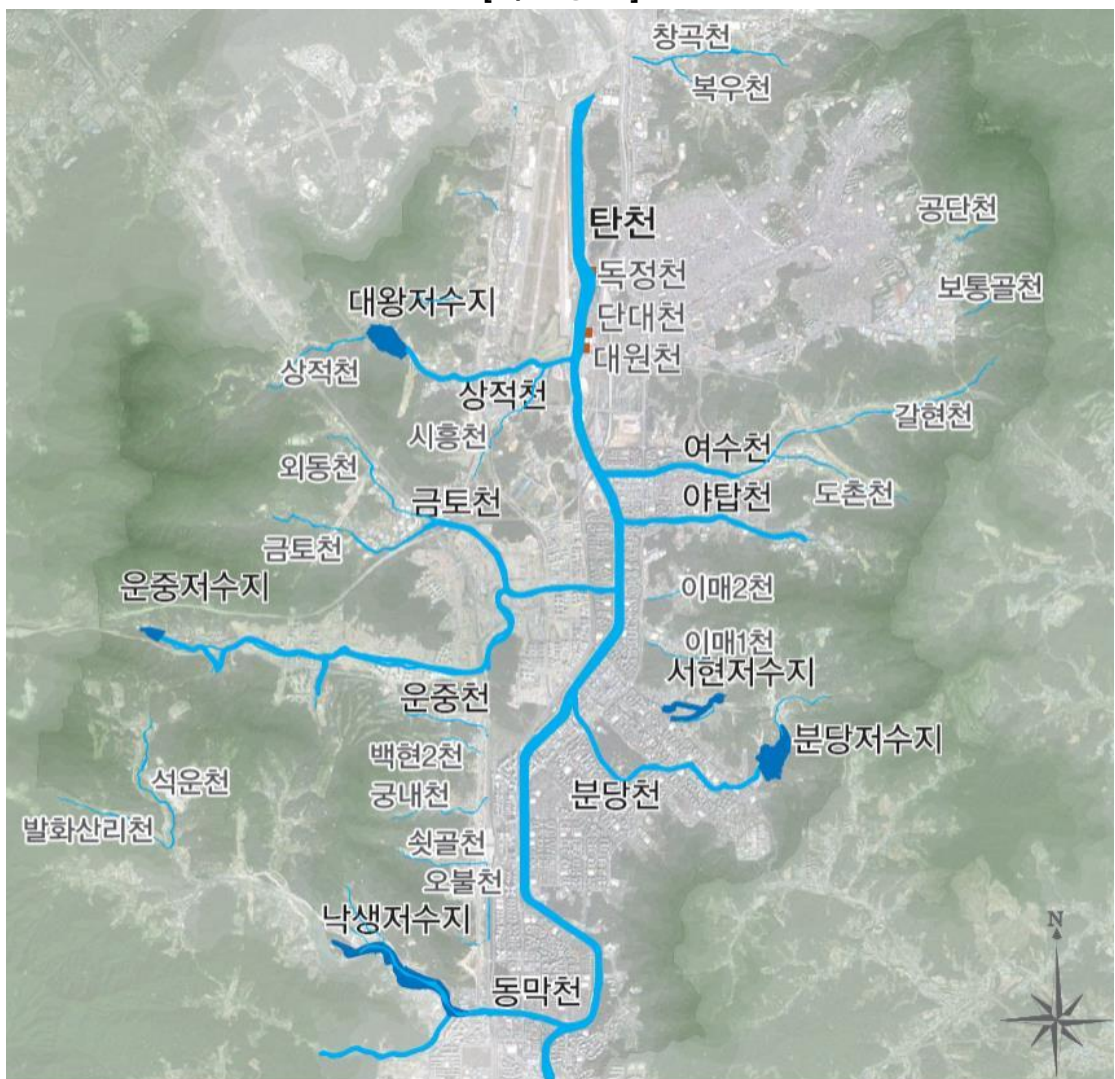
[ 산림경관 ]



## 나. 수경관 자원

- 성남시 남북을 연결하는 탄천변을 중심으로 8개의 지방하천이 있음
  - 탄천변은 자전거도로와 보행로가 정비되어 있으며, 천변녹지, 체육시설이 갖추어져 있어 지역주민의 휴양 및 휴식공간으로 이용되고 있음
  - 야탑천은 미흡한 보행환경 및 식재정비로 인한 경관 쾌적성이 낮음
  - 분당천은 탄천 합류부에 황새울공원 및 물놀이장 조성으로 이용도가 높음
- 호소경관으로는 대왕저수지, 운중저수지, 서현저수지, 분당저수지, 낙생저수지 5개소가 있음

[ 수변경관 ]



## 2. 인문경관자원 현황

### 가. 시가지경관 자원

- 수정·중원구의 시가지는 자연형 도로구조와 좁은 도로폭, 낮은 층고의 건축물 연속입지로 다소 복잡하고 답답한 인상의 시가지 경관 형성
- 분당구의 주거지 경관은 비교적 쾌적한 주거환경을 형성하고 있으나 다세대주택 밀집지역과 공동주택간 생활환경 불균형 발생
- 가장 최근 개발된 판교테크노밸리 지구는 공동주택·단독주택·다가구주택단지 모두 우수하고 쾌적한 경관 형성

#### [ 시가지경관 현황 ]

수정·중원구 시가지



분당구 시가지



판교테크노밸리 시가지





## 나. 가로경관 자원

- 수정·중원구의 가로경관은 전반적으로 좁은 보행폭과 건축물 외부공간의 불량환경으로 인하여 불편하고 협소한 보행환경을 보여주고 있음
  - 주거지의 보행환경은 협소한 공간에 건축물이 밀집되어 배치되고 주차공간 부족으로 인한 보차혼용 형태의 불편한 환경이 조성됨
- 분당구의 가로경관은 수정·중원구에 비해 보행폭이 넓고 쾌적하나, 일부 공공시설물의 노후화로 불편한 보행환경 방지
  - 주거지 가로는 아파트단지 외곽의 경계 녹지 및 가로변 녹지로 쾌적한 경관을 형성하고 있음
- 판교, 위례는 신규 조성된 개발지구로서 보행환경 조성상태가 우수하고 정돈되며 쾌적한 가로환경을 형성하고 있음
  - 다세대, 단독주택 밀집지역 일대 보행환경 또한 보행가로폭이 넓고 쾌적한 경관을 형성하고 있음

### [ 가로경관 현황 ]



## 다. 역사 및 문화경관 자원

### ■ 역사 및 문화경관 현황

- 성남시 관내에 위치하고 있는 지정문화재는 총 25호이며, 이 중 국가지정문화재가 3호, 지방지정문화재가 22호임
- 유네스코 세계문화유산으로 지정된 남한산성이 있으나 남한산성역과의 연계성 부족으로 주변의 노후된 접근로의 관리 필요
- 성남시청은 시민들을 위한 오픈스페이스를 제공하고 있으며, 시즌별 물놀이장, 스케이트장 등 다양한 이벤트 제공
- 성남아트센터는 인지도가 높은 시설로, 다양한 문화행사를 실시하고 있으며 외부 공간에 전시예술품이 전시되어 개성있는 시설경관 형성
- 정자동, 백현동 등 카페거리는 보행자 전용도로가 우수하게 조성 및 관리되고 있으며, 많은 관광객이 찾는 주요 명소로 우수한 생활환경 제공

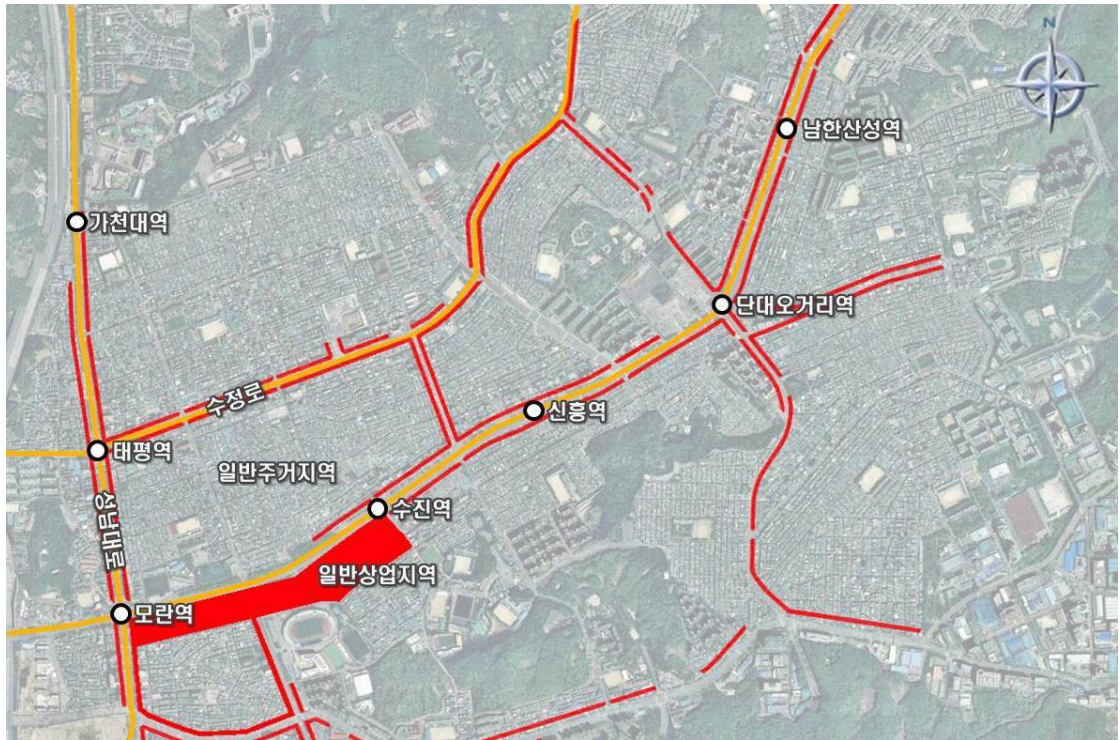
[ 역사 및 문화경관 현황 ]



## 3. 경관지구((구) 미관지구) 지정 현황

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 개정(2018.4.19.시행) 전 성남대로 및 산성대로는 미관지구로 지정되어, 「성남시 도시계획조례」에 따라 미관지구 내 건축물 높이, 규모, 형태, 부대시설 등의 제한을 받으며 관리되고 있었으나, 법 개정에 따라 미관지구가 일괄 해제되고 경관지구로 전환됨에 따라 성남대로, 산성대로, 수정로는 체계적인 경관관리방안이 요구됨

[ (구)미관지구 지정 현황 ]



**(구) 미관지구(580,783㎡) 지정 현황**

중심지 미관지구 [323,206㎡](5개소)	• 토지의 이용도가 높은 지역의 미관관리 유지
일반 미관지구 [257,577㎡](9개소)	• 중심미관지구 및 역사문화미관지구 외의 지역으로서 미관 유지관리

## 4. 경관자원 종합현황

- 도시경관적 관점
  - 성남도시 외곽에 위치하며 도시의 배경경관을 형성하는 구릉형 산림경관과 도시내부를 통과하며 경관권역을 연결하는 탄천 수경관, 고속도로 및 도시간선도로의 도로경관이 도시경관을 형성
- 지역경관적 관점
  - 수정·중원, 분당, 판교, 위례의 지역특성에 따라 다른 특징의 경관에 따른 경관관리 계획 요구
- 시설경관적 관점
  - 생활문화경관 및 오픈스페이스경관의 특징적인 주요 경관요소에 대해서는 중점적인 관리를 통해 도시이미지 향상 필요

[ 경관자원 종합현황 ]

구분	내용	
원도심	<b>전통과 미래의 조화로운 개발 유도로 경관 향상 필요</b>	
	장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산림경관, 수경관 등 자연경관 여건 양호</li> </ul>
	단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성남 진출입 도로의 특징적 경관 부족</li> <li>• 저층고밀도의 주거밀집지와 옥외광고물, 가로시설물, 개별적 상업 건축물의 복잡한 상업가로</li> <li>• 재래시장, 공공청사, 역사문화 등 다양한 시설에 대한 경관자원의 연계 관리 부족</li> </ul>
분당	<b>계획을 통한 도시기반시설이 갖추어진 지역으로 경관요소별 개선/정비를 통한 지속적인 경관관리 필요</b>	
	장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 낮은 구릉성 산지와 생활권 인접한 수경관으로 접근성이 용이한 자연경관</li> <li>• 생활문화 경관요소와 주변 오픈스페이스, 가로형 경관요소 등으로 특징적인 경관 형성</li> </ul>
	단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개별시설 노후화로 가로시설 및 옥외광고물 등의 지속적인 도시정비 필요</li> </ul>
판교	<b>자연경관을 배경으로 한 조화로운 개발과 경관 형성 필요</b>	
	장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성남시 서쪽경계의 높은 산지와 수계로 우수한 배후 산림경관 형성</li> <li>• 판교 신도시 중심으로 쾌적하게 정비된 경관 형성</li> </ul>
	단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신도시 외 지역과의 균등한 경관 형성 요구</li> <li>• 자연경관과의 조화 및 신규자원의 발굴 필요</li> </ul>

## ② 상위 및 관련계획

### 1. 상위계획 검토

#### 가. 제1차 경관정책기본계획(2015~2019)

##### ■ 계획개요

- 국민이 아름답고 쾌적한 경관을 누릴 수 있도록 국토경관 형성 및 우수한 경관의 발굴·지원·육성하기 위한 경관정책의 기본방향과 전략을 제시하는 기본계획

##### ■ 관련계획부분

구분	내용	
국토경관 관련 여건 변화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 높아진 국가 위상에 부합하는 국민의 삶의 질 향상 요구 증대</li> <li>• 개발에서 관리로 국토정책 패러다임 전환</li> <li>• 지역경쟁력 강화 요소로 국토경관 역할 강화 및 다양한 경관제도 도입</li> <li>• 국토경관에 대한 지자체 역할 증대 및 주민참여 필요성 대두</li> </ul>	
국토경관 현황 및 문제점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개발압력에 의한 자연경관 훼손</li> <li>• 역사문화경관 등 대표적인 국토경관자원 발굴 및 관리 미흡</li> <li>• 획일적인 건축물 및 무질서한 스카이라인으로 도시경관 저해</li> </ul>	
국가 경관정책 추진의 기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 100년을 내다본 국토경관 실현</li> <li>• 비전 - 국민과 함께 만드는 100년의 국토경관</li> <li>• 목표 - 국민이 공감하는 경관가치 정립 지속가능한 국토경관 형성체계 정립</li> </ul>	
추진전략 및 정책과제	경관가치 인식확산	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국토경관에 대한 공감대 형성 및 미래상 설정</li> <li>• 국민이 참여하는 경관 관련 활동 활성화</li> <li>• 국토경관 향상을 위한 국가차원의 선도적 역할 강화</li> </ul>
	경관관리 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초연구 및 기술개발을 통한 경관분야의 전문성 확보</li> <li>• 전문인력의 체계적 양성 및 활용을 위한 관리체계 마련</li> </ul>
	경관행정 기반구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관업무의 효율성을 제고하는 행정지원 강화</li> <li>• 경관제도를 효과적으로 운용하기 위한 실행수단 마련</li> <li>• 지역경관개선에 지자체의 자율적 참여 지원</li> </ul>

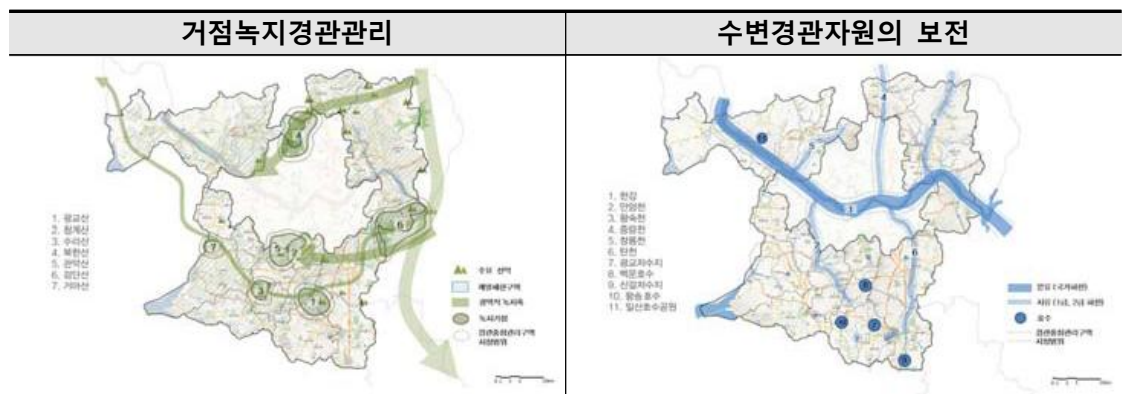
## 나. 경기도 경관기본계획

### ■ 계획개요

- 경기도 행정구역 전체(31개 시·군)를 대상으로 통합적인 경관관리와 지자체의 세부적 경관계획 수립을 위하여 “경기도 경관기본계획”은 ‘자연과 더불어 아름다운 미래를 여는 경기도’의 미래상을 가지고 거시적 관점에서의 기본방향을 제시하는 계획

### ■ 성남시 관련 계획 부분

- 성남시는 5개 권역 중 ‘도시화 중심권역’에 속하며 광역녹지축의 단절 및 중심녹지가 섬처럼 위치한 경관특성을 가지고 있음



구분	내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수변 경관자원에 대한 보전                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 수변보전 대상 : 탄천</li> <li>- 경관계획 방향 : 주요 하천·호수 수변 자원을 경관축·경관거점으로 설정, 광역적 수변 경관축 설정</li> </ul> </li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개발제한구역 내 불량경관과 시가지 경관 관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관관리 대상 : 수정구 산성동</li> <li>- 경관계획 방향 : 중점경관관리구역 설정 및 연접부 경관관리방안 마련 앞으로의 개발사업에 대한 사전 조사</li> </ul> </li> <li>• 획일적이고 무질서한 시가지 경관정비 및 관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관관리 대상 : 정지역, 오리역</li> <li>- 경관계획 방향 : 시가지 구간을 대상으로 중점경관관리구역 지정 역세권 중심지역 경관관리방안 수립</li> </ul> </li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수변자원 조망 확보를 위한 경관 형성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관형성 대상 : 탄천</li> <li>- 경관계획 방향 : 주요 도로 및 시가지에서의 수변자원 조망 확보</li> </ul> </li> <li>• 수변경관 자원을 활용한 경관시범사업 실시                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관형성 대상 : 탄천</li> <li>- 경관계획 방향 : 수변 경관자원의 발굴 및 활용, 자원의 특성 및 지역성 분석</li> </ul> </li> </ul>

## 2. 관련법규 검토

### 가. 도시·군기본계획

- 도시·군기본계획의 내용 중 경관관리에 관한 사항이 포함됨
  - ※ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조
- 현황분석, 기본구상, 경관관리대상지역, 경관지침 제시, 경관관리구상도면으로 구성된 경관계획이 수립됨
  - ※ 「도시·군기본계획수립지침」 제5장 부문별 수립기준, 제8절 경관 및 미관
- 경관관리를 위해 경관관리대상지역을 설정하고 대상지역별 관리전략을 제시함
  - ※ 「도시기본계획수립지침」 제5장 부문별 수립기준, 제8절 경관 및 미관

### 나. 도시·군관리계획

- 도시·군기본계획이 수립되어 있는 경우에는 도시·군관리계획에서 별도의 경관계획을 수립하지 않음
  - ※ 「도시관리계획 수립지침」 제6편 경관과 안전계획 제1장 경관계획
- 경관지구·보존지구 등의 지정을 통하여 경관을 관리하고, 경관의 보존과 관련되는 공원·녹지 등을 도시계획시설로 결정할 수 있음
  - ※ 「도시관리계획 수립지침」 제6편 경관과 안전계획 제1장 경관계획
- 경관지침으로서 건축선 지정, 건폐율, 용적률 및 건축물의 높이제한 등을 도시·군관리계획에 반영함
  - ※ 「도시관리계획수립지침」 제6편 경관과 안전계획 제1장 경관계획
- 경관을 중점적으로 관리할 지역에 대해서는 지구단위계획을 수립하여 경관계획을 수립하도록 그 대상구역을 결정함
  - ※ 「도시관리계획수립지침」 제6편 경관과 안전계획 제1장 경관계획

### 다. 지구단위계획

- 지구단위계획의 내용으로 경관계획이 포함되어 있음
  - ※ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제52조
- 일부지역에 대해서는 경관 상세계획을 수립하는 것을 원칙으로 하고 있음
  - ※ 「지구단위계획수립지침」 제3장, 부문별 계획수립 기준 제16절 경관
- 경관 상세계획에서는 스카이라인, 야경, 색채, 광고물, 가로, 안내물, 랜드마크, 조망점, 유적지, 보전지역, 건축선, 건물의 높이·길이, 창문의 위치·크기, 지붕형상, 기타 공원·녹지조성계획 등이 계획지침으로 작성됨
  - ※ 「지구단위계획수립지침」 제3장 부문별 계획수립 기준 제16절 경관

## 라. 경관법

구분	내용
제3조 (경관관리의 기본원칙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민이 아름답고 쾌적한 경관을 누릴 수 있도록 할 것</li> <li>• 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민의 생활 및 경제 활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것</li> <li>• 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관행정 운영방식을 권장하고, 지역주민이 이에 주체적으로 참여할 수 있도록 할 것</li> <li>• 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것</li> <li>• 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성있는 요소를 갖도록 유도할 것</li> <li>• 국민의 재산권을 과도하게 제한하지 아니하도록 하고, 지역 간 형평성을 고려할 것</li> </ul>
제9조 (경관계획의 내용)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관계획의 기본방향 및 목표에 관한 사항</li> <li>• 경관자원의 조사 및 평가에 관한 사항</li> <li>• 경관구조의 설정에 관한 사항</li> <li>• 중점적으로 경관을 보전·관리 및 형성하여야 할 구역의 관리에 관한 사항</li> <li>• 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조제1항제1호에 따른 경관지구의 관리 및 운용에 관한 사항</li> <li>• 제19조에 따른 경관협정의 관리 및 운영에 관한 사항</li> <li>• 경관관리의 행정체계 및 실천방안에 관한 사항</li> <li>• 자연경관, 시가지경관 및 농산어촌 경관 등 특정한 경관 유형 또는 건축물, 가로, 공원 및 녹지 등 특정한 경관 요소의 관리에 관한 사항</li> <li>• 경관계획의 시행을 위한 자원조달 및 단계적 추진에 관한 사항</li> <li>• 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성에 관한 사항으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항</li> </ul>

## 마. 성남시 경관 조례

구분	내용
제3조(경관관리의 기본방향)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시의 경관계획 및 관리는 법 제3조에 따른 경관 관리의 기본원칙을 바탕으로 하며, 자연, 역사 및 문화가 어우러진 도시경관을 형성하고 시민의 삶의 질 향상에 이바지하는 것을 기본방향으로 함</li> </ul>
○ 제7조(경관계획 의 내용)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 법 제9조제1항제11호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성에 관한 사항                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 가로, 광장, 수변공간 등 공공 공간의 경관 관리에 관한 사항</li> <li>- 문화시설, 체육시설, 주민편의시설 등 공공 건축의 경관 관리에 관한 사항</li> <li>- 교량, 송전탑 등 거대구조물의 경관 관리에 관한 사항</li> <li>- 야간경관 관리에 관한 사항</li> </ul> </li> <li>- 지역의 고유한 자연경관의 보전 및 관리에 관한 사항</li> <li>- 지역의 고유한 역사문화 경관의 보전 및 관리에 관한 사항</li> <li>- 도시 균형발전과 도시재생을 위해 추진하는 구역 등에 관한 경관 관리에 관한 사항</li> <li>- 경관지구, 도시재생활성화지역, 관광특구, 산림보호구역 등 특정 경관관리구역의 경관 관리에 관한 사항</li> <li>- 주요 경관자원의 관리를 위해 필요한 경관 가이드라인 운용에 관한 사항</li> <li>- 주민참여를 통한 경관 관리방안에 관한 사항</li> <li>- 경관 관리의 실효성 증대를 위한 다른 법령과의 법적·제도적 연계에 관한 사항</li> <li>- 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항</li> </ul>



## 3 여건변화

### ■ 도시정체성 및 사회통합성 강화

- 도시 간 경쟁시대에서의 도시는 국제적 위상을 갖춤과 동시에 도시만의 정체성을 구축하고, 아름답고 품격 있는 도시이미지를 형성함으로써 도시경쟁력 확보
- 도시경관을 통한 시민통합 및 일체감 형성 필요

### ■ 개발에서 관리(재생 등)로 도시발전 패러다임 전환

- 도시발전의 패러다임에 대한 시민의 인식이 양적 팽창에서 질적 수준의 향상으로 변화
  - 대규모 개발보다 보존, 재생, 활용 등의 관리·개선정책으로 전환되어 도시경관 관리의 필요성 증가
- 도시 정비·재생 부분의 경관계획 강화 필요

### ■ 경관법 제개정에 따른 도시경관 관리체계 틀 마련

- 획일적인 도시경관 문제에 대응하여 지역특성을 고려한 건축물의 배치 및 형상 등을 입체적으로 관리할 수 있도록 경관법 제정(2007. 5)
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령(2018.4.19.시행)」에 따라 미관지구·경관지구를 경관지구로 통합하고 자연경관지구, 시가지경관지구, 특화경관지구로 세부 용도지구 체계를 정비

[ 용도지구(경관지구 통·폐합) ]

개정전	개정후 (2018. 4. 19 시행)	내 용
자연경관지구	자연경관지구	• 산지·구릉지 등 자연경관을 보호하거나 유지하기 위하여 필요한 지구
수변경관지구 역사문화미관지구	특화경관지구	• 지역 내 주요 수계의 수변 또는 문화적 보존가치가 큰 건축물 주변의 경관 등 특별한 경관을 보호 또는 유지하거나 형성하기 위하여 필요한 지구
시가지경관지구 중심지미관지구 일반미관지구	시가지경관지구	• 지역 내 주거지, 중심지 등 시가지의 경관을 보호 또는 유지하거나 형성하기 위하여 필요한 지구

### ■ 경관에 대한 주민참여 필요성 대두

- 규제 중심의 경관관리 정책으로 지속적인 경관관리에 한계가 따름
- 도시경관 형성에 있어 시민들의 참여를 적극적으로 유도하는 제도와 지원계획이 마련되어 주민의 경관 관련 역할 증대

## 4] 경관기본구상

### 1. 계획목표 및 추진전략

#### 가. 계획목표

“자연과 사람이 소통하고 조화로운  
세계적 문화도시, 어울림 성남”

청량한 초록정원도시 만남



편안한 사람중심도시 만남



멋스러운 건축문화도시 만남



#### 나. 경관 추진전략

##### 1) 자연과 어울림

경관관리·유도· 형성 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연성 유지 경관관리</li> <li>• 녹지 증진 및 활성화 유도</li> <li>• 자연 이용성 확대</li> </ul>
-------------------	--

[ 자연성 유지 경관관리 ] [ 녹지 증진 및 활성화 유도 ] [ 자연 이용성 확대 ]



## 2) 사람과 어울림

<p><b>쾌적하고 안전한 주거지 가로환경 관리</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정연한 가로구조 관리</li> <li>- 보행경관의 쾌적성, 공공성, 야간안전성을 위한 역세권 가로환경 관리</li> <li>- 생활권별 주거지의 가로환경을 고려하여 쾌적하고 안전한 주거환경을 위한 주거지 가로환경 관리</li> </ul>
------------------------------------	--

[ 역세권 가로환경 ]

[ 저층주거지 가로환경 ]

[ 일반가로환경 ]



<p><b>건강하고 활기찬 거리문화 활성화 유도</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 쾌적한 가로환경 관리</li> <li>- '초록정원도시 성남'의 구현을 위한 자연친화 가로 조성</li> <li>- 성남시민들의 주야간 안전한 생활을 위한 생활안전 가로 조성</li> <li>- 활기찬 문화도시 성남을 위한 문화 가로 조성</li> </ul>
------------------------------------	---

[ 자연을 접하는 거리 ]

[ 주야간 안전한 거리 ]

[ 문화를 만나는 거리 ]



## 3) 미래와 어울림

<p><b>공간활용과 건축물 디자인을 통한 미래도시 가치 제고</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물 및 외부공간의 토탈디자인 관리</li> <li>- 건축물의 부속시설, 주차장, 외부공간 적치물 등의 미관 저해시설 관리</li> <li>• 지원 및 시상제도와 건축물 경관 유도</li> <li>- 에너지 이용 효율을 고려한 패시브 디자인 적용</li> <li>- 공공업무시설에 제로에너지 건축물 구현을 위한 설계기법 및 시공 가이드라인 작성</li> </ul>
--	--

[ 미관 저해시설 관리 ]

[ 주변과 조화로운 미관 관리 ]

[ 건축 예술 ]



## 2. 경관구조 설정

### 가. 경관권역

#### ■ 경관권역 설정

- 도시형성시기와 조성 목적에 따라 수정·중원/분당/판교·위례권역 3개의 권역으로 설정

#### ■ 경관권역 계획의 목표

- 권역별 균형경관을 위한 쾌적성 향상 계획

자연환경	친수환경	가로환경	건축환경	문화환경
기능적이고 다채로운 녹지로 도시환경의 질 향상	친수성을 높여 건강한 생활문화 환경조성	도시의 품격을 높이고 쾌적한 가로환경 조성	도시미관 및 생활환경을 향상 시켜 공공성 증진	문화예술을 향유하는 시민생활환경 제공

#### [ 경관권역 ]

##### 판교·위례권역

##### 수려한 자연생태경관으로 어우러진 친환경 도시경관 형성

보전: 칠계산 중심 산림자원, 하천 및 저수지 주변 생태자연 보전  
관리: 산림면적부 개발사업 경관영향 저감 및 조화 관리  
형성: 자연친화적 관문경관 및 오픈스페이스 활용



##### 수정·중원권역

##### 역사, 전통, 젊음이 어우러진 사람중심의 커뮤니티 경관 형성

보전: 검단산, 장항산 보전 및 녹지축 연계 확대  
관리: 저층주거지 골목길 및 상업가로 환경관리  
형성: 경관거점 확대 및 문화경관 형성

##### 분당권역

##### 탄천을 중심으로 생활과 문화가 어우러진 고품격 주거경관 형성

보전: 영장산, 불곡산의 산림자원 및 탄천 수변경관 보전  
관리: 역사권 및 생활가로환경 관리  
형성: 주민 커뮤니티공간 개선 맞춤

수정·중원권역	분당권역	판교·위례권역
역사, 전통, 젊음이 어우러진 사람중심의 커뮤니티 경관 형성	탄천을 중심으로 생활과 문화가 어우러진 고품격 주거경관 형성	수려한 자연생태경관으로 어우러진 친환경 도시경관 형성

## 나. 경관축

### ■ 경관축 설정

- 도시 외곽을 둘러싸고 있는 0형 산림과 도시 중심으로 흐르는 탄천, 시민과 방문객 이용도가 높은 성남대로~산성대로, 대왕판교로, 분당수서로를 경관축으로 설정

### ■ 경관축 계획 목표

연속성	조망성	특성화
연속적 경관골격의 특성 유지	쾌적한 도시조망을 위한 조망경관 관리	성남시의 차별화된 특화경관 창출

### [ 경관축 ]

#### 0형 산림축

성남시를 둘러싸는 환형 녹지축  
산지보호 및 녹지축 연계 확장

- 산림축의 경관훼손 방지, 복원
- 개발지역 및 도로축의 녹지네트워크 연계
- 주거지 및 도로경관에서 산림 조망기회 확대

#### 도로축

산성-성남대로 축  
쾌적한 생활환경을 위한  
활력경관 조성

- 쾌적하고 안전한 가로공간 및 시설 관리
- 가로 개방성 및 자연친화적 환경 형성

#### 대왕판교로축

도시이미지 품격을 높이는  
인상경관 조성

- 쾌적한 계절형 풍경가로 연속성 확보
- 건축물 미관 및 외부공간(주차장) 경관 향상

#### 탄천축

도시중심하천으로  
생활권별 공평한 친수기회 확대

- 탄천 및 연결지천의 경관특성 유지 · 보전
- 생활권별 친수공간 연결개선
- 친수공간의 리모델링 및 안전한 이용성 향상

#### 분당수서로축

쾌적한 도시이미지를 위한  
자연풍경 조성

- 가로수 및 녹지대 지속관리
- 도로변 건축물 및 옥외광고물 관리

0형 산림축	탄천축	도로축
성남시를 둘러싸는 환형 녹지축의 산지보호 및 녹지축 연계 확장	도시중심하천으로 생활권별 공평한 친수기회 확대	도시의 품격 향상 및 쾌적한 인상경관의 형성

## 다. 경관거점

### ■ 경관거점 설정

- 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 향후 파급력이 있는 장소를 경관거점으로 설정

### ■ 경관거점 계획의 목표

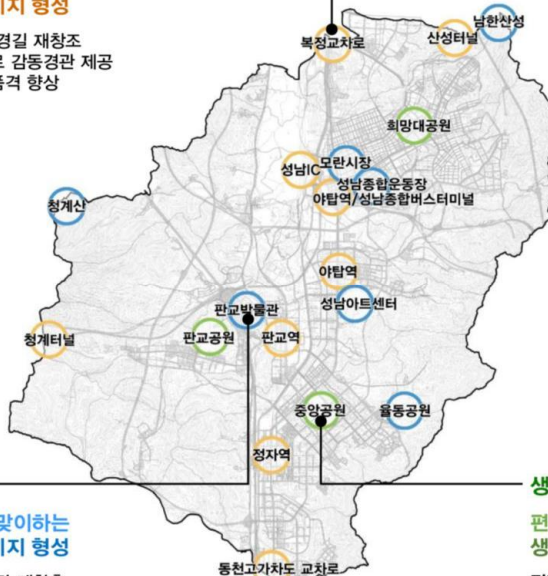
- 거점별 도시이미지 향상 및 이용성 증진을 위한 RE-Design 및 연계 활성화

### [ 경관거점 ]

#### 교통관문거점

사계절 아름다운 자연길이 맞이하는  
감동적인 자연풍경도시 이미지 형성

특화 : 도시 진입관문 유형별 풍경길 재창조  
관리 : 일정구간의 연속적 연출로 감동경관 제공  
형성 : 시설물 통합관리로 도시품격 향상



#### 교통관문거점

사계절 아름다운 자연길이 맞이하는  
감동적인 자연풍경도시 이미지 형성

기능 : 다목적 가능성을 지닌 공간 재창출  
체험 : 다채로운 프로그램 활성화 및 주변연계  
특화 : 독창적이고 차별화된 감성디자인 기획

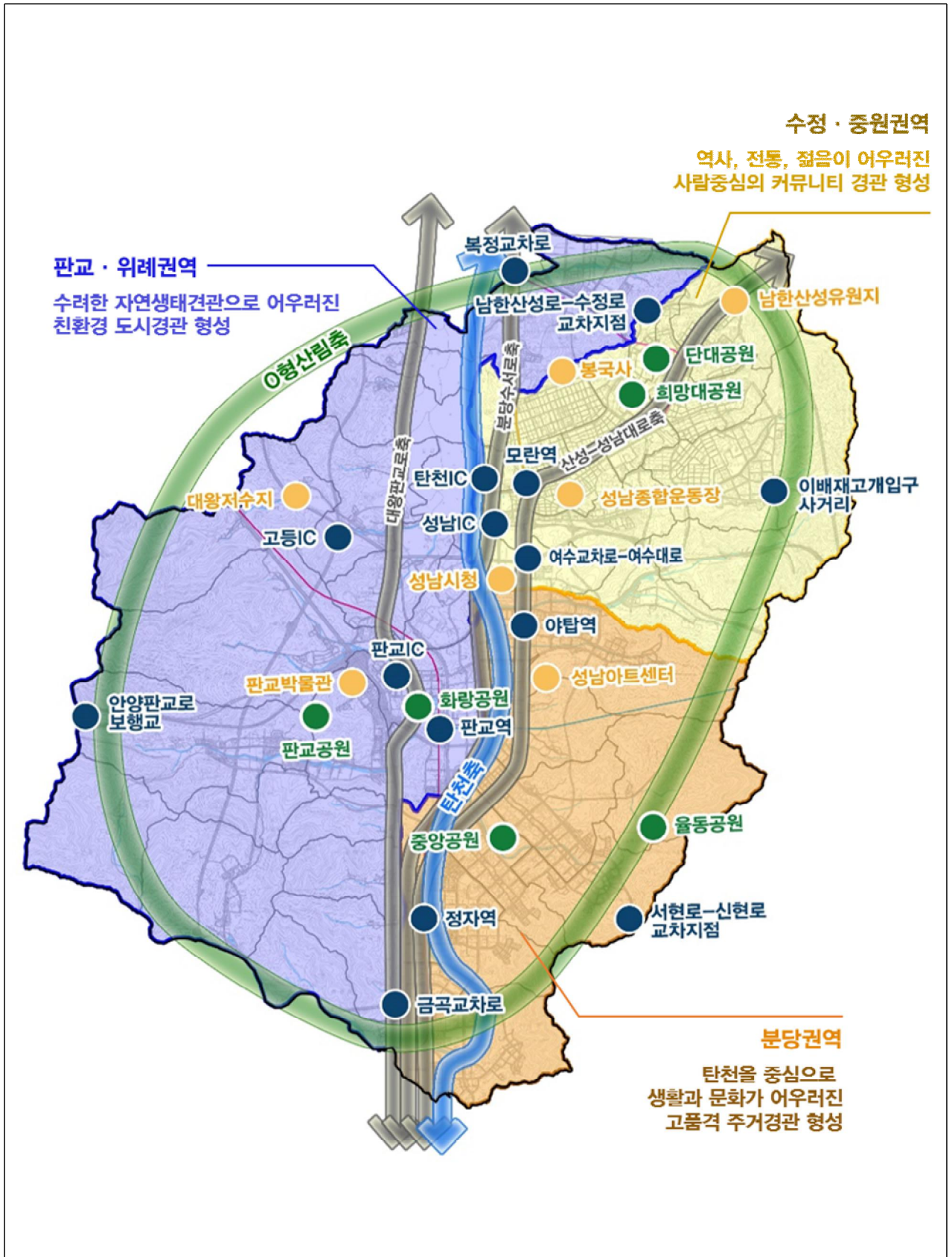
#### 생활공원거점

편리하고 쾌적한 초록정원도시를 위한  
생활 밀착형 경관복지 실현

접근 : 접근환경의 안정성 및 편의성 확보  
연계 : 공원 주변시설 및 환경 연계성 강화  
확충 : 쌈지공원확대 및 쉼터공간 조성

교통관문 거점	생활공원 거점	여가문화 거점
산성터널, 청계터널, 모란역, 판교역, 정자역, 성남IC, 판교IC, 야탑역/성남종합버스터미널, 북정교차로, 동천고가차도 교차로	희망대공원, 판교공원, 중앙공원	남한산성, 모란시장, 성남종합운동장, 성남아트센터, 울동공원, 판교박물관, 청계산

## 라. 경관구조 종합도



## 5] 경관관리 방향

### 1. 기본방향

#### ■ 시민통합의 상징적 도시경관 조성

- 성남시의 장래 미래상 중 핵심이슈인 화합과 상생이 이루어지는 소통네트워크 도시로의 상징적 공간 조성
- 성남을 상징하는 대표적인 조망점, 축, 거점을 설정하고, 지속적 유지·관리
- 단절된 시가지의 친환경적 연결로 도시의 생태적 안정성과 주민통합공간을 구축하는 등 지속가능한 생태도시 조성
- 역사성 및 정체성을 나타내는 자원을 적극 발굴하고, 이들의 보전 및 활용방안, 네트워크 구축 등 역사문화 거점의 특성과 이용 강화를 통해 장소적 가치 강화

#### ■ 도시정비 및 재생사업 경관 강화

- 도시정비 및 도시재생에 있어 경관적 특성을 보유하고 있는 도시환경을 개선하고 경관특성 유지·강화(구릉지 경관 등 고려)
- 이질적인 경관을 형성하는 건축물 지양하고, 주요 가로축을 중심으로 조화롭고 활력있는 스카이라인 형성

#### ■ 시민 스스로 만들고 가꾸는 경관

- 주민 스스로가 적극적으로 참여하여 거주지역의 생활경관을 보전·관리 및 형성할 수 있도록 체계 구축
- 성남시 주도로 시범적인 주민참여 사례를 구축하여, 성남시 여건에 적합한 세부 기준을 모색할 필요





## ■ 경관요소별 관리 방향

### [ 경관요소별 기본방향 ]

구분	기본방향	
조망·자연경관	개방감이 우수한 자연경관을 형성 조망자연경관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생태경관 보전, 산지 자연경관 및 조망경관 보전</li> <li>• 산림 연접지역 및 등산로 인공경관 관리</li> <li>• 생태경관과 연계한 둘레길, 광역녹지축 연결을 위한 대거점 공원 조성</li> </ul>
수변경관	탄천의 양호한 수변경관을 보전하고 주변지역의 조화로운 경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연하천 경관 및 생태 경관 보전</li> <li>• 탄천, 대왕저수지 중점경관관리구역으로 관리</li> <li>• 하천 생태관찰대 조성 및 휴게공간 조성</li> </ul>
역사문화경관	성남의 주요 역사문화자원 보호, 주변지역의 조화로운 경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 남한산성 조망 및 문화재 보전</li> <li>• 역사문화자원 인식성 제고를 위한 주변경관 연출</li> <li>• 문화재 안내판 조성</li> </ul>
시가지 경관	성남 정비지역의 개방성 확보와 이미지 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시정비구역의 개방된 조망 보전</li> <li>• 중심상업지구 및 일반상업지구 간판 및 가로경관 관리</li> <li>• 능선녹지축 회복, 대중교통중심도로 및 가로숲 조성</li> </ul>

## 2. 경관관리 추진 전략

### ■ 정비사업에 대한 통합적 경관 형성

- 2030 도시주거환경정비기본계획에 따라 정비예정구역(재개발 5개구역 등) 지정
- 인근지역과 단절된 천편일률적인 아파트 개발 위주에서 탈피, 기존의 지역 특성과 공동체 형성을 위한 새로운 미래 경관 창출 필요
- 정비계획 수립 단계에서부터 도시 전반의 경관과 역사문화적 맥락을 고려한 입체적인 건축 디자인 유도

[ 통합적 경관지침 ]

추진 방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 통합경관·조망 축 설정</li> <li>• 통합 가로 경관 형성</li> <li>• 통합 건축물 및 조경시설물 디자인 유도</li> <li>• 보행 등 입체적 연결 네트워크 구축</li> </ul>
----------	---



## ■ 산성대로 등 상업가로 경관 형성 강화

- 주요 상업가로 등 가로적 경관 특성을 보유하고 있는 가로의 보행환경을 개선하여 경관 특성 유지
- 일반적인 시가지 경관의 문제는 주변과의 조화를 고려하지 않은 건축물의 형태, 규모, 디자인 등에 의한 것으로 특히 디자인 수준을 높일 필요가 있음
  - 이질적인 경관을 형성하고 주변 지역과의 소통을 단절시키는 나홀로 아파트 등의 건설 지양
  - (구)미관지구를 보완 대체하기 위하여 체계적인 경관관리 방안(특별가로구역, 지구단위 계획 등)이 요구됨

### [ 가로경관 관리 방안 ]

경관지구((구)미관지구)	특별가로구역	지구단위계획
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	건축법	국토의 계획 및 이용에 관한 법률
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 법규 및 조례에 따라 일반적인 건축물의 높이, 규모, 형태 배치 등의 제한을 받음</li> <li>• 지역적 특성 반영 한계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (구)미관지구의 한계 극복을 위하여 도로에 인접한 건축물의 조화로운 도시경관 창출 및 공공성 확보를 위한 일부 건축기준 완화 특례</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역 맞춤형 지구단위계획 수립으로 전반적인 도시경관 형성 및 건축 디자인 등 구체적인 기준 제시 가능</li> </ul>

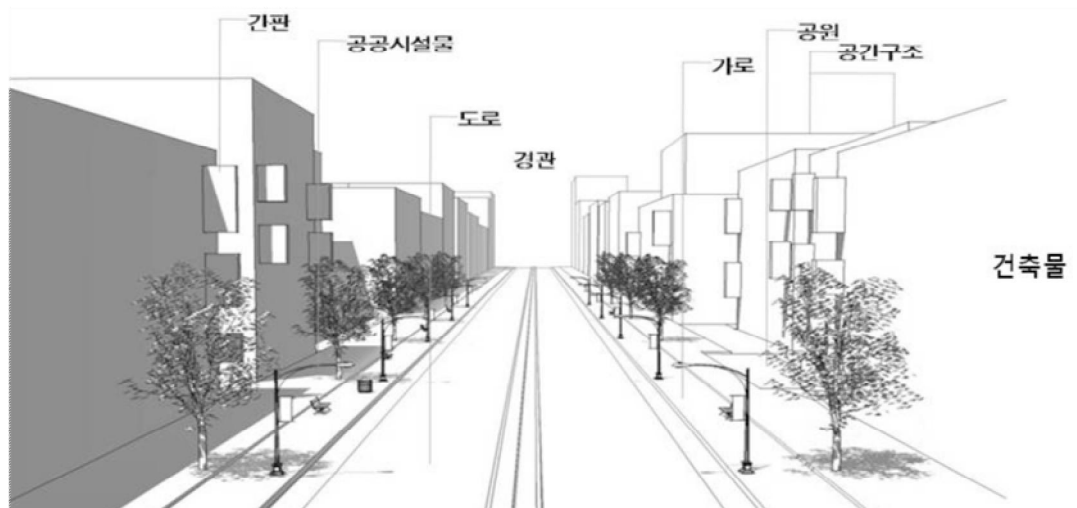
### [ 특별가로구역(개념도) ]

#### 지역특성을 고려한 건축기준 합리화(배제/완화)

「건축법」 제55조(건폐율), 제60조(높이제한), 제61조(일조제한) 등

#### 가로환경을 고려한 통합적 기준 설계




「건축법」 제42조(대지의 조경) 제58조(대지안의 공지) 등



### ■ 구릉지 지역 특성을 고려한 도시경관 형성

- 구릉지로 이루어진 원도심의 도시재생사업 시 경사지 경관적 특성을 살린 가로경관 계획 조성을 위하여 기준 마련
- 성남시와 같이 구릉지의 도로가 격자상으로 조성된 경우 도로에서 펼쳐지는 녹지경관의 연출 효과 향상 가능
- 가로에 형성되는 공공과 민간의 소규모 혼성공간을 보행자 공간화하여 공간적 여유와 함께 거리상권의 활성화를 도모
- 거리에서 전개되는 가로수 등 녹지체계와 공원녹지축을 연계하여 지역 녹지율과 경관적 특성 강화

#### [ 구릉지 조성방법 ]

지형 존중	전면부 Setback	전면부 녹화 및 공개
		
경사지 지역의 지형을 존중하여 건물 배치	건물 전면부 건축선 후퇴하여 보행자 스케일에 맞춤, 보도폭 확장	전면부 건축선 후퇴 지점에 녹색공간 조성

#### [ 샌프란시스코 가로경관 형성(예시) ]



## ■ 경관 관리의 주민 참여 강화

- 경관계획을 통하여 구축된 경관관리체계 안에서 공공주도의 하향식 경관관리가 아닌 주민의 자발적 참여와 공감대 형성으로 지속적인 경관관리 이행 유도
- 도시공간의 보전·관리 및 형성에 경관협정 및 주민협정 등 시민들의 참여를 적극적으로 유도하는 제도와 지원계획 마련

## ※ 경관협정

- 경관협정은 2007년 경관법에 의해 제도화 되었으며, 주민이 주체가 되어 문제된 지역의 경관개선을 주목적으로 하여 민간과 전문가, 지자체의 협력을 통해 경관 사업을 시행하는 제도
- 건축물의 색채·외장 및 옥외광고물에 관한 사항, 공작물 및 건축설비의 위치에 관한 사항을 경관협정에 포함하여 지역의 경관 관리

### [ 경관협정 우수사례 : 서울시 시흥대로 간판이 아름다운 거리 조성 ]



## 제6장 공원 및 녹지

- 1 현황분석
- 2 여건변화 및 현안과제
- 3 기본방향
- 4 추진전략
- 5 공원·녹지계획



# 제6장 공원 및 녹지

## 1 현황분석

### 1. 공원 현황

#### 가. 도시공원 현황

##### ■ 경기도 도시별 공원 현황

- 경기도 통계연보(2018) 기준 성남시 공원조성 면적은 8,252천㎡이며, 1인당 공원 조성면적은 8.38㎡으로, 이는 경기도 전체 대비 약 120%로, 타 지역보다 공원 조성률이 높은 것으로 분석됨
- 성남시는 분당신도시, 판교신도시, 위례신도시 등의 신도시들과 개발사업 등의 계획적 개발로 인한 공원 확충이 이루어져 경기도 권내 공원 확보율이 높은 수준을 보이고 있음

[ 주변도시 공원 현황 ]

구 분	면 적(km <sup>2</sup> )	도시공원 조성면적(천㎡)	공원 면적률(%)	1인당공원 조성면적(㎡/인)
경기도	10,186.3	92,521	0.9	6.98
성남시	141.7	8,252	5.8	8.38
의왕시	54.0	608	1.1	3.87
안양시	58.50	1,880	3.2	3.16
군포시	36.40	1,327	3.6	4.61
용인시	591.4	7,252	1.2	7.10
수원시	121.1	8,502	7.0	6.85

자료 : 경기도 통계연보, 2018, 경기도



## ■ 성남시 공원 현황

- 성남시 공원현황은 도시계획시설로 결정된 총 270개소 중 194개소가 조성(71.8%) 되어 있음
  - 도시자연공원 3개소 중 1개소, 근린공원 58개소 중 49개소, 어린이공원 130개소 중 118개소, 주제공원 14개소 중 9개소, 소공원 65개소 중 17개소가 조성되어 있음
- 생활권별 공원에 대한 집행률 불균형이 있어 집행률이 상대적으로 낮은 북부·중부생활권의 공원조성 확충이 필요함
  - 근린공원 조성면적 비율은 남부생활권 89.4%, 중부생활권 70.0%, 북부생활권은 66.3%이며,
  - 어린이공원 조성면적 비율은 남부생활권 100.0%, 중부생활권 96.3%, 북부생활권 43.3%로 북부생활권의 공원 조성률이 현저히 떨어짐

[ 도시공원현황 ]

구분	총 계		도시자연공원		근린공원		어린이공원		주제공원		소공원		
	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	
총 계	결정	270	16,716,241.6	3	5,023,430.0	58	9,273,734.3	130	462,311.0	14	1,905,123.3	65	51,643.0
	조성	194	8,567,234.0 (51.3%)	1	308,648.0 (6.1%)	49	6,780,048.5 (73.1%)	118	415,797.3 (89.9%)	9	1,051,011.4 (55.2%)	17	11,728.8 (22.7%)
북부	결정	81	3,611,795.3	-	-	16	3,034,953.6	21	68,396.1	4	476,528.8	40	31,916.8
	조성	44	2,351,480.2 (65.1%)	-	(0.0%)	12	2,010,875.1 (66.3%)	13	29,649.4 (43.3%)	2	299,226.9 (62.8%)	17	11,728.8 (36.7%)
중부	결정	117	10,405,212.2	2	4,679,430.0	24	4,156,761.0	61	212,132.5	7	1,340,612.0	23	16,276.7
	조성	83	4,116,586.2 (39.6%)	1	308,648.0 (6.6%)	20	2,907,893.7 (70.0%)	57	204,365.5 (96.3%)	5	695,679.0 (51.9%)	-	(0.0%)
남부	결정	72	2,699,234.1	1	344,000.0	18	2,082,019.7	48	181,782.4	3	87,982.5	2	3,449.5
	조성	67	2,099,167.6 (77.8%)	-	(0.0%)	17	1,861,279.7 (89.4%)	48	181,782.4 (100.0%)	2	56,105.5 (63.8%)	-	(0.0%)

\* ( ) : 조성면적 비율(조성률)

자료 : 성남시 공원과 내부자료(2018.12)

## ■ 1인당 공원 면적 현황

- 성남시는 도시관리계획으로 결정된 1인당 공원면적은 17.1m<sup>2</sup>, 조성된 공원으로서의 1인당 공원 면적은 8.7m<sup>2</sup>로 법정 기준치(6m<sup>2</sup>/인)를 넘어서고 있으나, 지역별로 편차가 심함
  - 1인당 조성된 공원 면적 북부생활권 5.4m<sup>2</sup>/인, 중부생활권 16.7m<sup>2</sup>/인, 남부생활권 7.7m<sup>2</sup>/인으로 북부생활권은 법정기준치(6m<sup>2</sup>/인)에 못미침

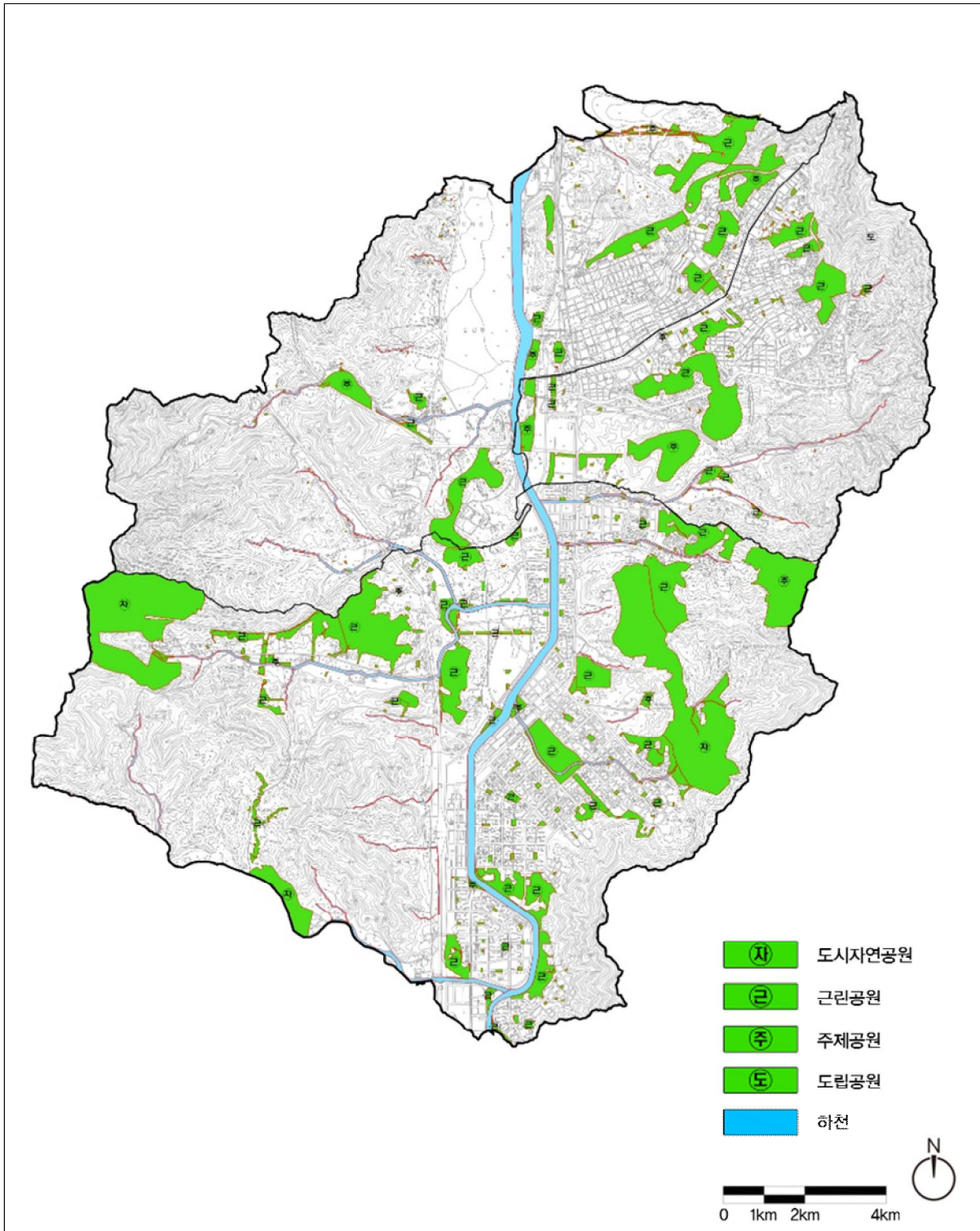
[ 1인당 공원 면적현황 ]

구분	결정		조성	
	공원면적(m <sup>2</sup> )	1인당 공원면적(m <sup>2</sup> /인)	공원면적(m <sup>2</sup> )	1인당 공원면적(m <sup>2</sup> /인)
성남시	16,716,241.6	17.1	8,567,234.0	8.7
북부생활권	3,611,795.3	8.2	2,351,480.2	5.4
중부생활권	10,405,212.2	42.3	4,116,586.2	16.7
남부생활권	2,699,234.1	9.1	2,099,167.6	7.1

자료 : 성남시 공원과 내부자료(2018.12)

주) 1인당 공원면적은 도립공원을 제외한 면적임

[ 공원 결정 현황도 ]



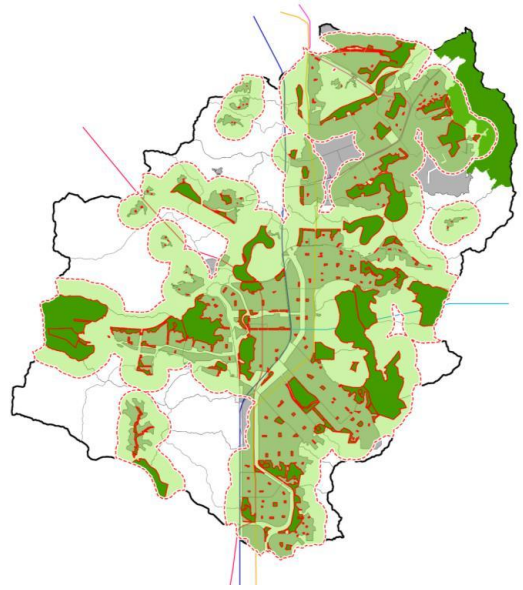
## 나. 공원의 서비스 수준 분석

- 공원서비스 수준 분석은 공원 및 공원 서비스 기능을 수행하는 시설(하천 등)을 포함하여 분석

### 1) 공원서비스 수준 검토

- 성남시 내 공원을 대상으로 공원 유치거리 500m로 설정하여 분석
- 도립공원은 성남시 내 유치거리 제한이 없는 공원으로 분류
- 성남시 내 공원은 주로 시가지가 밀집된 지역에 조성되어 있으며, 개발제한구역 및 보전녹지지역 일부지역 주변으로 공원이 부족함
- 시가화지역을 대상으로 검토결과 원도심지역 내 수진동, 신흥동 인근 인구밀집 지역과 성남일반산업단지가 위치한 지역에 공원의 부재로 소외지역으로 분류

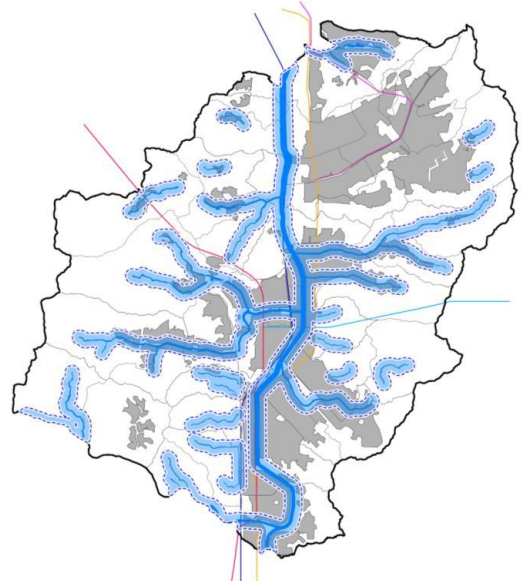
[ 공원 서비스 수준 ]



### 2) 하천서비스 수준 검토

- 하천은 공원서비스 기능을 수행하는 시설로 공원과의 네트워크 역할을 담당
- 성남시는 탄천을 중심으로 각 지역으로 하천 네트워크가 잘 형성되어 있으나, 원도심지역은 하천의 부재로 공원·녹지 네트워크에 대한 방안 필요

[ 하천 서비스수준 ]



### 3) 검토결과

- 시가화지역을 대상으로 검토한 결과 공원서비스 소외지역 면적은 총 2.7km<sup>2</sup>(1.9%)로 수정구 1.3km<sup>2</sup>(0.9%), 중원구 1.1km<sup>2</sup>(0.8%), 분당구 0.3km<sup>2</sup>(0.2%)이며, 특히 수정·중원구 원도심지역 내 인구밀집지역에 공원서비스 소외지역이 2.4km<sup>2</sup>(1.7%)가 있는 것으로 조사됨에 따라 이에 대한 대책이 필요함

[공원서비스 수준]

구 분	면적(km <sup>2</sup> )	시가화지역(km <sup>2</sup> )			비시가화지역 (녹지지역)(km <sup>2</sup> )	서비스 소외비율(%)
		면 적	서비스지역	소외지역		
성남시	141.6	36.6	33.9	2.7	105.0	1.9
수정구	45.9	9.3	8.0	1.3	36.6	0.9
중원구	26.4	7.7	6.6	1.1	18.7	0.8
분당구	69.3	19.6	19.3	0.3	49.7	0.2

주1) 도시공원 : 서비스 반경 500m 적용  
 주2) 하천 : 서비스 반경 200m 적용  
 주3) 소외지역은 시가화지역을 대상으로 분석

[ 공원서비스 현황도 ]



## 2. 녹지현황

- 성남시 녹지시설 총 140개소, 2,141천㎡ 중 완충녹지가 84개소(1,598천㎡), 경관녹지 49개소(526천㎡), 연결녹지 7개소(17천㎡)가 결정되어 있음
- 경관녹지 및 연결녹지는 100% 집행 되었고, 완충녹지 5개소만 미조성됨
  - 미조성한 완충녹지 5개소는 대부분 경부고속도로변, 서울외곽순환고속도로변, 분당~수서간도시고속화도로 및 분당~내곡간도시고속화도로변에 입지하고 있는 완충녹지임
- 미조성된 완충녹지는 대부분 장기미집행 도시계획시설로 장기미집행 해제 가이드라인에 따라 그 내용을 반영하고 시의 여건을 고려하여 집행계획을 수립

### [ 녹지 현황 ]

(단위 : m<sup>2</sup>, %)

분 류	결 정 녹 지			조 성 녹 지			집행률
	개소	면 적	구성비	개소	면 적	구성비	
계	140	2,140,945.7	100.0	135	1,031,810.7	100.0	96.4
완충녹지	84	1,597,850.3	74.6	79	488,715.3	47.4	94.0
경관녹지	49	525,837.1	24.7	49	525,837.1	50.9	100.0
연결녹지	7	17,258.3	0.8	7	17,258.3	1.7	100.0

자료 : 2020 성남시 공원·녹지 기본계획(변경)

## 3. 유원지현황

- 성남시 내 유원지는 남한산성도립공원 입구에 조성된 산성유원지 1개소로 면적은 30,413㎡가 지정되어 있음

### [ 유원지 현황 ]

구 분	시설명	위 치	면 적(m <sup>2</sup> )	비 고
중원구	산성공원	은행동 일원	30,413	-

자료 : 도시계획정보서비스, 2018년 도시계획현황 통계

[ 산성유원지 관리사무소 ]



[ 산성유원지 수경공간 ]



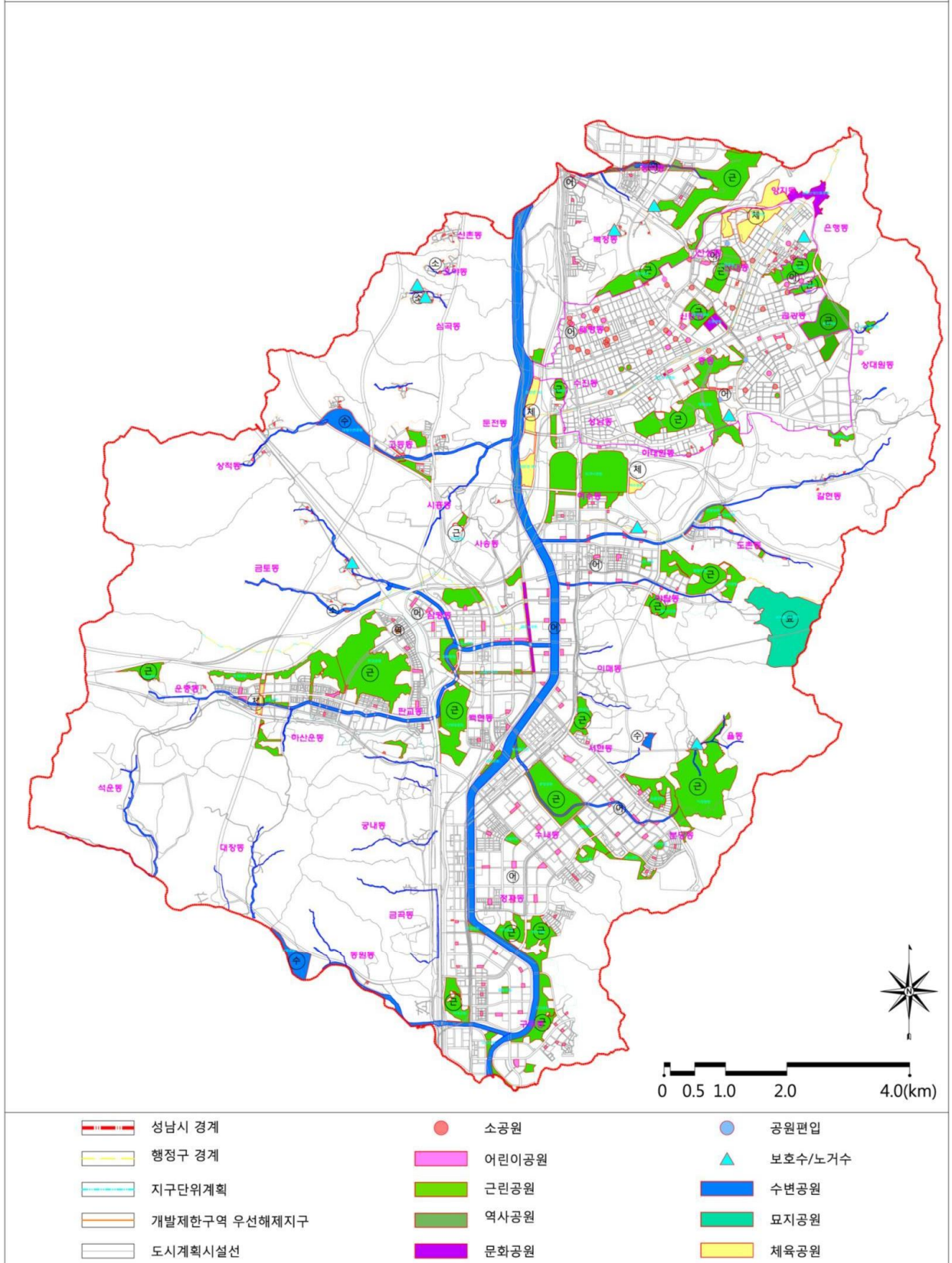
## 4. 2020 성남시 공원·녹지기본계획(변경)

- 도시자연공원 4개소 변경
  - 근린공원(2개소)으로 변경, 수변공원(1개소)으로 변경, 1개소 폐지
- 장기미집행시설 일몰제에 대비하여 미조성된 공원 61개소 중 59개소 부분별 집행 및 2개소 폐지
- 공원 소외지역 등 공원 서비스 질 개선 및 실생활 공원 확충
  - 주제공원 및 사유지 활용 소공원 및 어린이공원 등 확충

**[ 2020 성남시 공원·녹지기본계획 ]**

구 분	2020년(목표년도)		비 고
	개소	면적(m <sup>2</sup> )	
도시자연공원	-	-	감) 4개소(도시자연공원 → 근린공원 2개소, 수변공원 1개소 변경, 1개소 폐지(태평))
생활권	소공원	88	증) 정비사업 반영, 보호수 및 노거수 소공원화 증) 1개소(한국식품연구원 지구단위계획:백현소공원)
	어린이공원	141	증) 정비사업 반영
	근린공원	61	증) 2개소(도시자연공원 중 2개소 → 근린공원 2개소 변경) 증) 1개소(한국식품연구원 지구단위계획 : 백현근린공원) 증) 정비사업 반영
주제	역사공원	2	변화 없음
	수변공원	4	증) 2개소(도시자연공원, 근린공원 → 수변공원 1개소 변경)
	묘지공원	1	변화 없음
	체육공원	8	감) 면적변경(탄천1, 양지체육공원), 여수체육공원 변경
	문화공원	4	증) 4개소(남한산성산림문화공원, 신흥문화공원, 성호시장공원, 굳모닝문화공원)
합 계	309	12,605,867.2	

[ 2020 성남시 공원·녹지기본계획 (도시공원배치도) ]



## 2 여건 변화 및 현안과제

### 1. 여건변화

#### ■ 공원녹지에 대한 패러다임 변화

- 시민의 건강과 삶의 질 향상을 위한 측면에서 공원녹지는 단순한 식재 공간이 아니라 도시환경을 구성하는 중요한 생활환경임
- 공원녹지가 정적인 영역에서 그저 바라만 보는 공간으로 인식되었던 것과 달리 시민들이 적극적으로 활용하고 참여하는 여가 복합공간으로 그 개념이 변화하고 있음
- 생태계 서비스와 그린인프라(생태계 기능회복을 위한 공간기반시설)의 기능을 담보하되 공동체 생활공간과 시민들의 다양한 요구를 반영할 수 있는 사회적 공간으로써 기능수행이 가능하여야 함

#### ■ 장기미집행 도시공원 일몰제 시기 도래(2020.7)

- 미조성 도시계획시설 중 공원 비율이 가장 높은 비율을 차지하고 있음
- 이러한 장기미집행 공원에 대한 자동 실효 시기 도래(일몰제)에 따른 대응 방안 마련 필요
- 민간공원 특례사업, 임차공원제도 등 최근 제도 변화 반영 필요

#### ■ 기후변화에 따른 자연재해, 미세먼지 등 환경적 문제 대응

- 도시화에 따른 불투수층 면적 증가, 이상 기후에 따른 국지성 폭우, 폭염 등의 자연재해와 미세먼지 등 환경오염에 따른 도시환경 문제 가중
- 도시 녹화, 녹지의 질적·양적 확충 등을 통한 도시공간의 기후 조절 및 환경 저감 능력 제고 필요



## 2. 현안과제

### ■ 원도심지역내 근본적인 공원녹지의 양적·질적 부족 문제

- 원도심지역은 인구밀집지역임에도 불구하고 공원서비스 소외지역이 분포하고 있으며, 이에 대한 해소 방안 필요
- 도로, 건축물 등에 따른 공원·녹지축이 단절됨에 따라 체계적인 네트워크 구축 어려움(보행 동선체계, 통경축, 바람길 등 부재)
- 특히 폭염 등 기후변화에 취약한 원도심 지역에 대한 근본적인 대책 필요

### ■ 공원·녹지의 활용성 제고 필요

- 시대여건 변화(문화·여가 등 새로운 사회적 수요, 토지의 복합이용)에 대처 미흡
- 도시의 환경적·경관적·사회적 중요 공간으로써 기존 공원·녹지의 효율적 활용 필요
- 공원 이용이 체육, 휴양의 단순한 기능만의 수행이 아닌 다양한 도시민의 여가 수요에 대처할 수 있는 공원프로그램 추가 도입 필요
- 성남시 공원은 양적인 측면에서 법적인 기준을 상회하고 있으나, 공원의 유형이 대부분 근린공원과 묘지공원으로 제한되어 있어 다양한 시민들의 욕구 충족의 어려움

※ 원도심지역 폭염강도 분포 도면(자료 : 기상청 기후정보 포털)

- 향후 기후변화 시나리오에 따라 붉은색일수록 폭염일수가 증가하는 등의 폭염강도가 높은 지역이며, 푸른색일수록 산지 등의 찬공기 유입으로 폭염강도가 상대적으로 낮은 지역임



### 3 기본방향

#### ■ 원도심지역 공원·녹지 확충 및 네트워크 강화

- 원도심지역 공원·녹지 공급 확대를 통한 지역간 불균형 해소
- 특히, 원도심지역의 공원 서비스 소외지역에 대한 공원시설 확충 방안 모색
- 공원·녹지의 연계성 강화로 보행 접근성 향상을 위한 통로 역할 및 네트워크 구축

#### ■ 공원·녹지 활용의 효율성 제고 및 다목적 복합기능으로 전환

- 단순 생태적 기능 위주에서 탈피, 공원의 역할 및 기능 확대를 통하여 도시의 경제적·사회적·환경적 지속가능성 제고
- 휴식 공간의 공원에 다양한 도시 기능을 접목하고, 문화, 교육, 여가, 체험 등 다양한 사회적 수요를 반영하여 사회통합, 시민문화축제 등의 활동공간으로써 공원의 사회·문화적 가치 제고
- 일부 공원·녹지는 시대 여건 변화 및 시민 수요에 따라 시설 변경을 통하여 이용 효율성 제고
- 공원·녹지·하천 등을 활용한 친환경 소통 네트워크 구축

#### ■ 장기미집행 도시계획시설 일몰제에 따른 실현 가능한 공원계획 수립

- 2020년 7월 장기미집행 도시계획시설 자동 실효(일몰제)에 따라 도시의 재정 상태에 부합하는 실현가능한 합리적 공원계획 수립
- 2020년 공원녹지기본계획 상 미집행시설 해제 계획을 반영 및 도시특성, 발전 잠재력을 바탕으로 공원계획 수립

#### ■ 공원·녹지의 도시 기후 조절 및 환경 오염 저감 능력 강화

- 대규모 공원·녹지 확충 위주에서 소규모 녹지시설 확충, 녹지의 질적 기능 향상 등을 통한 도시 토지 표면의 친환경성 강화
- 도시 물순환 체계 구축, 도시열섬 및 미세먼지 저감을 위한 도시숲 강화 및 바람길 확보 방안 강구

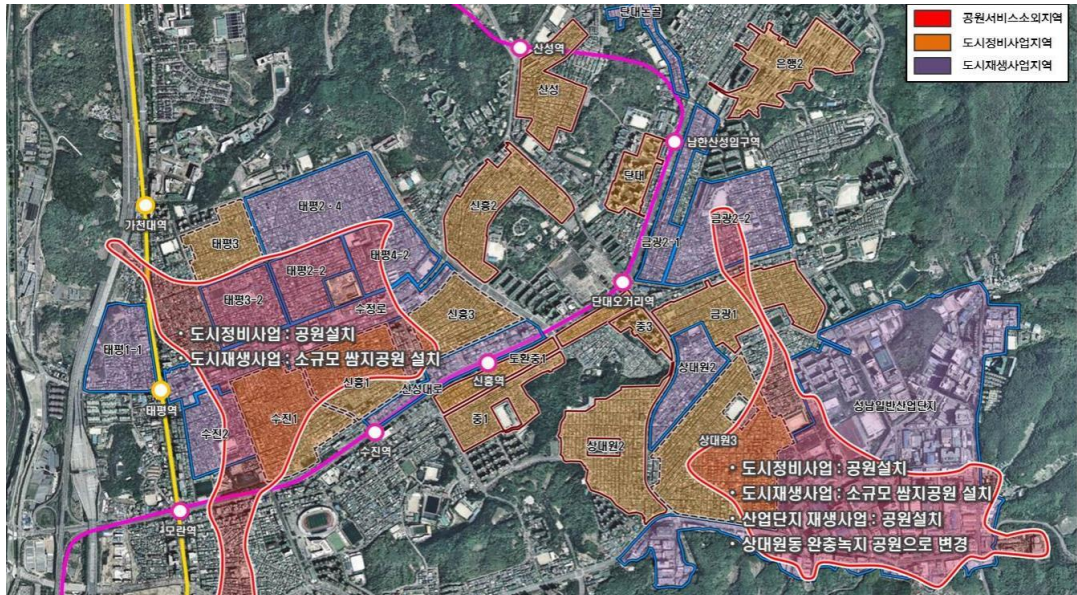
## 4 추진전략

### 1. 원도심내 공원녹지 확충

#### ■ 공원서비스 소외지역 공원 확충

- 공원서비스 소외지역은 원도심지역 산업단지나 주거밀집지역으로 위주로 많이 나타나지만, 현실적으로 도시공원 입지가 어려움
- 따라서, 향후 도시재생·정비사업시 공원서비스 소외지역을 고려한 신규공원 확충을 통하여 공원서비스 소외지역 최소화

[ 원도심내 공원서비스 해소 ]



[공원서비스 수준 단계별 지표]

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구분	2018년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
공원소외지역 면적	2.7	2.6	1.4	0.3	0.1
공원소외지역 비율	1.9	1.8	1.0	0.2	0.1

#### ■ 도시정비사업 및 개발사업 등에 따른 공원 확충

- 관련규정에 따라 정비사업 시행 시 법적기준 이상 공원 조성
- 주변지역 및 원도심 공원녹지체계를 고려하여 공원 설치

[ 정비사업 구역별 권장 공원면적 ]

구분	면적(km <sup>2</sup> )	권장 공원면적(km <sup>2</sup> )
합계	5.225	0.262
정비구역(7개소)	1.054	0.053
정비에정구역(5개소)	1.144	0.057
시가화예정용지	3.027	0.152

### ■ 소규모 공원 확보

- 일정규모 이상 공원 확보가 어려운 지역에서는 소규모 공원·녹지공간 확보
- 국·공유지 및 빈집 등을 활용, 도시재생사업 등과 연계하여 공원 확보
- 「경기도 쌈지공원 지원 조례」에 따른 경기도 지원사업을 통하여 사업비 지원 등을 녹화사업에 반영

#### [ 경기도 쌈지공원 지원 조례 ]

- 조례 제3조(지원)
  - ① 도지사는 쌈지공원 조성을 활성화하기 위하여 공원시설물 설치에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
- 조례 시행규칙 제2조(쌈지공원 대상지)  
경기도 쌈지공원 지원 조례(이하 "조례"라 한다) 제2조제1호에 따른 쌈지공원의 대상지는 **면적이 100제곱미터 이상인 곳 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 곳으로 한다.**

#### [ 소규모 공원 조성 예시 ]



개선전



개선후

### ■ 상대원동 하이테크밸리 완충녹지를 공원으로 변경

- 성남하이테크밸리 일대는 공원서비스 소외지역으로서 공원은 전무하고, 주변 주거지역과의 완충역할을 하는 완충녹지만 지정되어 있음
- 성남하이테크밸리 산업단지는 IT융합, 지역기반 제조업, 지식산업센터 등의 업종이 입주하고 있어 소음, 분진, 악취 등의 공해 발생 가능성이 크지 않은 지역임
- 또한, 향후 복합적 토지이용 및 주변지역과의 연계 강화 추진을 위하여 현재 재생사업을 추진 중에 있음
  - 산업단지 재생사업, 경제기반형 도시재생활성화 지역, 노후산단 경쟁력 강화사업, 벤처기업 촉진지구 등을 통하여 도시지역내 첨단산업 업종으로의 전환 및 고도화, 근로자 환경 개선, 복합적 토지이용, 주변지역과의 연계강화 추진
- 따라서 상대원동 완충녹지를 산업단지 근로자 및 주변지역 주민들을 위한 여가, 휴식 공간으로 활용하고자 공원으로 변경하여 최근 저이용시설 및 국·공유지의 복합적 활용, 주민 생활SOC 확충 등 도시트렌트에 맞게 조정

## ■ 공원·녹지 네트워크 강화

- 공원·녹지 단절로 인한 공원 접근성, 보행로, 바람길 형성 등에 문제 발생
- 원도심지역의 도시정비사업, 도시재생사업 시 주변지역까지 고려한 공원·녹지 계획으로 공원·녹지 네트워크 강화
- 공원·녹지 구축시 원칙적으로 도시계획시설로 조성하되, 부득이한 경우에는 공공 보행통로, 공개공지 등 비건축지역으로 조성
- 기존 간선도로 등에는 보행공간 및 녹지공간을 확충하여 공원·녹지축과 연계
  - 보행환경개선 시 도로다이어트 등을 통한 유휴 도로폭을 최대 확보하여 보행환경의 쾌적성을 위한 선형녹지축 구축
- 산성대로는 장기적으로 단대천 복원사업 추진 방안 검토
  - 원도심지역의 공원·녹지 부족의 근본적 해소, 수변공간의 어메니티(amenity) 증대로 도심부 복합적 가로 경관 형성, 도시 열섬화 방지 및 바람길 확보 등

[ 원도심 공원·녹지 네트워크 구상 ]

도시보전 녹지축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 원도심지역을 위요하고 있는 외곽 산림녹지축이자 찬공기 발원지역인 녹지축 주변부에는 고층개발 지양</li> <li>• 도시내 공원·녹지축과 연계토록 함</li> </ul>
도시공원 녹지축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 원도심지역의 기존 녹지 및 구릉지형 연계</li> <li>• 공원·녹지 시설 설치시 축을 고려하되, 부득이한 경우, 공공보행통로, 공개공지 등 비건축 공간으로 조성</li> </ul>
가로 녹지축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 원도심지역의 통로 및 연결 축으로 도시의 주요 바람길 기능 수행</li> <li>• 식재 강화, 보행 및 자전거 공간 확대 등 도로의 녹지기능 강화</li> </ul>
근린보행 녹지축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 원도심의 남북축 보행 녹지체계 구축</li> <li>• 소규모 공원 등을 집중 배치하고 보행자도로, 보행자우선도로 등을 설치하여 밀집한 시가지내 보행 녹지 네트워크 구축</li> </ul>



## 2. 사회·경제·문화 가치 창출 확대를 위한 공원 기능 전환

### ■ 성남시청 북측 개발제한구역을 활용한 시민통합 상징공원

- 성남시청의 중심성 강화, 지역간 균형발전을 위한 상징적 통합 공간 조성
- 원도심지역과 분당지역간의 공간적 연계성을 강화하고, 방치된 개발제한구역을 친환경 복합·문화·여가공간으로 활용
- 임상이 양호한 동측부지는 자연휴양, 쉼터 등의 근린공원으로 조성하고, 대부분 농지인 서측 부지는 녹지 위주의 대규모 단일 기능 공원보다는 백만 도시 성남시에 걸맞는 다기능 복합 문화공원으로 조성



[ 도시지역권 근린공원과 문화공원 비교 ]

구 분	도시지역권 근린공원	주제공원(문화공원)
목적	도시지역 안에 거주하는 전체 주민의 종합적인 이용에 제공하기 위하여 설치하는 공원	도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원
규모	10만㎡ 이상	제한 없음
건폐율	10% 이하(10만㎡ 이상)	20% 이하
공원시설 부지면적	공원면적의 40% 이하	제한 없음
주요시설	조경시설, 휴양시설, 유희시설, 운동시설, 교양시설, 편익시설 및 도시농업시설	조경시설, 휴양시설(경로당, 노인복지관 제외), 운동시설, 교양시설 및 편익시설

※ 시민 상징공원 사례

- 시카고 밀레니엄파크 : 관공서 등이 있는 도시 중심에 위치한 상징공원
- 부산시민공원 : 역사·문화·체험 등 다양한 테마가 있는 복합·문화 공원

<시카고 밀레니엄파크>



<부산시민공원>



## ■ 공원·녹지 소통 네트워크 구축

- 공원·녹지축을 활용한 지역간 연결 체계 구축
- 특히, 탄천을 중심으로 하는 네트워크를 활용하여 지역 내 거점시설 등과 연결 (보행, 자전거, 개인이동수단 등)
- 미래 교통의 주요 수단인 개인이동수단(스마트 퍼스널 모빌리티)과 연계하여 4차산업혁명 시대에 대비하는 친환경 도시공간 구축

### ※ 스마트 퍼스널 모빌리티

- 전기를 이용해 움직이는 1인 운동수단인 퍼스널 모빌리티에 자이로센서 및 가속도센서 등의 스마트 기술이 추가된 개인 이동 수단
- 4차산업혁명 기술 활동과 친환경적 교통수단이라는 장점으로 미래의 중요 이동수단으로 각광받고 있음
- 최근 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행령」 제50조 개정(2018.12.13. 시행)에 따라 도시공원 내 개인 이동수단 통행 허용(중량 30kg 미만, 최고속도 25km 제한)

[ 공원·녹지 소통 네트워크 ]



## ■ 장사기능 전문화 및 시설 확충을 위한 묘지공원(남서울 묘지공원) 전환

- 도시계획시설 공원(묘지공원)에서 장사시설로 변경
  - 장기미집행공원 해결 및 장사기능 전문화를 위하여 도시공원(묘지공원)을 폐지하고 도시계획시설 장사시설로 변경

구 분	내 용
현황	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 남서울 공원묘지는 용도지역상 보전녹지지역내 도시계획시설 묘지공원(묘지공원)으로 1974.08.28. 최초 결정되었으며, 이 중 일부만 조성되어 장기미집행공원으로 남아있음</li> </ul>
장사시설 확충 및 전문화 필요성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성남시는 2045년까지 봉안시설 수요 58,214기, 자연장 수요 56,889기가 필요할 것으로 예측하고 있으나, 자연장지는 전무하고 봉안시설은 12,477기로 장사시설 확충 필요성이 증가하고 있음                      ※「성남시 장사시설 수급계획수립 연구 용역(2018)」</li> <li>• 남서울 공원묘지는 매장묘와 다양한 형태의 봉안시설을 공급하고 있는 성남시 유일한 장사시설로 수요증가에 따른 시설 확충 필요(거점형 자연장지시설 필요)</li> </ul>
현안문제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 「도시공원·녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침」(2007.2.1. 제정 및 시행)에 따라 보전녹지지역내 묘지공원 설치 불가 등 용도지역 제한으로 시설 확충 한계</li> </ul> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-top: 10px;">                     4-2-4. 묘지공원                      (1) 묘지공원의 설치기준 등은 다음과 같다                      (가) 정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니하는 <b>자연녹지지역</b>에 설치하여야 한다.                      (나) 묘지공원은 유치거리에 제한을 받지 아니하나, 면적은 10만㎡ 이상으로 한다.                      (다) 묘지공원의 건폐율은 당해 공원면적의 2% 이내로 하며, 공원시설 부지면적은 당해 공원면적의 20% 이상으로 한다.                 </div>

### ※ 최근 법 개정 현황

- 기반시설 중 화장시설, 공동묘지 및 봉안시설을 장사시설로 통합하여 시설 전문화 및 복합화를 통하여 미래 수요에 대응

### [ 장사시설 통합 ]

구 분	2017.7.26	2018.12.27
도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙	제136조(화장시설) 제139조(공동묘지) 제142조(봉안시설) 제144조의2(자연장지) 제145조(장례식장)	제136조(장사시설) 1. 화장시설 2. 공동묘지 3. 봉안시설 4. 자연장지 5. 장례식장



## 3. 장기미집행 도시계획시설 일몰제 대응

### ■ 기수립된 장기미집행 도시공원 해제 계획 반영

- 2020년 성남시 공원녹지기본계획 내용 반영
  - 근린공원 : 1개소 폐지, 7개소 단계별 집행(일부 해제 후 집행)
  - 도시자연공원 : 1개소 폐지, 근린공원(2개소)으로 변경, 수변공원(1개소) 변경

(단위 : 개소)

구 분	지정현황	조성	미조성 (일부조성포함)	재정적 집행시설	우선해제 시설	비고	
총 계	267	206	61	59	2		
면 역 별	생활권공원	소공원	66	27	39		
		어린이공원	128	124	4	4	
		근린공원	57	49	8	7	1
	주 제 공 원	묘지공원	1	-	1	1	
		체육공원	7	4	3	3	
		수변공원	2	-	2	2	
		역사공원	2	2	-	-	
	도시자연공원	4	-	4	3	1	

### ■ 장기미집행 공원 해제 후 관리방안

- 장기적으로 장기미집행 공원 해제 시 주민 이용도, 환경 및 생태 현황, 훼손 상태 등을 고려한 관리방안을 제시하고 생태적 건전성 악화를 방지하여 보다 체계적인 공원 조성계획을 수립할 수 있도록 함

#### [ 장기미집행 공원 해제 후 관리방안 ]

- **공원해제 시 개발행위가 제한적인 용도지역으로 변경**
  - 공원이 해제되었을 경우 기존 개발현황 및 주변 용도지역 등을 고려하여 녹지지역 중 하나인 보전녹지지역으로 지정 검토
- **지구단위계획, 도시계획시설을 통한 계획적 관리 유도**
  - 장래 도로가 개설될 필요가 있는 지역은 지구단위계획 수립하거나 도로변으로 공공공지나 녹지를 설치하여 개발행위가 발생하지 않도록 조치
- **개발행위허가, 개발사업, 도시계획위원회 등에 대한 심의 및 자문 기준 마련**
- **법적, 기술적, 환경적 문제를 고려한 시설 결정 및 변경**

## ■ 새로운 제도 도입 검토

- 장기미집행시설로 방치된 도시공원을 민간공원 특례사업, 임차공원제도, 녹지 활용계약, GB해제 훼손지복구 사업 등의 여건에 맞는 제도 도입으로 공원 조성을 촉진할 수 있도록 함

### [ 공원·녹지 관련 제도 ]

구 분	근거법	내 용	
민간공원 특례사업	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조의2	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체의 재정여건으로 인하여 장기미집행시설로 방치된 도시공원을 신속하게 지속적으로 조성하여 민원을 해소하고, 도시민의 삶의 질 향상을 위하여 민간공원 추진자가 도시공원 조성 및 비공원시설을 설치하는 사업</li> </ul>
		추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공원 전체 면적 중 사유지 비율이 높은 곳</li> <li>• 경사도가 완만하고, 사업성이 높은 지역</li> <li>• 지역민의 휴식공간으로서 역할 수행 적절한 입지</li> </ul>
임차공원 제도	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조의2	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업시행자가 공원으로 결정된 부지에 대해 해당 토지의 소유자와 사용계약을 체결하여 공원을 조성할 수 있도록 함으로써 지자체의 재정적 부담을 완화하여 미집행 공원의 조성을 촉진</li> </ul>
		추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공원 전체 면적 중 사유지 비율이 높은 곳 중 사업성 등 여건상 민간공원 특례사업이 어려운 곳에 토지소유자와 계약 체결하여 공원 조성</li> </ul>
녹지 활용 계약	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제12조	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시지역 안의 식생 또는 임상이 양호한 토지의 소유자와 지자체장이 해당 토지를 일반 도시민에게 제공하는 것을 조건으로 해당 토지의 식생 또는 임상의 유지, 보존 및 이용에 필요한 계약을 지원하는 제도</li> </ul>
		추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 상대적으로 개발압력이 적은 지역</li> <li>• 기술적·경제적으로 조성에 어려움이 큰 공원</li> <li>• 재산세, 비과세 혜택뿐만 아니라, 향후 예산 확보 문제로 매수가 어려울 시 세제 혜택 추가 적용</li> </ul>
GB해제 훼손지복구 사업	「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제4조	주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GB해제 시 훼손지 복구사업을 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 공원으로서 훼손된 녹지를 복원하거나 녹지기능을 제고하기 위하여 공원으로 조성이 시급한 곳(장기미집행시설)에 조성</li> </ul>
		추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성남시 공공주택지구(금토·복정1·신촌 등) 지정으로 사업 시행 시 GB해제 복구사업에 장기미집행시설 공원을 우선적으로 복구</li> </ul>

## 4. 기후변화에 대응하는 그린 인프라 구축

- 대규모 공원·녹지 확충은 재정적, 공간적 한계가 있음
- 도시지역 물순환 기능 개선, 미세먼지 저감 및 지구온난화 방지에 효과가 있는 도시숲을 확충하고, 녹지율을 높이기 위한 도시녹화계획 수립 필요

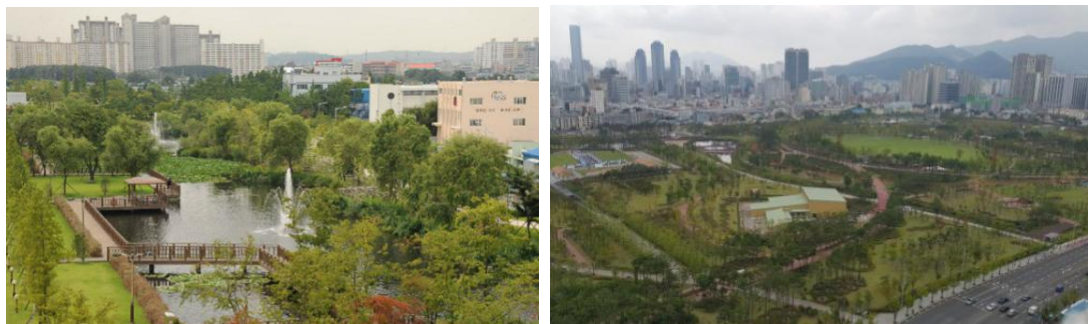
### ■ 도시숲 조성

- "도시숲"은 법적·물리적 공간개념 이상으로 환경·생태적인 측면과 함께 문화적, 전통적, 공동체(community) 측면을 포괄하는 개념
- 국민의 보건휴양·정서함양 및 체험활동 등을 위한 공원, 학교숲, 산림공원, 가로수(숲) 조성으로 미세먼지 저감 및 폭염 완화

#### [ 도시숲 효과 ]

구분	주요내용
기후변화 완화 기능	• 도시숲은 한낮 평균기온을 3~7°C 완화시키고, 습도는 9~23% 상승시키는 등 친자연적인 기후조절 기능으로 인간에게 쾌적한 생활환경 제공
소음감소	• 도로 양쪽에 침엽수림대를 조성하고 중앙분리대에 키가 큰 침엽수를 식재할 경우 자동차 소음의 75%, 트럭 소음의 80%가 감소
대기정화기능	• 느티나무 1그루는 이산화탄소 2.5톤을 흡수하고, 1.8톤의 산소 방출 • 미세먼지 저감 : 1ha의 숲은 연간 미세먼지 46kg을 포함한 대기오염물질 168kg 흡착·흡수
휴식과 정서함양	• 도시숲은 시민들에게 휴식공간을 제공하고, 심리적인 안정 효과 제공 • 도시 내 녹지축의 형성과 특징적인 녹색(가로)공간을 창출하여 도시의 아름다운 경관 조성

#### [ 도시숲 예시 ]



#### ※ 성남시 에코스쿨 조성사업

- 미세먼지 저감 및 폭염 완화를 위한 에코스쿨 조성
- 초·중·고등학교(157개소)의 협의 후 학교 한 곳당 1,000㎡ 규모의 녹지·생태 공간, 자연학습장, 옥상녹화, 학교 숲 등을 조성

■ 도시 녹화 계획

[ 도시녹화 ]

구 분	주요내용
그린커튼	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시 건축물 외벽에 덩굴 식물을 심어 실내온도를 낮춤</li> <li>도심지 온도 상승 완화 및 대기오염 개선에 대한 장기적인 도시녹화 계획을 위한 지자체 내 그린커튼 조성 매뉴얼을 작성</li> </ul>
옥상녹화	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장기적인 도심 내 녹화 방안으로 공공용시설을 중심으로 도심 내 옥상녹화 시범사업 진행</li> <li>건축물 신축 시 자발적인 옥상녹화를 유도하고 옥상녹화에 대한 조례 및 규칙을 제정</li> </ul>
City-tree	<ul style="list-style-type: none"> <li>도심 속 공기 오염을 해결하기 위해 구조물에 이끼를 설치하여 미세먼지, 이산화질소, 오존가스 정화</li> <li>City-tree 설치 시 공기의 질을 감지할 수 있는 센서를 부착하여 장기적으로 대기 환경에 대한 모니터링을 할 수 있는 방안 마련</li> </ul>



< 그린커튼 >



< 옥상녹화 >

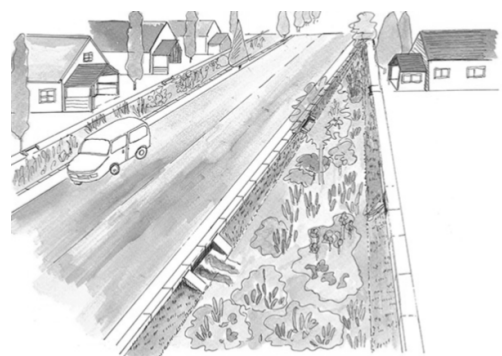


< City tree >

■ 레인가든 도입

- 도심의 빗물을 일시적으로 저장, 지하 유입을 촉진하고 강우 유출량을 줄여 도시 홍수를 예방하는 저영향개발(LID)의 일종으로 녹지와 빗물처리 기능을 결합한 빗물정화정원
- 도시 사막화 방지, 생태계 에너지 순환체계 확보, 도심의 미관 향상을 위하여 도시 공원, 시설녹지, 도로개설 등 기존 시가지 시설 개선에 반영

[ 레인가든 예시 ]



## ⑤ 공원 · 녹지계획

### 1. 지표설정

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 도시지역 내 도시공원 확보기준은 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상이며, 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 안에 있어서는 주민 1인당 3㎡ 이상 확보하여야 함
- 1인당 도시공원면적은 상위계획인 「2020년 경기도 종합계획」에서는 11.3㎡/인으로 제시하고 있고, 최근 장기미집행 도시계획시설에 따른 사유재산의 침해 및 장기미집행시설에 대한 일몰제, 해제권고제의 시행 등을 고려하여 현실에 부합되는 적정지표 설정 필요
- 공원 확충은 시가화예정용지 개발 시 관련법에 따른 법상 의무 확보비율 이상을 유도하고, 목표연도인 2035년 1인당 공원면적은 현재 결정 현황을 고려하여 11.6㎡/인으로 설정
  - 특히, 법상 기준(6㎡/인)에 미치지 못한 북부생활권은 미집행된 공원 조성 및 확충으로 1인당 공원면적 8.2㎡/인으로 설정
  - 공원지정 후 시설에 대한 사업진행이 이루어지지 않아 미개설된 기존 공원이 규제 수단으로만 인식되는 실정으로, 새로운 공원의 확보보다는 기 계획된 공원의 조성 및 녹지 네트워크 구축 등 질적 향상을 도모할 필요가 있음

[ 생활권별 1인당 공원 면적지표 ]

구 분	2035년 계획인구(명)	현 황		계 획(2035년)	
		공원면적 (km <sup>2</sup> )	1인당 공원면적 (m <sup>2</sup> /인)	공원면적 (km <sup>2</sup> )	1인당 공원면적 (m <sup>2</sup> /인)
성남시	1,082,000	8.567	8.7	12.571	11.6
북부생활권	487,000	2.351	5.4	3.984	8.2
중부생활권	270,000	4.117	16.7	5.197	19.2
남부생활권	325,000	2.099	7.1	3.390	10.4

주) 공원면적은 도립공원(5.083km<sup>2</sup>)을 제외한 면적임

[ 공원녹지율 지표 ]

구분	2018 (현황)	2020	2025	2030	2035
계획인구(인)	980,089	988,000	1,054,000	1,075,000	1,082,000
공원면적(km <sup>2</sup> )	13.650	14.115	15.004	16.367	17.654
녹지면적(km <sup>2</sup> )	1.032	1.209	1.421	1.544	1.627
공원녹지율(%)	10.4	10.8	11.6	12.6	13.6

주) 공원면적은 도립공원(5.083km<sup>2</sup>)을 포함한 면적임

## 2. 공원 계획

- 2020 성남시 공원녹지기본계획 및 도시관리계획 검토 후 공원계획 수립
- 남서울 묘지공원의 시설 확충 및 기능 전문화를 위하여 묘지공원에서 도시계획시설 장사시설로 변경
- 성남시청의 중심성 강화 및 지역간 사회통합을 위하여 피크닉공원 일부를 문화공원으로 변경

**[ 공원계획 ]**

구분	단위	기정 (2020)	현황 (2018)	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)	
계획인구	인	1,142,000	980,089	988,000	1,054,000	1,075,000	1,082,000	
계	km <sup>2</sup>	22.161	13.670	14.115	15.004	16.367	17.654	
도립공원	km <sup>2</sup>	5.083	5.083	5.083	5.083	5.083	5.083	
도시자연공원구역	km <sup>2</sup>	1.320	0.309	-	-	-	-	
생활권 공원	근린공원	km <sup>2</sup>	13.490	6.780	7.143	7.992	8.841	10.101
	어린이공원	km <sup>2</sup>	-	0.416	0.428	0.441	0.453	0.466
	소공원	km <sup>2</sup>	-	0.012	0.026	0.040	0.054	0.068
주제 공원	체육공원	km <sup>2</sup>	0.915	0.329	0.368	0.647	0.713	0.714
	수변공원	km <sup>2</sup>	0.277	-	0.230	0.409	0.441	0.441
	역사공원	km <sup>2</sup>	0.085	0.085	0.085	0.085	0.085	0.085
	문화공원	km <sup>2</sup>	0.133	-	0.002	0.085	0.434	0.434
	묘지공원	km <sup>2</sup>	0.858	0.656	0.656	-	-	-
시가화예정용지	km <sup>2</sup>	-	-	0.093	0.126	0.152	0.152	
정비사업	km <sup>2</sup>	-	-	-	0.096	0.110	0.110	
1인당 공원면적	m <sup>2</sup> /인	15.0	8.8	9.1	9.4	10.5	11.6	

주) 1인당 공원면적은 도립공원(5.083km<sup>2</sup>)을 제외한 면적임

주) 시가화예정용지 및 정비사업의 공원면적은 계획면적의 5% 물량으로 제시

**[ 공원 변경 내역 ]**

구분	공원명	공원의 세분		위치	면적(km <sup>2</sup> )			비고
		기정	변경		기정	증감	변경	
1	태평	근린	-	복정동 산71-1번지	0.096	감)0.096	-	공원녹지기본계획검토반영
2	낙생	공원구역	-	금곡동 일원	0.125	감)0.125	-	공원녹지기본계획검토반영
3	낙생	근린	수변	금곡동 일원	0.240	감)0.061	0.179	공원녹지기본계획검토반영
4	이매	공원구역	-	울동 395-1번지	1.195	감)1.195	-	공원녹지기본계획검토반영
5	이매	근린	근린	울동 395-1번지	1.337	감)0.465	0.872	공원녹지기본계획검토반영

## [ 공원 변경 내역 ]

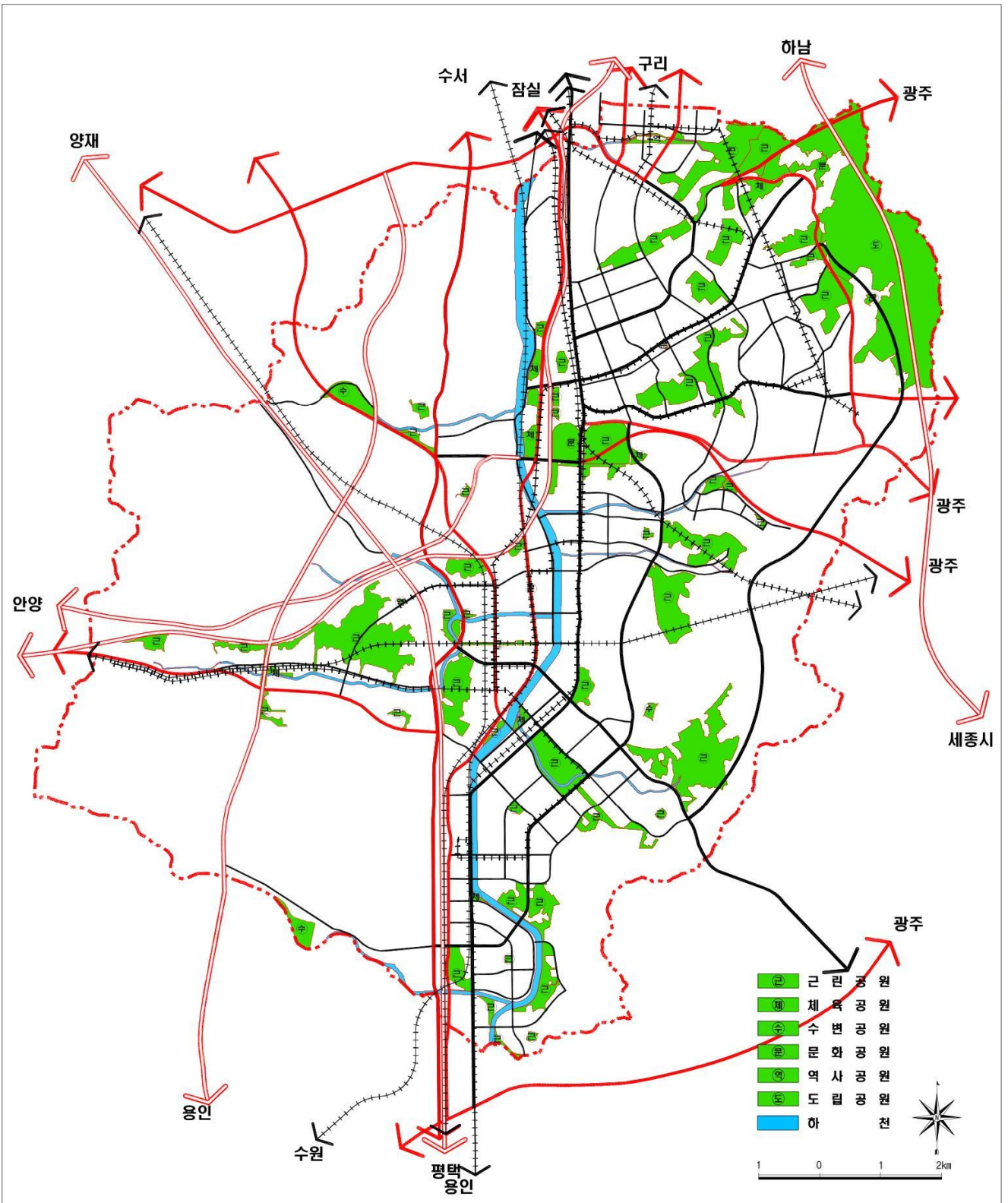
(표 계속)

구분	공원명	공원의 세분		위치	면적(km <sup>2</sup> )			비고
		기정	변경		기정	증감	변경	
6	성남	근린	근린	운중동 산70-2 일원	0.834	감)0.733	0.101	공원녹지기본 계획검토반영
7	남서울	묘지	-	야탑동 일원	0.858	감)0.858	-	관련실과 추진사업
8	대원	근린	근린	하대원동 187-2번지	1.191	감)0.404	0.787	공원녹지기본 계획검토반영
9	삼평	근린	근린	삼평동, 사송동 일원	0.563	감)0.544	0.019	공원녹지기본 계획검토반영
10	서현	근린	근린	이매동 산59번지	0.238	감)0.119	0.119	공원녹지기본 계획검토반영
11	여수	근린	체육	여수동 187-2번지	0.489	감)0.450	0.039	공원녹지기본 계획검토반영
12	희망대	근린	근린	신흥2동 일원	0.123	증)0.048	0.171	관련실과 의견반영
13	판교	근린	근린	판교동 334-3번지	0.066	감)0.036	0.030	공원녹지기본 계획검토반영
14	주택	근린	근린	정자동 253 일원	0.213	감)0.077	0.136	공원녹지기본 계획검토반영
15	탄천변	체육	체육	수진동, 성남동 일원	0.487	감)0.258	0.229	공원녹지기본 계획검토반영
16	고등 지구 수변	수변	-	고등동 일원	0.015	감)0.015	-	실시계획인가 반영
17	성호 시장	-	문화	성남동 2045 일원	-	증)0.002	0.002	공원녹지기본 계획검토반영
18	군모닝	-	문화	분당~수서간 도시고속화 도로일원	-	증)0.083	0.083	공원녹지기본 계획검토반영
19	피크닉	근린	문화	여수동, 성남동 일원	0.627	증)0.216	0.216	
20	피크닉		근린	여수동, 성남동 일원		감)0.216	0.411	
-	어린이공원				-	증)0.466	0.466	
-	소공원				-	증)0.068	0.068	
-	시가화예정용지				-	증)0.152	0.152	
-	정비사업				-	증)0.110	0.110	

주) 어린이공원 및 소공원은 물량으로 제시

주) 시가화예정용지 및 정비사업의 공원면적은 계획면적의 5% 물량으로 제시

[ 공원계획도 ]





# 제7장 방재·방법 및 안전예방

- 1 현황분석
- 2 여건변화 및 현안과제
- 3 기본방향
- 4 추진전략



# 제7장 방재·방범 및 안전예방

## 1 현황분석

### 1. 재해발생 현황

#### 가. 폭우, 폭설, 강풍 발생 현황

- 성남시의 지난 10년간 자연재해에 따른 인명피해는 2010년 태풍으로 인한 사망 1건, 2011년 호우로 인한 사망 1건 이외 없는 것으로 조사됨

[ 10년간 성남시 재해 인명피해 현황 ]

(단위 : 인)

구분	폭우								폭설(대설)				강풍			
	태풍				호우				소계		사망		실종		부상	
	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상								
2008	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	1	1	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 국민재난안전포털 재난피해현황, 각년도

- 재해유형별 재산피해 누적액은 호우에 의한 재산피해가 약 47억으로 가장 크고, 태풍에 의한 재산피해 약 8.4억이며, 폭설 및 강풍에 의한 재산피해는 없는 것으로 나타남

[ 성남시 재해 재산피해누적 (2008~2017) ]

(단위 : 백만원)

구분	태풍	호우	폭설	강풍
피해액	837	4,791	-	-
주요원인	2010년 태풍·곤파스	2009년 집중호우	-	-

자료 : 국민재난안전포털 각 연도별 재해연보 상의 피해현황통계, 각년도

## 나. 지진 현황

- 성남시는 1978년 지진관측 이래 현재까지 유감지진은 발생하지 않은 것으로 조사됨
- 2017년까지 40개년의 전국 지진발생 횟수는 총 1,688회, 연평균 42회, 유감지진 연평균 11회, 규모 3.0이상의 지진은 연평균 10회로 조사됨
- 2017년 지진발생 횟수는 연평균 42회보다 많은 224회, 유감지진은 연평균 11회보다 많은 98회, 규모 3.0 이상의 지진은 연평균 10회보다 많은 19회가 발생한 것으로 조사됨

[ 주요 지진 피해 현황 ]

No.	규모 (M)	발생 연월일	진원시	진앙(Epicenter)		
				위 도 (°N)	경 도 (°E)	발생지역
1	5.8	2016. 9. 12.	20:32:54	35.77	129.18	경북 경주시 남서쪽 8km 지역
	5.4	2017. 11. 15.	14:29:31	36.12	129.36	경북 포항시 북구 북쪽 9km 지역
2	5.3	1980. 1. 8.	08:44:13	40.2	125.0	평북 서부 의주-삭주-귀성 지역 (북한 평안북도 삭주 남서쪽 20km 지역)
	5.2	2004. 5. 29.	19:14:24	36.8	130.2	경북 울진군 동남쪽 74km 해역
3	5.2	1978. 9. 16.	02:07:05	36.6	127.9	충북 속리산 부근지역 (경북 상주시 북서쪽 32km 지역)
	5.1	2016. 9. 12.	19:44:32	35.76	129.19	경북 경주시 남서쪽 9km 지역
4	5.1	2014. 4. 1.	04:48:35	36.95	124.50	충남 태안군 서격렬비도 북서쪽 100km 해역
	5.0	2016. 7. 5.	20:33:03	35.51	129.99	울산 동구 동쪽 52km 해역
5	5.0	2003. 3. 30.	20:10:52	37.8	123.7	인천 백령도 남서쪽 88km 해역
	5.0	1978. 10. 7.	18:19:52	36.6	126.7	충남 홍성군 동쪽 3km 지역
6	4.9	2013. 5. 18.	07:02:24	37.68	124.63	인천 백령도 남쪽 31km 해역
	4.9	2013. 4. 21.	08:21:27	35.16	124.56	전남 신안군 흑산면 북서쪽 101km 해역
7	4.9	2003. 3. 23.	05:38:41	35.0	124.6	전남 신안군 흑산면 북서쪽 88km 해역
	4.9	1994. 7. 26.	02:41:46	34.9	124.1	전남 신안군 흑산면 북서쪽 128km 해역

자료 : 기상청 (<http://www.kma.go.kr>)

## 2. 재난사고 발생 현황

- 2016년 성남시 재난사고 발생건수는 총 4,574건으로 6,435명의 희생자를 냈으며, 그중 도로 교통사고(6,415명)로 인한 피해(99.7%)가 가장 심하며 계속 증가하는 추세임
- 도시공간의 고밀화, 고층화, 노후화 등에 따라 인적재난 발생위험은 점점 높아질 것으로 예상되므로 적극적인 안전관리대책 필요

**[ 재난사고 발생현황 ]**

구분	합 계		화 재		산 불		붕 괴		폭 발		도로교통사고	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2012	3,810	5,133	493	25	-	-	-	-	-	-	3,317	5,108
2013	3,551	4,749	502	20	-	-	3	-	-	-	3,046	4,729
2014	5,089	8,204	473	17	-	-	4	28	-	-	4,612	8,159
2015	5,762	9,710	553	25	-	-	5	1	2	-	5,202	9,684
2016	4,574	6,435	471	19	2	-	13	1	8	-	4,080	6,415

자료 : 성남시 통계연보, 2017

## 3. 범죄 발생 현황

- 성남시 2017년 범죄 발생 현황은 발생건수 29,698건, 검거 25,332건으로 2016년까지 범죄가 지속적으로 증가하는 추세였다가 2017년 감소됨

**[ 범죄발생 피해현황 ]**

(단위 : 건, 인원)

구 분		계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	
								특별법범	
2012	발생	30,610	457	5,313	6,392	4,969	187	1,475	11,817
	검거	22,530	379	1,837	4,953	3,170	157	1,347	10,687
2013	발생	31,678	461	5,047	5,397	6,084	191	1,672	12,826
	검거	23,679	388	1,966	4,508	3,469	170	1,576	11,602
2014	발생	30,817	501	4,548	5,646	5,321	208	1,746	12,847
	검거	23,523	445	1,743	4,630	3,561	176	1,584	11,384
2015	발생	30,861	498	3,945	5,761	5,561	167	2,021	12,908
	검거	25,000	458	2,143	5,035	3,814	152	1,780	11,618
2016	발생	37,716	526	3,970	5,555	5,576	226	2,171	19,711
	검거	31,351	480	2,212	4,786	3,829	207	1,868	17,950
2017	발생	29,698	462	3,198	5,161	5,031	139	1,903	13,874
	검거	25,332	420	1,915	4,631	3,583	150	1,687	12,946

자료 : 경기지방경찰청, 각년도

## 2 여건변화 및 현안과제

### 1. 여건변화

#### ■ 사회경제구조의 변화에 따른 안전에 대한 수요의 변화

- 인구의 고령화, 1인가구 증가, 저소득계층 등에 대한 사회안정 및 복지적인 측면에서 안전수요 증가
- 안전성 증대, 무장애(barrier free) 도시환경 등 일상생활에서의 안전에 대한 기대와 요구수준이 높아지고, 위기관리능력 중요성이 증가함
- 건축물 및 시설물의 대형화, 고층화, 노후화 및 저지대 개발, 지하공간 개발 등으로 대형재난 위험이 증가함

#### ■ 기후변화에 따른 재해 위험성 대두

- 이상 기후에 따른 국지성 폭우, 폭염 등의 자연재해가 증가하고, 그에 따른 재난 발생 가능성이 높아짐
- 단편적인 설계용량을 늘리는 것보다 근본적으로 도시계획과정에서 개발입지, 토지이용계획, 건축물계획 등 방재 체계 필요

### 2. 현안과제

#### ■ 재해 예방 및 통합적인 재난·재해 관리체계 필요

- 대형복합재난의 발생 가능성에 대하여, 사전에 재해를 예방하고 분석 할 수 있는 분야별·부처별로 연계된 통합적인 재난·재해 관리체계 필요

#### ■ 안전을 고려한 도시계획 수립

- 성남시 범죄 발생 우려지역에 대한 사전 예방을 고려한 도시계획 수립 필요
- 노후불량주택, 시장 등 재난 취약시설 밀집지역에 대한 재해예방 필요

#### ■ 재해약자와 일상생활 환경에 대한 안전의식 확립

- 재난 발생 시 행동요령을 미숙지하거나 미준수하는 등 안전에 대한 인식이 부족하고, 자율과 책임에 기반한 방재관리 역량 필요
- 인구고령화, 1인가구의 증가, 생활환경의 질 향상 등으로 방재서비스에 대한 수요는 높아지고 있으나, 일상적인 생활환경에서의 안전사고에 대한 세심한 배려 필요
- 장애인, 노약자, 부녀자 등 재해약자 뿐만 아니라 모든 시민들이 안심하고 안전하게 생활할 수 있는 환경 조성 필요

### 3 기본방향

#### ■ 재난별 체계적 재해관리방안 구축

- 재해 이력이 있는 하천재해, 내수재해, 토사재해, 사면재해 등의 풍수해 위험 지역에 대한 유형별 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
- 생활권별·단계별 방재계획을 통한 재해관리체계 확립

#### ■ 시민의식 고취 및 안전한 도시체계 수립

- 운전자 및 보행자 등 시민의 안전의식 제고 및 안전시설 설치 등을 통한 사고 예방
- 생활 안전기반 확충을 통해 안심하고 다닐 수 있는 여건 조성
- 노후불량건축물 밀집지역의 재해예방 및 대책 방안에 대하여 정비사업 및 재생 사업과 연계하여 추진
- 시민·전문가 참여 기회 확대 및 시민안전기동반 등의 운영을 통하여 재난, 안전 사고 위험시설 등에 대한 시민의 자율적 상시점검 및 생활안전 교육·체험 실시로 도시안전문화 기반 조성
- 기후의 변동성이 확대됨에 따라 자연재해의 위험성이 높아지고 있으므로, 도시 개발 시 기후변화에 대비하고 적응력을 갖춘 방재도시 조성

#### ■ 도시계획 및 도시안전시스템 구축으로 통합적인 관리

- 도시안전시스템의 통합 플랫폼 구축
- 선진 방재 및 안전 교육시스템 도입으로 유사시 민·관 동시 대응체계 확립
- 광역적 방재활동 체계 정비와 시설의 내실화 및 방재인력의 전문화
- 공간구조 및 토지이용계획 등 도시계획을 통한 방재계획 실현
- 기반시설 재해 예방능력과 복구능력의 강화

#### ■ 도시 기후변화 취약성분석을 통한 도시방재계획 수립

- 「도시 기후변화 재해취약성분석 및 활용에 관한 지침」에 따른 재해취약성분석을 통하여 도시관리계획 및 개발계획 수립 시 대상지에 대한 재해발생 가능여부 검토 및 위험요소 추출을 통해 저감대책 등의 방재계획 수립의 근거 자료 활용

## 4 추진전략

### 1. 재난 유형별·단계별 관리방안 구축

#### ■ 재난별 유형별 재해관리 체계 구축

- 재난 유형별 과학적이고 체계적인 재난관리기반 확충과 재난상황 전파 및 확산, 네트워크 구축

#### [ 재난 유형별 저감 대책 ]

구 분	내 용
화재	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보</li> <li>• 소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보</li> <li>• 정보통신기술(ICT) 및 빅데이터(Big-Data)를 활용한 미래 안전기술 개발과 R&amp;D 기반 조성(소방과학연구실 확대)을 통한 미래 화재 안전 기틀 마련</li> <li>• 신축 건축물의 필로티 천장과 상부 외벽에는 불연성 재료의 사용을 의무화</li> <li>• 노후 건축물 밀집지역 및 취약계층 주거시설에 정전·누전 발생 시 전기안전 응급조치 대응 체계 구축</li> </ul>
미세먼지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 미세먼지 피해에 대비하기 위한 정보제공체계 구축 및 각 기관간의 유기적인 협조 체계 유지</li> <li>• 노후 경유차 조기 폐차 지원 확대, 화물차 대상 저공해화 및 친환경차 보급 활성화 추진</li> <li>• 재생에너지 등 기후변화 대응 차세대 기술개발 강화 및 미세먼지 피해 방지대책을 추진 하여 대기오염 측정소 확대</li> </ul>
재난사고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물의 정기적인 안전관리 실태 점검</li> <li>• 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책 수립</li> </ul>
도로 교통사고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교육프로그램 개발을 통한 교통안전교육 강화, 법규 위반자 및 사고 야기자 등에 대한 운전자 측면에서의 안전의식 제고를 위한 대책방안 발굴·추진</li> <li>• 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구</li> <li>• 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구</li> </ul>

#### ■ 단계별 방재 대책

- 예방, 응급처리, 복구 등 단계별 방재대책으로 재난의 체계적·효율적 관리

#### [ 단계별 방재 대책 ]

구 분	내 용
예방 대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활권별 방재조직을 확보하고 재해 발생시 긴급상황 대처와 복구를 위한 도시안전 시스템 구축</li> <li>• 주민방재센터는 지속적이고 선진화된 방재교육 실시 및 재해 대비 관련 연구</li> <li>• 침수와 산사태 등의 위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치 및 배수로 설치</li> <li>• 방재시설물의 최소 시설기준 마련하고, 정기적인 보수 및 관리체계 확립</li> <li>• 신속하고 정확한 정보제공을 위한 관련기관 간 연결정보망구축</li> <li>• 긴급사태 발생 시 정보제공을 위한 방송통신망 확보</li> </ul>
응급 대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 긴급구명·구조계획, 재해대책 활동계획 등 재해 응급대책 프로그램 개발</li> <li>• 응급활동체제 역할분담 및 조직체계를 강화하고 방재 유관기관과 활동체제 강화</li> <li>• 119구조대 및 구급대의 인원 및 시설 확충하고 권역별 적정 배치</li> </ul>
복구 대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 방재정보시스템을 선진화하고 보급화하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석</li> <li>• 재해 종료 상황까지의 정확한 기록으로 재난관리체계 평가, 방재계획 보완시 참고자료 활용</li> </ul>



## 2. 안전한 도시문화 조성

### ■ 범죄 예방을 위한 도시 환경설계 기법(CPTED) 적용

- 자연적 감시, 접근 통제, 영역성 강화, 커뮤니티 활동의 활성화, 유지관리를 통한 범죄예방 환경설계(CPTED)를 통하여 안전한 도시를 조성하고, 특히 여성과 아동을 보호하도록 함
- 범죄취약지역 대상 공간의 유형에 따른 범죄예방 디자인 적용방안 마련

#### [ 범죄예방 환경설계 기법(CPTED) ]

구 분	내 용
자연적 감시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로 등 공공공간에 대하여 시각적인 접근과 노출이 최대화되도록 건축물의 배치, 조경의 식재, 조명 등을 통하여 자연스러운 감시가 이루어지도록 함</li> <li>• 여성전용 주차공간은 건축물 출입문에 가깝게 배치</li> <li>• 어린이공원 및 놀이터는 사람의 통행이 많은 곳에 배치</li> </ul>
접근통제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 출입문, 울타리, CCTV, 방범시설 등의 접근통제시설을 배치하여 외부인의 진·출입을 통제하고 범행노출(발각) 가능성 제고</li> <li>• 수직배관설비 등은 가시로 덮거나 형광물질을 통한 범행시도 차단</li> </ul>
영역성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 가상의 영역으로 조경, 조명, 조형물, 표지판, 보도, 울타리 등의 영역성 강화로 잠재적 범죄자에게 인식하게 하여 범행시도 차단</li> </ul>
활동성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민이 함께 어울릴 환경을 조성하여 주민의 눈에 의한 자연스러운 감시영역, 활동을 강화할 수 있도록 커뮤니티 공간 조성                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 벽화마을 조성으로 지역사회의 활동성이 증가</li> <li>- 운동시설, 휴게시설을 적절히 설치</li> </ul> </li> </ul>



&lt;자연적 감시&gt;



&lt;접근 통제&gt;



&lt;영역성 강화&gt;



&lt;활동성 강화&gt;

## ■ 지역적 특성을 고려한 범죄예방 방안

- 지역적 특성을 반영하여 소형점포 밀집지역, 노후불량건축물 밀집지역, 외국인 밀집지역, 어린이 보호구역 등 공간 유형별 범죄예방에 대한 대책 마련

[ 공간유형별 범죄예방 방안 ]

구 분	위험요소	개선방향
소형점포 밀집지역	이면도로 주차로 인한 시야 차단	• 주차금지구역 설정으로 감시가능 강화 및 보행자 시야선 확보
	사각지대 및 고립지역	• 보도 마감의 개선을 통해 영역성 부여
	점포 폐점 시간 이후 시야확보 곤란	• 조명설치를 통해 시인성 및 인지성 향상
	환경 열악 및 조명 부재에 따른 불안	• 벽면도장 및 조경식재 조성 등 지속적 관리로 쾌적한 공간 형성
노후불량건축물 밀집지역	좁은 골목으로 인한 범죄 발생 및 불안감	• 담장 및 지장물 개선을 통해 상호 감시 • 사각지대에 대해 조경식재 구성으로 시야 확보
	방치공간에 따른 범죄 발생	• 공지에 커뮤니티 활성화 요소를 구성하여 주민에 의한 자연감시효과 증대
외국인 밀집지역	거주민이 느끼는 범죄 발생 및 불안감	• 보행영역의 시각적 구분과 밝은 환경 조성 등을 통한 각 활동 영역 연결
	생활속 무질서 문제로 인한 갈등	• 지식소통 프로그램 개발, 공동체 의식형성을 위한 다양한 네트워크 형성
어린이 보호구역	야간시 보행로 및 학교 담장 내부 공간 시야 확보	• 야간 보안등 설치 등 적정 조도 확보로 보행로 및 학교 담장 내부공간 감시 효과 증대
	밀폐된 학교 담장으로 개방성과 감시가능 저하	• 강화유리 담장으로 개선 등 개방성을 높여 감시 기능의 강화
	이면도로 주차로 범죄 유발 가능성 및 불안감 형성	• 이면도로 주차 통제로 잠재적 범죄 유발자의 범죄 기회 감소

## ■ 생활안전 취약계층 및 지역 안전 프로그램 운영

- 고령인구, 아동, 장애인, 저소득층 등 사회취약계층의 안전을 우선적 배려하는 프로그램 신설 및 재난안전정책 지원
- 재해·재난 대비 사회안전망 서비스 등 보호체계 구축 및 홍보

## ■ 시민의 역량을 활용한 교육 및 홍보

- 지역의 방재·방법의 역량을 강화하기 위한 마을지킴이·안전지킴이 등 지역 안전 조직에 대한 구축과 교육 시행
- 안전을 위한 자발적인 시민참여를 유도하여 개별건축물뿐 아니라 마을·골목 단위의 종합적인 시스템을 확충하고 효과적인 홍보 및 체험 프로그램 개발

### 3. 안전통합시스템 구축으로 관리체계 확립

#### ■ 스마트 안전통합도시 구축

- CCTV를 통한 범죄 방지 및 범인 검거 위주의 통합관제센터의 기능에서 스마트 도시 서비스 제공을 위한 인프라 구축
- 도시를 한눈에 파악하고 통합 운영할 수 있도록 도시 통합 컨트롤 기능 체계화를 통한 각종 범죄 및 사건·사고, 화재 등에 신속하게 대응
- 재해·재난 발생 시 응급대책 수립을 위한 신속한 도시방재정보체계 구축
- 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의 시스템의 구축 및 정보통신 네트워크의 통합 운영
- 각 시스템별로 산재된 각종 데이터의 수집 및 수집 데이터의 가공 분석을 통한 표준화 정보 생성으로 데이터베이스화한 연계체계 구축

#### ■ 사회안전망(안심케어서비스) 구축

- 근거리 무선통신 장치를 학교, 학원, 버스정류장, 어린이집, 공공시설, 다중이용시설 등에 설치하여 유아, 청소년, 안전취약 노인들의 위치 파악이 가능한 서비스 제공
- 가출청소년의 가정, 학교, 사회로의 복귀를 지원할 수 있는 위기청소년 보호 쉼터 설치
- 야간범죄에 취약한 아동, 청소년, 여성에게 야간 안전 동행서비스 제공



### 4. 도시계획을 통한 방재계획 실현

#### ■ 토지이용계획 및 정비를 통한 방재계획

- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 지역의 도시정비사업 및 재생사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립
- 지역적 특성에 따른 집중호우 시 하천이 범람하거나 제방이 붕괴되는 피해가 발생하는 점을 감안한 토지이용계획 수립
- 재해발생 시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 학교 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화

## 5. 풍수해저감종합계획 및 기후변화재해취약성 분석을 통한 재해예방형 도시계획 수립

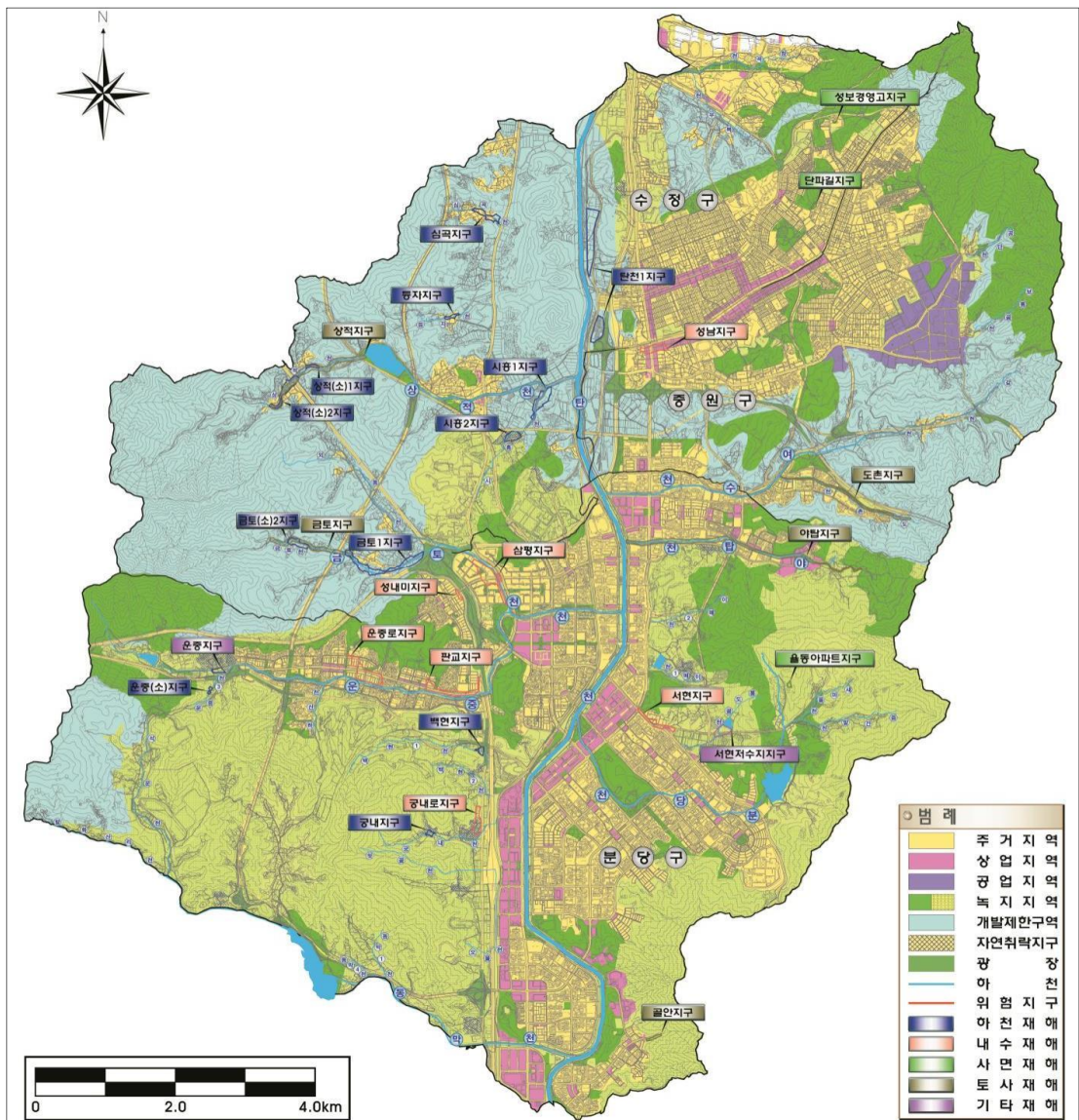
### 가. 풍수해저감종합계획

#### 1) 재해위험지구 현황

- 풍수해저감종합계획 상 총 29개소의 재해위험지구가 있으며, 하천재해 12개소, 내수재해 7개소, 사면재해 3개소, 토사재해 5개소, 기타재해 2개소가 있음

[ 성남시 재해위험지구 현황 ]

구분	합계	하천재해	내수재해	사면재해	토사재해	기타재해
재해위험지구	29	12	7	3	5	2



## 2) 재해유형별 저감대책

### ■ 재해위험지구 유형별 영향 예측 및 검토 결과

재해유형	조사내용 및 영향예측	검토결과
하천	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연재해저감종합계획(하천재해) 및 해당 상위계획 내용과 시가화예정용지 중첩을 통한 재해발생 가능성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>하천재해 위험지구인 금토1지구가 수립되어 있어 향후 개발에 있어 재해위험지구 저감대책을 반영</li> <li>금토지구 저감대책 : 축제 및 교량 재설치</li> </ul>
내수	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연재해저감종합계획(내수재해)과 시가화예정용지 중첩을 통한 재해발생 가능성 검토</li> <li>계획지구 특성을 반영한 저감시설 설치 유무 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>시가화예정용지 주변에 내수재해위험지구 없음</li> <li>시가화예정용지별로 개발중·후 토지이용계획 변경이 반드시 수반되므로 향후 계획에 따라 개발 중 임시침사지 겸 저류지를 설치하거나 개발 후 영구저류지 등의 설치 필요</li> </ul>
사면	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연재해저감종합계획(토사재해)과 시가화예정용지 중첩을 통한 재해발생 가능성 검토</li> <li>개발중·후 토사재해 발생가능성 검토 및 침사지 필요성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>산사태위험지도상 시가화예정용지 내 위험등급 대상지는 없으나 향후 개발 시 지반조사 및 현장조사를 기반한 재해위험성 판단 필요</li> <li>시가화예정용지 주변에 사면재해위험지구 없음</li> </ul>
토사	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연재해저감종합계획(지반재해)과 시가화예정용지 중첩을 통한 재해발생 가능성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>시가화예정용지 내 토사재해위험지구 없음</li> <li>개발 중 증가하는 나대지 면적으로 토사유출량 증가가 예상됨에 따라 소유역 분할 후 각 소유역별로 임시침사지 설치 필요</li> </ul>
지반	<ul style="list-style-type: none"> <li>과거 지진발생 사항을 통한 재해발생 가능성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>시가화예정용지 주변 토사재해위험지구 없음</li> <li>세부계획 수립 시 계획지구내 토질조사를 수행하여 지반재해저감대책을 수립하여야 함</li> </ul>
지진	<ul style="list-style-type: none"> <li>옥외광고물 관리사항과 연계한 재해발생 가능성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축물에 대한 내진설계 및 지진 발생 시 대처계획에 대한 수립이 반드시 필요함</li> </ul>
바람	<ul style="list-style-type: none"> <li>성남시 관내 장래 개발계획 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>바람재해 관리지구 없음</li> <li>지구특성상 고층 건물에 대한 내풍설계가 반드시 필요함</li> </ul>
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>계획지구의 설정으로 인해 발생할 수 있는 주변지역 내 재해 발생 가능성 있음</li> <li>도심지구의 특성에 따라 낙뢰 발생 가능성 높음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>계획지구로 인한 주변 개발계획에 미치는 영향은 미미함</li> <li>건축물에 대한 피뢰설비 설치는 반드시 필요함</li> <li>서현지구내 기타재해위험지구(서현저수지지구)가 있으므로 재해위험지구 저감대책을 반영</li> </ul>

### ■ 재해 유형별 저감대책

구 분	내 용
하천재해	<ul style="list-style-type: none"> <li>수해 위험이 높은 하천변에 대해 우선적 정비 및 수해조절기능 설치</li> <li>하천 주변 급경사지는 녹지 조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충</li> <li>생태적 연결성 확보(담수공간 확보)를 통해 집중 강우 시 하류부 부하가 저감될 수 있도록 함</li> </ul>
내수재해	<ul style="list-style-type: none"> <li>각종 개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수유출량 및 침투유출량 증대 등의 위험성에 대비한 저감시설 확충</li> </ul>
사면재해	<ul style="list-style-type: none"> <li>개발사업 시행 시 최대한 지형훼손이 발생하지 않도록 무리한 절·성토 공사를 지양하고 사업특성에 맞는 사면안전대책 수립</li> <li>사면붕괴 발생지역 및 예상지역에 대한 다양한 공법적 대처방안 계획</li> </ul>
토사재해	<ul style="list-style-type: none"> <li>토사방지시설 정비를 통해 토사 제어능력 제고</li> <li>토사방지시설 설치 시 지질특성을 고려한 시공 유도</li> </ul>

## 나. 기후변화재해취약성 분석

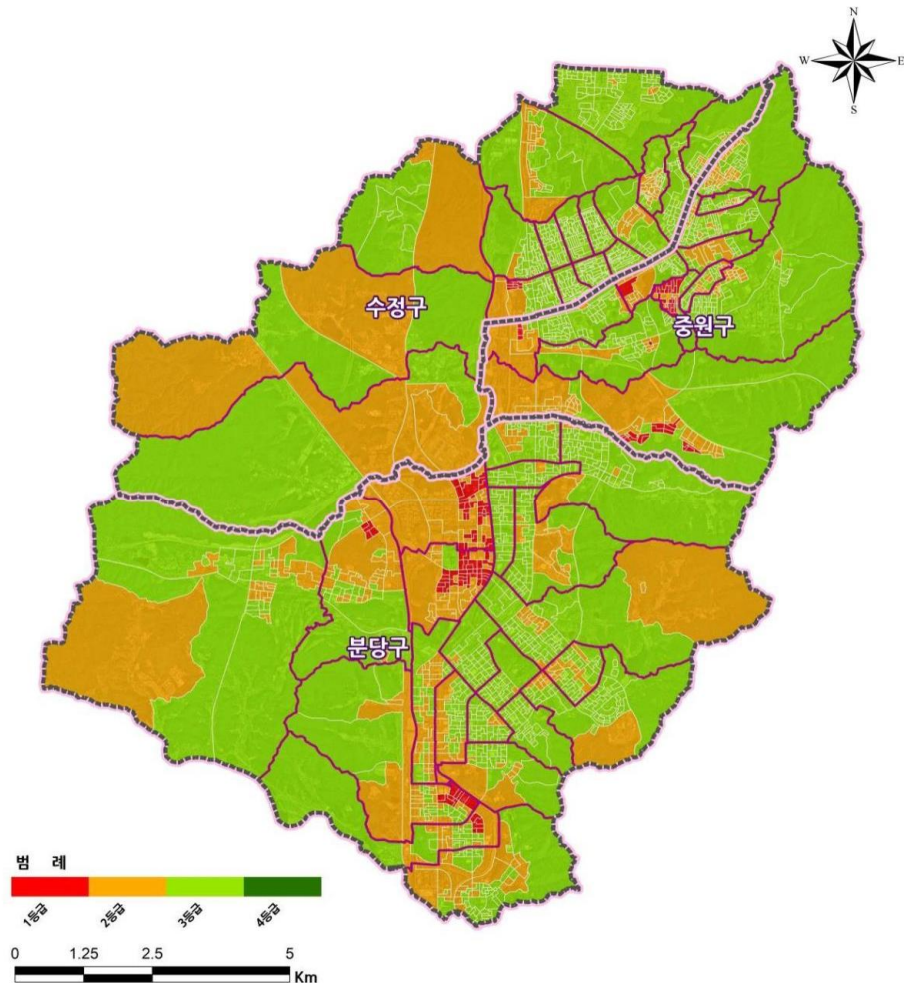
### ■ 폭우

[폭우 종합재해취약성 분석결과]

등급		면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	집계구(개소)
계		141.40	100.00	1,907
I	매우취약	1.81	1.28	132
II	취약	45.58	32.23	469
III	보통	94.01	66.49	1,306
IV	양호	-	-	-

※ 총 면적은 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 성남시 통계연보 상 면적과 상이할 수 있음.

- 매우 취약지역인 1등급은 총 132개 집계구로 분석되었으며, 수진2동(6개), 성남동(3개), 상대원2동(20개), 하대원동(1개), 도촌동(16개), 중앙동(1개), 야탑3동(1개), 금곡동(9개), 구미1동(5개), 판교동(4개), 삼평동(32개), 백현동(34개)의 일부지역(1.81km<sup>2</sup>, 1.28%)에 분포되어 있음
- 재해 취약 등급인 2등급은 성남시 전체 면적의 32.23%를 차지하며 나머지 66.49%가 보통(3등급) 등급으로 분석됨



**[ 폭우에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 ]**

구 분	내 용
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 토지이용측면에서는 하천변, 급경사지 등 재해취약지역을 이격(Setback)할 수 있는 완충지대를 조성하여 폭우로 인한 인명 및 시설 피해를 최소화하도록 유도</li> <li>• 폭우 취약성이 높은 곳은 녹지 등 오픈스페이스 용지로 배치하고, 가장 안전한 지역은 주거용지로 그리고 완충지역에는 상업용지 및 공공시설용지를 배치하도록 유도</li> </ul>
도시계획시설계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시계획시설을 활용한 대책으로는, 범람피해가 발생하는 하천변 저지대에 Super제방을 조성하여 수방능력을 제고하고, 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료를 사용하거나, 저류기능을 부여하여 주변 지역의 침수피해를 저감할 수 있도록 유도</li> <li>• 도로, 철도, 주차장, 공공공지, 공동구, 하수도 등 폭우에 취약한 기반시설은 폭우취약지역을 고려하여 시설 설치를 제한하도록 유도하되, 불가피하게 설치를 해야 하는 경우에는 기반시설 내의 지표면에 투수성 재료를 사용하여 침수피해를 저감하도록 유도할 것을 권장</li> </ul>
건축물계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물계획에 의한 폭우피해 저감 방법으로는, 출입구 차수판 설치, 노면수 유입 방지를 위한 횡단배수시설 등이 있으며, 나아가 폭우취약지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한 및 필로티(Piloti) 구조로 건축하여 침수피해를 최소화하도록 유도</li> <li>• 반지하주택 등 침수피해에 취약한 건축물의 경우 폭우취약지역 내 설치를 제한하거나 이전을 유도하여 피해를 최소화하도록 유도</li> <li>• 건축대지의 경우에는 높은 불투수 면적으로 인한 우수유출 피해를 저감하기 위해 표면을 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료를 사용할 것을 권장</li> </ul>
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 폭우에 취약한 인구에 대해서는 사전에 현황을 파악하고 대피소, 대피로를 확보하거나 대피 도우미를 지정하여 폭우로 인한 인명피해를 최소화하도록 할 것</li> </ul>

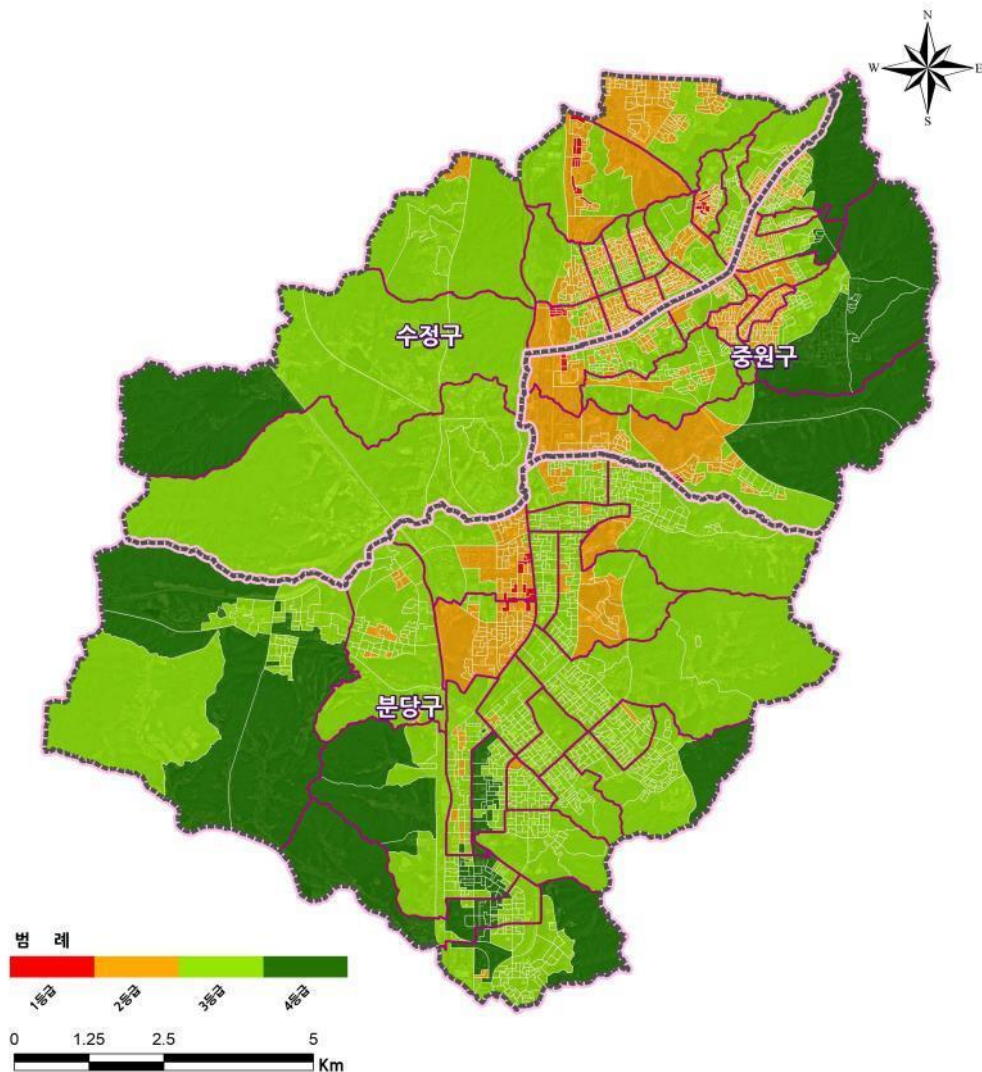
## ■ 폭염

[폭염 종합재해취약성 분석결과]

등급		면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	집계구(개소)
계		141.40	100.00	1,907
I	매우취약	0.45	0.32	41
II	취약	17.90	12.66	689
III	보통	86.21	60.97	1,082
IV	양호	36.84	26.06	95

※ 총 면적은 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 성남시 통계연보 상 면적과 상이할 수 있음.

- 매우 취약지역인 1등급은 총 41개 집계구로 분석되었으며, 수진2동(6개), 산성동(6개), 북정동(10개), 성남동(3개), 도촌동(3개), 야탑3동(1개), 삼평동(10개), 백현동(2개) 일부지역(0.45km<sup>2</sup>, 0.32%)에 분포되어 있음
- 재해 취약 등급인 2등급은 성남시 전체 면적의 12.66%를 차지하며 나머지 87.03%가 보통(3등급) 및 양호(4등급) 등급으로 분석됨





**[ 폭염에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 ]**

구 분	내 용
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>여름철 폭염현상을 저감하기 위한 토지이용계획 차원에서의 수립방향으로는 우선적으로 바람길에 따른 녹지축을 확보하는 것이며, 이와 더불어 냉섬효과를 불러올 수 있는 쿨스팟(Cool Spot) 등을 조성하여 도시의 대기순환 및 온도저감을 할 수 있도록 유도</li> <li>주거지역 내 불투수지역의 경우, 포장재의 변화 또는 녹화 조성을 통해 자연친화형 공간 확보 및 적정 개발밀도를 유지할 수 있는 방식으로 유도</li> </ul>
도시계획시설계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로 또는 주차장과 같은 기반시설계획에 있어서 차열성, 고반사율 포장 등의 설치를 유도하여 주변 및 기반시설 자체의 폭염에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도</li> </ul>
건축물계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축물계획에 있어서는, 옥상 및 벽면녹화, 자연적·인위적 캐노피(Canopy) 조성을 통해 폭염에 근본적으로 대응할 수 있는 체계를 마련할 수 있도록 유도하고, 나아가 자연 순응형(Passive) 냉방시스템을 도입하여 건축물 자체의 에너지 효율성을 제고함과 동시에 폭염 발생원을 줄일 수 있도록 건축물 계획을 유도</li> </ul>
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>인구밀도가 높고 시설이 밀집된 폭염취약지역 내 도로변에는 미스트 분사장치 등을 설치하여 폭염에 대한 피해 저감을 유도</li> <li>도시의 지형, 녹지축, 수계축 그리고 가로망 등을 종합적으로 고려한 지속적인 관리체계를 통해 도시의 고온현상을 저감할 수 있도록 유도</li> </ul>

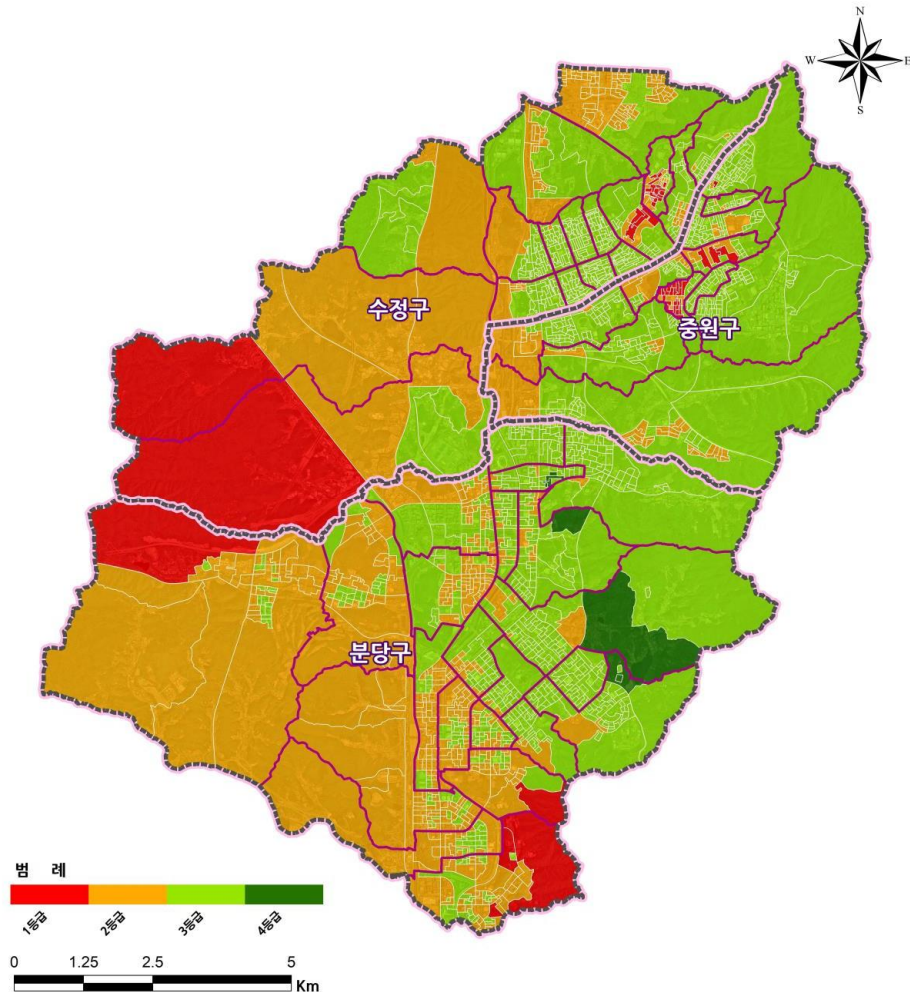
## ■ 폭설

[폭설 종합재해취약성 분석결과]

등급		면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	집계구(개소)
계		141.40	100.00	1,907
I	매우취약	17.40	12.30	50
II	취약	56.32	39.83	584
III	보통	65.10	46.04	1,265
IV	양호	2.58	1.82	8

※ 총 면적은 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 성남시 통계연보 상 면적과 상이할 수 있음.

- 폭설 종합재해취약성 분석결과, 매우 취약지역인 1등급은 총 50개 집계구로 분석되었으며, 신흥2동(4개), 산성동(15개), 고등동(1개), 시흥동(1개), 금광1동(3개), 은행2동(1개), 상대원2동(20개), 정자3동(1개), 구미동(3개), 운중동(1개), 일부지역(17.40km<sup>2</sup>, 12.30%)에 분포되어 있음
- 재해 취약 등급인 2등급은 성남시 전체 면적의 39.83%를 차지하며 나머지 47.87%가 보통(3등급) 및 양호(4등급) 등급으로 분석됨



**[ 폭설에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 ]**

구 분	내 용
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 폭설에 대한 폭설취약성 분석에 있어서 I 등급으로 나타난 지역은, 보전, 이격 등의 토지이용 대책, 중요시설 설치 제한 등을 통해 인명 및 재산을 보호하고, 재해 간접 영향권인 주변 지역은 도시기반시설의 방재기능을 부여하는 토지이용을 통해 재해취약지역에 미치는 영향을 저감하도록 유도</li> </ul>
도시계획시설계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로, 철도, 공항 등 폭설 취약 기반시설에 있어서는 우오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 구축하고, 경사도로, 급커브길, 터널 등의 도로에 있어서는 열선 및 스노 펜스(Snow Fence)를 설치하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도</li> <li>• 폭설취약지역 및 주변 지역의 공원·녹지 내에 제설적치장 조성을 유도</li> </ul>
건축물계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물의 설계기준을 강화하여 노후주택, 비닐하우스 등의 붕괴 위험을 저감하고, 건축물 지붕경사를 조절하여 적설 및 결빙 등으로 인한 피해를 방지할 수 있도록 유도</li> <li>• 폭설취약지역 내의 건축대지와 건축물의 지붕에 열선시스템을 도입하여 폭설 재해 저감을 유도</li> </ul>
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 적설량이 높은 지역에 있어서는 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지 시스템을 적용하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도</li> <li>• 급경사 및 산간지역의 경우, 경사도로, 급커브길 등과 같은 미끄럼 위험이 예상되는 곳에는 열선 및 스노 펜스를 설치하여 그 피해를 저감할 수 있도록 유도</li> </ul>

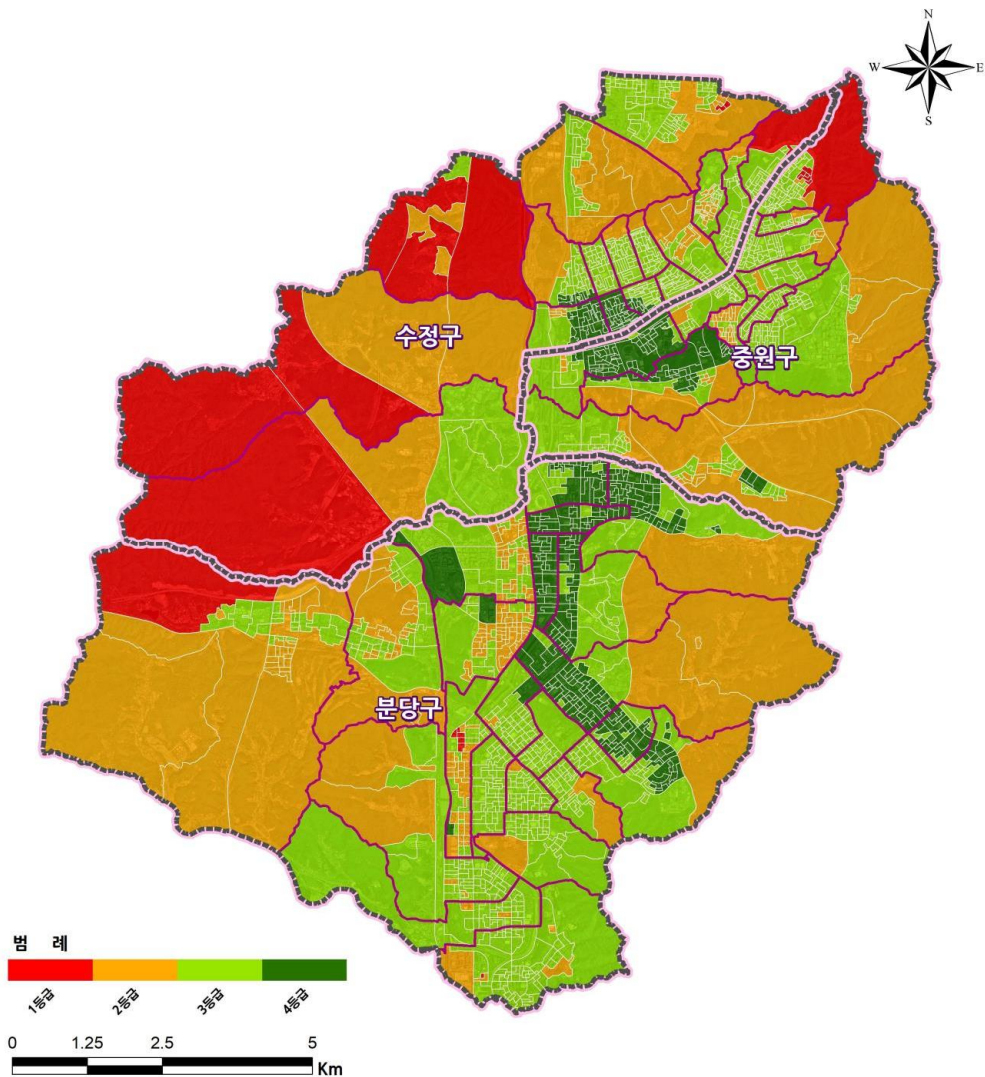
## ■ 가뭄

[가뭄 종합재해취약성 분석결과]

등급		면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	집계구(개소)
계		141.40	100.00	1,907
I	매우취약	24.24	17.14	23
II	취약	61.33	43.38	274
III	보통	46.25	32.71	1,152
IV	양호	9.58	6.77	458

※ 총 면적은 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 성남시 통계연보 상 면적과 상이할 수 있음.

- 매우 취약지역인 1등급은 총 23개 집계구로 분석되었으며, 양지동(1개), 위례동(3개), 신촌동(3개), 고등동(2개), 시흥동(1개), 은행2동(6개), 정자1동(5개), 구미동(1개), 운중동(1개) 일부지역(24.24km<sup>2</sup>, 17.14%)에 분포되어 있음
- 재해 취약 등급인 2등급은 성남시 전체 면적의 43.38%를 차지하며 나머지 39.48%가 보통(3등급) 및 양호(4등급) 등급으로 분석됨



**[ 가뭄에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 ]**

구 분	내 용
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>가뭄취약지역은 수원지 및 주변 지역의 개발을 지양하고, 나아가 보전용도를 부여하여 상수원 확보 및 보호를 유도하도록 권장</li> <li>가뭄취약성 분석결과와 연계한 녹지축 조성(산지, 녹지, 공원 등)을 유도</li> </ul>
도시계획시설계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로, 주차장, 공공공지 등과 같은 기반시설에 우수·오수처리 및 재활용, 빗물이용시설 등을 통한 물 재이용 시스템을 도입하여 상시 수자원 공급원으로서의 역할을 유도</li> <li>가뭄취약지역 뿐만 아니라 그 주변 지역과 도시 전체에 광역급수체계 기반시설 도입을 적극 권장</li> <li>학교, 공공시설 등의 운동장 또는 주차장을 녹화하여 투수성 면적을 확대하도록 유도</li> </ul>
건축물계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>가뭄취약지역 내 건축물에 있어서는, 자체적으로 급수가 가능하도록 빗물통, 빗물이용시설 등을 설치하고, 생활하수 및 우수재활용을 위한 중수도 시스템을 함께 도입하여 물부족 현상에 대비할 수 있도록 유도</li> </ul>
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시 전체에 우수·오수처리, 재활용, 빗물이용시설, 중수도 시스템 도입을 통한 상시 수자원 공급체계를 마련하여 가뭄현상을 저감할 수 있도록 유도</li> </ul>

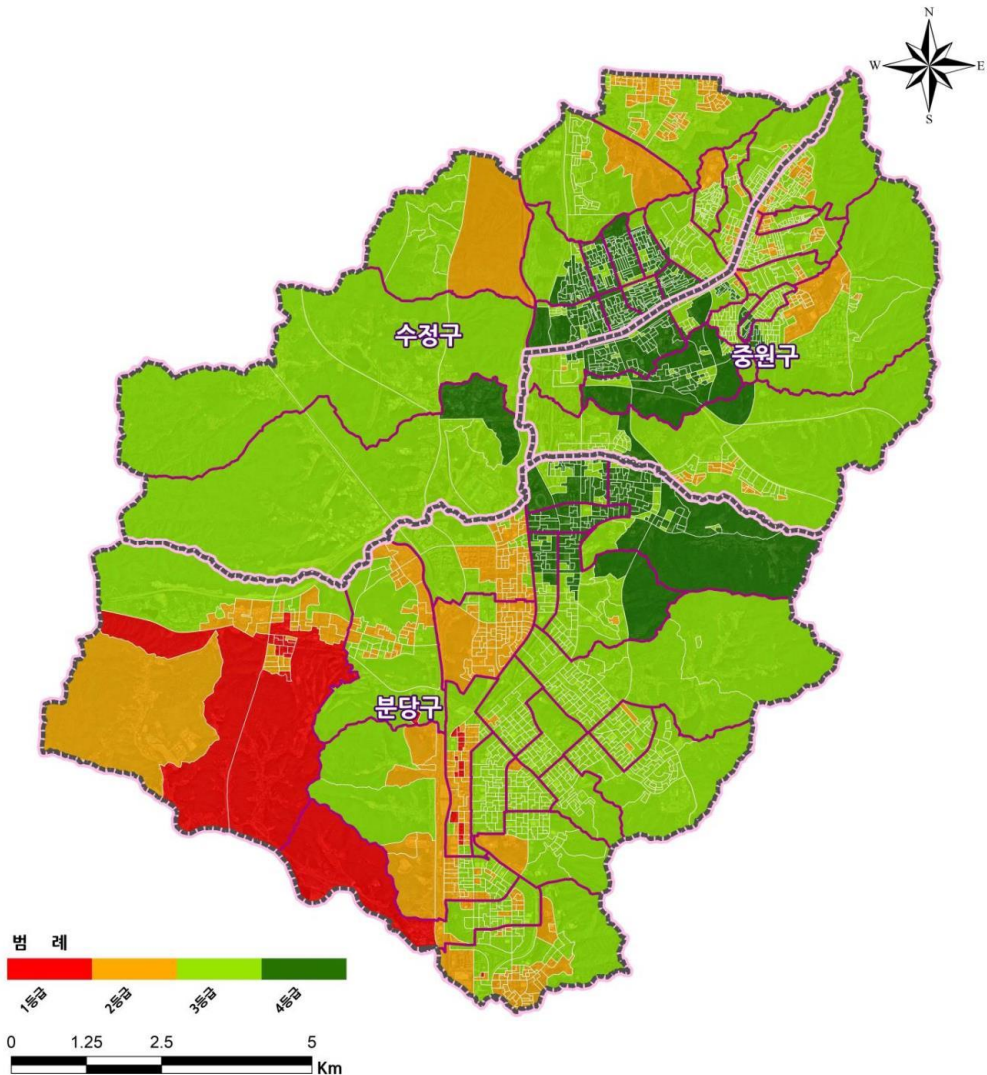
## 강풍

[강풍 종합재해취약성 분석결과]

등급		면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	집계구(개소)
계		141.40	100.00	1,907
I	매우취약	10.44	7.39	28
II	취약	21.17	14.97	404
III	보통	93.55	66.16	994
IV	양호	16.24	11.48	481

※ 총 면적은 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 성남시 통계연보 상 면적과 상이할 수 있음.

- 매우 취약지역인 1등급은 총 28개 집계구로 분석되었으며, 정자1동(13개), 구미동(1개), 구미1동(1개), 판교동(1개), 운중동(12개) 일부지역(10.44km<sup>2</sup>, 7.39%)에 분포되어 있음
- 재해 취약 등급인 2등급은 성남시 전체 면적의 14.97%를 차지하며 나머지 77.64%가 보통(3등급) 및 양호(4등급) 등급으로 분석됨



**[ 강풍에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 ]**

구 분	내 용
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>강풍취약성 분석결과와 연계한 방풍림 조성(강풍취약지역 및 인구 밀집지역 주변)을 유도                     <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관·휴양·생태기능을 유기적으로 연계</li> </ul> </li> </ul>
도시계획시설계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>강풍취약지역 내 도로, 교량의 경우 방풍설비 설치</li> </ul>
건축물계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>강풍취약지역 내 건축물에 있어서는, 저영향개발을 적용한 건물 유리창 설계기준 및 옥외간판 설치기준을 강화하는 등 저감대책 마련을 고려</li> <li>건축물의 신규 설치나 재설치 시 기준 풍속 상향 검토 및 내구성, 균질성을 고려한 재해영향 규격시설 권장</li> </ul>

# 제8장 경제 · 산업의 개발 및 진흥

1 경제 · 산업 개발계획

2 관광계획





# 제8장 경제·산업의 개발 및 진흥

## 1 경제·산업 개발계획

### 1. 현황

#### 가. 지역총생산

○ 성남시는 2016년 지역내총생산액은 2,788백억원으로 전국 GDP대비 1.7%, 경기도 GDP대비 7.5%를 차지함

[ 성남시 경제규모 ]

(단위 : 백억원, %)

구분	전국		경기도		성남시					
	GDP	GNI	GRDP	GNI	GRDP	GDP대비		GNI대비		경제 성장률
						전국	경기도	전국	경기도	
2006	96,666	100,266	19,797	12,571	1,188	1.2	6.0	1.2	9.5	9.4
2007	104,326	108,690	21,264	13,361	1,230	1.2	5.8	1.1	9.2	3.5
2008	110,572	115,451	22,574	14,187	1,447	1.3	6.4	1.3	10.2	17.7
2009	115,137	120,348	23,732	14,492	1,491	1.3	6.3	1.2	10.3	3.1
2010	126,515	132,459	26,656	15,792	1,982	1.6	7.4	1.5	12.5	32.9
2011	133,089	139,753	27,615	16,914	2,112	1.6	7.6	1.5	12.5	6.6
2012	137,704	145,517	28,815	17,690	2,259	1.6	7.8	1.6	12.8	6.9
2013	143,025	151,038	31,367	18,655	2,307	1.6	7.4	1.5	12.4	2.1
2014	148,550	157,049	32,956	19,812	2,492	1.7	7.6	1.6	12.6	8.1
2015	156,525	166,321	35,286	21,281	2,664	1.7	7.5	1.6	12.5	6.9
2016	164,196	174,714	37,333	22,388	2,788	1.7	7.5	1.6	12.5	4.7
연평균 증가율	5.4	5.7	6.5	5.9	8.9	-	-	-	-	-

주) GDP : 국내총생산, GRDP : 지역내총생산, GNI : 국민총소득

자료 : 통계청, 지역소득,  
경기통계, 시·군단위 지역내총생산

## 나. 사업체 및 종사자

### ■ 사업체 및 종사자수

○ 2018년 기준 성남시는 65,511개의 사업체와 462,083명의 종사자가 구성되어 있으며, 3차산업이 제조업이 대부분을 차지하고 있음

[ 산업대분류별 사업체 및 종사자수 ]

구 분	총 수		비고
	사업체수(개)	종사자수(명)	
2014	60,841	401,483	
2015	62,468	424,634	
2016	63,969	434,064	
2017	64,188	448,808	
2018	65,511	462,083	
1차산업	소 계	10	116
	농업, 임업 및 어업	10	116
2차산업	소 계	6,431	72,679
	광업	-	-
	제조업	4,164	39,467
	전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	33	1,090
	수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	74	1,525
	건설업	2,113	30,597
3차산업	소 계	59,117	389,288
	도매 및 소매업	16,348	73,763
	운수 및 창고업	5,950	15,141
	숙박 및 음식점업	11,292	42,581
	정보통신업	1,639	60,352
	금융 및 보험업	714	12,130
	부동산업	3,545	14,779
	전문, 과학 및 기술 서비스업	2,618	39,248
	사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	1,143	23,190
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	128	10,156
	교육 서비스업	4,149	35,882
	보건업 및 사회복지 서비스업	2,875	36,852
	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	2,208	7,920
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	6,508	17,294	

자료 : 통계청, 전국사업체조사, 각년도  
성남시, 성남시 사업체조사결과, 2018

## ■ 특화산업

- 입지계수 분석을 통한 성남시 주요 특화산업은 ‘정보서비스업(4.85)’, ‘기술서비스업(1.76)’으로 향후 지속적으로 디지털 미디어 분야 및 정보통신기술(ICT)분야의 성장과 해당 분야의 특화산업이 일자리 창출에 요인으로 작용할 것으로 예상됨

[ 주요 특화산업 ]

구분	종사자수(명)			입지계수	
	전국	경기	성남	전국대비	경기도대비
합 계	22,234,776	5,174,364	462,083	-	-
농·어·임업	42,324	4,820	116	0.13	0.27
광 업	14,998	1,454	-	0.00	0.00
제 조 업	4,105,871	1,317,605	39,467	0.46	0.34
전기·가스·공기조절 공급업	65,472	8,568	1,090	0.80	1.42
수도·하수·폐기물처리· 원료재생업	108,906	27,224	1,525	0.67	0.63
건 설 업	1,481,673	284,619	30,597	0.99	1.20
도·소매업	3,250,867	735,964	73,763	1.09	1.12
운수·창고업	1,145,752	250,124	15,141	0.64	0.68
숙박·음식점업	2,326,716	503,155	42,581	0.88	0.95
정보서비스업	599,006	114,719	60,352	4.85	5.89
금융·보험업	711,494	103,879	12,130	0.82	1.31
부동산업	520,591	122,637	14,779	1.37	1.35
기술서비스업	1,073,828	260,658	39,248	1.76	1.69
사업서비스업	1,187,986	213,523	23,190	0.94	1.22
공공·사회보장	734,566	119,126	10,156	0.67	0.95
교육서비스업	1,630,311	383,886	35,882	1.06	1.05
보건·복지사업	1,902,052	412,597	36,852	0.93	1.00
여가서비스업	442,046	112,954	7,920	0.86	0.79
개인서비스업	890,317	196,852	17,294	0.93	0.98

자료 : 통계청, 전국사업체조사, 2018  
 성남시, 성남시 사업체조사결과, 2018

## ■ 지역별 사업체수 및 종사자수

○ 성남시의 정보서비스업으로 분당구를 중심으로 사업체 및 종사자수 집중 분포

[ 지역별 사업체 및 종사자수 ]

구분	년도	사업체수			종사자수			정보서비스업		
		개소	증감	증가율	인	증감	증가율	개소	증감	증가율
성남시	2014	60,841	2,899	5.0%	401,483	18,509	4.8%	1,482	355	31.5%
	2015	62,468	1,627	2.7%	424,634	23,151	5.8%	1,586	104	7.0%
	2016	63,969	1,501	2.4%	434,064	9,430	2.2%	1,595	9	0.6%
	2017	64,188	219	0.3%	448,808	14,744	3.4%	1,517	-78	-4.9%
	2018	65,511	1,323	2.1%	462,083	13,275	3.0%	1,639	122	8.0%
수정구	2014	13,448	8	0.1%	56,015	1,160	2.1%	91	-15	-14.2%
	2015	13,239	-209	-1.6%	58,058	2,043	3.6%	111	20	22.0%
	2016	13,940	701	5.3%	60,403	2,345	4.0%	116	5	4.5%
	2017	14,260	320	2.3%	62,124	1,721	2.8%	109	-7	-6.0%
	2018	14,890	630	4.4%	67,261	5,137	8.3%	173	64	58.7%
중원구	2014	18,951	613	3.3%	97,846	2,588	2.7%	199	27	15.7%
	2015	18,475	-476	-2.5%	97,377	-469	-0.5%	191	-8	-4.0%
	2016	18,498	23	0.1%	96,910	-467	-0.5%	206	15	7.9%
	2017	18,089	-409	-2.2%	94,194	-2,716	-2.8%	197	-9	-4.4%
	2018	17,986	-103	-0.6%	94,217	23	0.0%	188	-9	-4.6%
분당구	2014	28,442	2,278	8.7%	247,622	14,761	6.3%	1,192	343	40.4%
	2015	30,754	2,312	8.1%	269,199	21,577	8.7%	1,284	92	7.7%
	2016	31,531	777	2.5%	276,751	7,552	2.8%	1,273	-11	-0.9%
	2017	31,839	308	1.0%	292,490	15,739	5.7%	1,211	-62	-4.9%
	2018	32,635	796	2.5%	300,605	8,115	2.8%	1,278	67	5.5%

자료 : 성남시, 성남시 사업체조사결과, 2018

## ■ 경제활동인구

- 2018년 하반기 기준 성남시 15세 이상 인구 802천명 중 경제활동인구는 495.3천명 (경제활동 참가율 61.8%), 취업자는 471.3천명(고용률 58.8%)으로 나타남
- 15~64세 고용률은 64.8%로 2013년 이후 연평균 0.3% 증가함
- 실업자 및 실업률은 2017년 전반기까지 감소하였으나, 2017년 이후 다시 증가함

### [ 경제활동 인구 현황 ]

(단위 : 천명, %)

구 분	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	실업자	비경제 활동인구	경제활동 참가율	고용률	15~64세 고용률	실업률
2013 상반기	803.7	497.0	474.9	22.1	306.7	61.8	59.1	63.4	4.4
2013 하반기	805.8	487.4	470.8	16.6	318.4	60.5	58.4	63.1	3.4
2014 상반기	808.9	498.7	476.5	22.2	310.2	61.6	58.9	63.9	4.5
2014 하반기	809.4	493.6	473.8	19.7	315.9	61.0	58.5	63.8	4.0
2015 상반기	810.6	500.8	479.1	21.7	309.8	61.8	59.1	64.4	4.3
2015 하반기	809.1	495.5	479.1	16.4	313.6	61.2	59.2	64.6	3.3
2016 상반기	817.3	507.9	491.1	16.8	309.4	62.1	60.1	65.4	3.3
2016 하반기	814.7	503.0	486.1	16.9	311.7	61.7	59.7	64.9	3.4
2017 상반기	812.3	485.4	472.4	13.1	326.9	59.8	58.2	64.1	2.7
2017 하반기	811.0	491.5	471.7	19.8	319.5	60.6	58.2	64.0	4.0
2018 상반기	806.7	490.3	467.2	23.1	316.4	60.8	57.9	64.1	4.7
2018 하반기	802.0	495.3	471.3	24.0	306.7	61.8	58.8	64.8	4.8

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 시군(9개도)별 경제활동인구 총괄

## ■ 성별 취업자 현황

- 2018년 하반기 기준 성남시 성별 취업자 비중은 남성 취업자 269.0천명(57.1%), 여성 취업자 202.3천명(42.9%)으로 남성 취업자가 66.7천명 더 많은 것으로 나타남
- 성남시 여성 취업자 비중은 경기도(41.3%)보다 1.6% 높으며, 전국 여성 취업 비율(42.9%)과 같은 것으로 나타남

[ 성별 취업자 비중 ]

(단위 : 천명, %)

구분			2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	평균증감률 ('14~'18)
전 국	계	인원	26,247	26,519	26,746	27,026	27,090	0.79
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	남자	인원	15,199	15,285	15,410	15,469	15,462	0.43
		비중	57.9	57.6	57.6	57.2	57.1	
	여자	인원	11,048	11,234	11,336	11,558	11,628	1.29
		비중	42.1	42.4	42.4	42.8	42.9	
경기도	계	인원	6,381	6,464	6,569	6,780	6,839	1.75
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	남자	인원	3,784	3,807	3,873	3,963	4,013	1.48
		비중	59.3	58.9	59.0	58.5	58.7	
	여자	인원	2,597	2,657	2,696	2,817	2,827	2.14
		비중	40.7	41.1	41.0	41.5	41.3	
성남시	계	인원	473.8	479.1	486.1	471.7	471.3	-0.13
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	남자	인원	279.2	277.9	284.5	272.5	269.0	-0.93
		비중	58.9	58.0	58.5	57.8	57.1	
	여자	인원	194.6	201.2	201.6	199.3	202.3	0.97
		비중	41.1	42.0	41.5	42.3	42.9	

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 시군(9개도)별 경제활동인구 총괄

### ■ 연령별 취업자 현황

- 2018년 하반기 기준 연령별 취업자 수는 30~49세가 232.3천명(49.3%)으로 가장 많으며, 50세 이상 173.1천명(36.7%), 15~29세 65.8천명(14.0%)으로 그 뒤를 잇고 있음. 직전년도 대비 취업자 수는 600명 감소(-0.1%)하였으며, 전국과 경기도 취업자 수가 각각 0.2%, 0.9% 증가한 것과 비교하면 다소 낮은 수준임.
- 성남시 청년층(15~29세)의 취업자수 비중은 전국과 경기도에 각각 0.4%p, 1.2%p 낮은 것으로 나타남

**[ 성남시 연령별 취업자 수 현황 ]**

(단위 : 천명, %)

구분		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	평균증감률 ('14~'18)		
전 국	계	인원	26,246	26,519	26,746	27,026	27,090	0.8%	
		비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0		
	15~29세	인원	3,785	3,873	3,910	3,867	3,908	0.8%	
		비중	14.4	14.6	14.6	14.3	14.4		
	30~49세	인원	12,742	12,683	12,474	12,436	12,210	-1.1%	
		비중	48.5	47.8	46.6	46.0	45.1		
	50세 이상	인원	9,719	9,963	10,362	10,723	10,973	3.1%	
		비중	37.0	37.6	38.7	39.7	40.5		
	경기도	계	인원	6,381	6,464	6,569	6,780	6,839	1.8%
			비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
15~29세		인원	945	1,011	1,004	1,037	1,041	2.4%	
		비중	14.8	15.6	15.3	15.3	15.2		
30~49세		인원	3,340	3,330	3,309	3,343	3,283	-0.4%	
		비중	52.4	51.5	50.4	49.3	48.0		
50세 이상		인원	2,095	2,123	2,257	2,400	2,516	4.7%	
		비중	32.8	32.8	34.4	35.4	36.8		
성남시		계	인원	473.8	479.1	486.1	471.7	471.3	-0.1%
			비중	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	15~29세	인원	72.1	72.9	73.0	68.1	65.8	-2.3%	
		비중	15.2	15.2	15.0	14.4	14.0		
	30~49세	인원	249.7	244.5	243.6	235.8	232.3	-1.8%	
		비중	52.7	51.0	50.1	50.0	49.3		
	50세 이상	인원	152.0	161.7	169.5	167.9	173.1	3.3%	
		비중	32.1	33.8	34.9	35.6	36.7		

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 각년도



## 2. 경제 · 산업전망

### ■ 생산규모

- 산업별 생산구조 전망을 보면, 산업구조의 고도화로 제3차산업의 생산이 고부가 가치화 추세에 따라 점진적으로 증가될 것으로 예상됨

[ 산업별 총생산액 ]

(단위 : 백만원)

구분		2016년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	지역총생산액	25,944,171	39,252,160	60,206,754	92,347,866	141,647,370
	구성비(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1차 산업	지역총생산액	4,783	4,783	4,783	4,783	4,783
	구성비(%)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2차 산업	지역총생산액	6,296,781	9,185,006	13,486,313	19,854,791	29,037,711
	구성비(%)	24.3	23.4	22.4	21.5	20.5
3차 산업	지역총생산액	19,642,607	30,062,372	46,715,658	72,488,292	112,604,876
	구성비(%)	75.7	76.6	77.6	78.5	79.5

### ■ 경제활동 및 구조

- 판교테크노밸리 완성 및 지역 현안사업 등을 통한 지원시설용지 확보 등으로 경제 활동인구, 취업인구는 꾸준히 증가할 것으로 전망되며, 특히 산업구조는 2차산업(13.3%)이 점차 줄고, 3차산업(86.4%)이 대부분을 차지할 것으로 전망됨

[ 산업별 취업자 전망 ]

구분		현재 (2018년)	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비고
계획인구(인)		980,089	988,000	1,054,000	1,075,000	1,082,000	
15세이상인구(인)		802,000	864,000	924,000	942,000	948,000	
경제활동인구(인)		495,300	535,700	582,100	602,900	616,200	
경제활동참가율(%)		61.8	62.0	63.0	64.0	65.0	연평균 0.2%적용
취업인구(인)		471,300	509,760	554,400	574,620	587,760	
구성비(%)		100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
1차 산업	인구(인)	1,400	1,400	1,400	1,400	1,400	-
	구성비(%)	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	
2차 산업	인구(인)	94,500	97,680	94,364	86,622	78,260	연평균 -1.1%감소
	구성비(%)	20.0	19.2	17.0	15.1	13.3	
3차 산업	인구(인)	375,400	410,680	458,636	486,598	508,100	연평균 1.8%증가
	구성비(%)	79.7	80.6	82.7	84.7	86.4	

※ 경제활동인구 = 15세이상인구 × 경제활동참가율

※ 취업인구 = 15세이상인구 × 고용률

※ 1차산업 종사자수는 현황 종사자수를 유지하는 것으로 계획

### 3. 여건변화 및 현안과제

#### 가. 여건변화

##### ■ ‘새로운 인적자원’ 의 패러다임 전환

- 고령자를 ‘새로운 인적자원’ 으로 생각하는 패러다임의 전환
- 은퇴 후 베이비부머 세대들을 위한 새로운 노인 일자리, 즉 생산적이며 지속성을 지닌 노인 일자리 정책의 필요성 증대

##### ■ 제4차 산업혁명시대로 산업구조 변화

- 인공지능, 사물 인터넷, 빅데이터, 모바일 등 첨단 정보통신기술이 경제·사회 전반에 융합되어 혁신적인 변화가 나타나기 시작함
- 지능정보기술이 기존 산업과 서비스에 융합되거나 3D 프린팅, 로봇공학, 생명공학, 나노기술 등 여러 분야의 신기술과 결합되어 모든 제품·서비스를 네트워크로 연결하고 사물을 지능화하는 등 기술집약적 고부가가치형 산업구조로의 개편

#### 나. 현안과제

##### ■ 산업경제의 구조변화에 대한 적극 대응

- 제조업의 쇠퇴와 경제의 서비스화에 체계적으로 대응할 수 있는 전략 필요
- 지식경제의 심화, 기술변화 및 기술경쟁에 대응할 수 있는 산업시스템의 질적 변화에 대한 대응 마련

##### ■ 사회 취약계층에 대한 고용 창출

- 장애인 등 사회 취약계층별 구직자가 만족할 수준의 취업 연계와 취업 역량 강화를 위한 대책 마련 필요

##### ■ 노인 인적자원에 대한 일자리 제공

- 노인층의 수요에 부합하는 다양한 일자리를 제공함으로써 노인이 자부심과 긍지를 갖고 사회활동 참여
- 노령인구의 건전한 사회생활과 인생의 의미를 다지는 일자리 창출 수요 충족

##### ■ 청년층 역량 강화 및 청년일자리 창출

- 청년층 일자리 부족으로 청년 취업에 난항이 계속될 수 있는 만큼 청년 실업 해결을 위한 실효성 있는 대책 마련 필요

## 4. 기본방향

### ■ 창의와 혁신 기반형 글로벌 도시 마련

- 판교테크노벨리를 중심으로 산재하고 있는 디지털 미디어 분야 및 정보통신기술(ICT) 분야를 전략산업으로 육성하여 자족 경제기반 및 일자리 창출 기반 마련
- 자매도시, 우호도시 중심의 국제교류를 전시/컨벤션, 정보통신, 미디어, 게임, 의료 등 전략산업과 연계하여 경제 중심의 국제교류 활성화 강화
- 산학연계 활성화를 통한 성남의 우수 인재 양성과 산업의 글로벌 경쟁력 제고

### ■ 경제 주체 간 동반성장과 지역균형발전 도모

- 지역산업 진흥계획에 기업, 시민, 지역사회의 창조적 융합을 목표로 산업단지와 연계·협력을 통한 조화롭고 지속가능한 성장 지향
- 기존 노후화된 산업단지의 환경정비를 통한 지역간 균형발전 도모

### ■ 사람 중심의 활력 경제 실현

- 여성, 노인, 청년, 장애인 등 취업 취약계층에 맞는 포용적 일자리 복지 확대로 사회 양극화 해소
- 청년 벤처형·자립형 사회적기업 및 1인 창업기업 강화, 기업육성을 통한 지속적인 일자리 창출
- 생활-일자리가 함께 하는 직주근접을 실현을 위한 도시 경제환경 조성

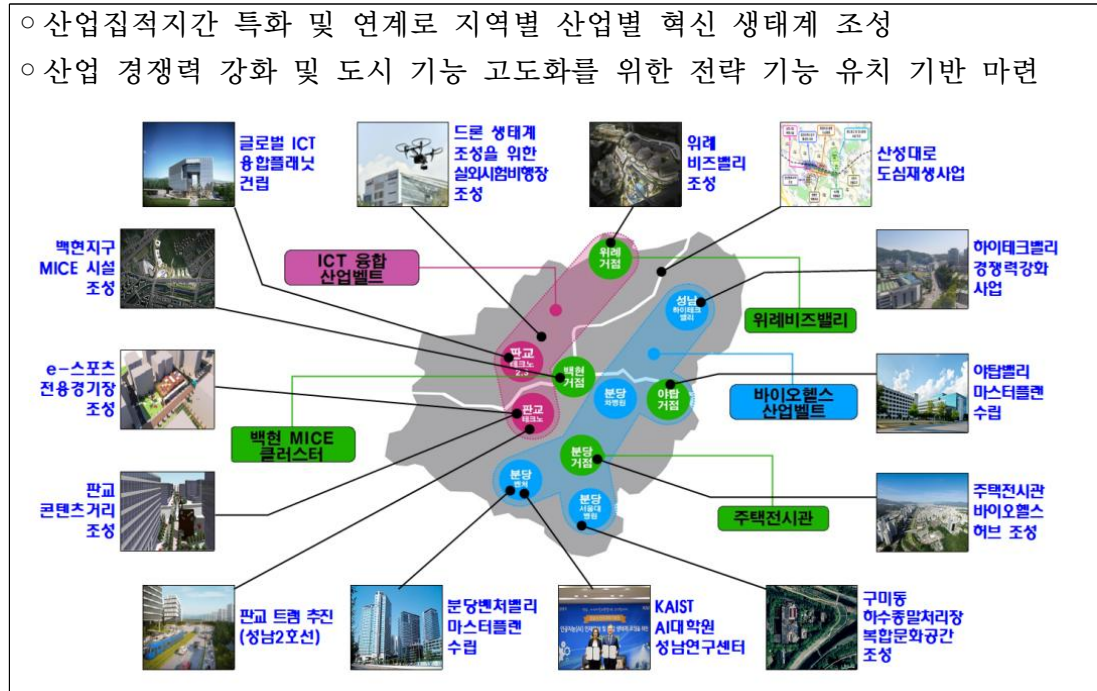
## 5. 추진전략

### ■ 산업구조 고도화를 통한 주력산업 및 신산업 육성

- 신산업 창출 및 주력산업 업그레이드로 산업구조의 다양화를 통한 일자리 창출
  - 제4차산업 혁명시대를 맞이하여 전기장비, 의료·정밀기기, 자동차 산업으로 대표되는 주력산업과 연계될 수 있는 전기·자율차, 인공지능, 5G 융합기기, 차세대 반도체, 미래 혁신소재, 바이오·헬스 등의 신산업 분야 육성
- 산학연 연계 및 클러스터 조성을 통한 전문인력 양성에 기여하고 전문성 강화
- 위례지구, 판교 1·2·3 테크노벨리, 백현 마이스산업단지, 분당벤처밸리, 성남하이테크밸리로 이어지는 “아시아 최대 실리콘밸리” 조성

※ 아시아실리콘밸리 성남 프로젝트

- 산업집적지간 특화 및 연계로 지역별 산업별 혁신 생태계 조성
- 산업 경쟁력 강화 및 도시 기능 고도화를 위한 전략 기능 유치 기반 마련



자료 : 성남시 아시아실리콘밸리담당관 내부자료

■ 공공성 강화를 통한 다양한 일자리 창출

- 지자체에서 일자리 창출 효과가 큰 창업·연구소기업 지원과 산업에 대한 설비 투자 지원 확대 등 기업에서 필요로 하는 사항을 반영한 지원방안 마련
- 지원요건 완화, 지원규모 확대, 지원한도 상향, 수혜기업 의무 강화, 민간인 기업 유치 성공 성과금 지급액 상향 등 실질적인 지원요소 개발을 통한 적극적 유치 방안 모색

■ 사회경쟁력 강화를 위한 산업 인프라 구축

- 산업구조 고도화 전략과 기술혁신 인프라 공유(제조업-서비스업 융합), 미래 신성장산업 유치와 효과 확산(지식·인적자본 네트워크), 기업의 성장단계별 연결망 구축
- 기반시설 정비·확충 및 관련 지식, 정보인프라의 안정적 구축을 통한 일자리 확충 및 중장기 일자리 안전망 확보
- 특화업종 유도 및 입주업체 생산성 향상을 위해 기반시설을 개선
  - 정자·판교지역 게임 및 문화콘텐츠산업 거점 특화
  - 주택전시관과 분당 헬스케어혁신파크 연계 바이오산업 R&D 거점화하고, 병원 연계 메디바이오기업 협력 네트워크 구축
  - 고령친화 체험관, 바이오웰에이징 산업 육성을 위한 인프라 구축

## ■ 기존 공업지역(성남하이테크밸리) 환경정비를 통한 지역활성화 도모

- 성남일반산업단지 내 기존 제조업을 고도화하고 필요한 기반시설을 정비로 도심형 첨단산업단지로서의 역할을 수행함으로써 수도권 창조경제 핵심지의 역할 수행
- 노후산단 재생을 통한 도시환경 정비 및 경쟁력 제고
  - 산업단지의 물리적인 환경개선 뿐만 아니라 지원시설, 업무시설, 공공시설 등 여러 요소의 복합화로 노후산단의 도시경관 변화를 통한 산업단지 경쟁력 제고
  - 산업단지의 환경적 갈등문제를 해소함으로써 쾌적한 산업단지가 조성되어, 산업·업무·상업·지원 기능이 공존하는 복합적인 산업단지 조성
  - 도로 정비, 주차장 조성 등 도시기반시설 정비 및 스마트팩토리·아파트형공장 등으로 전환을 통해 기업 수익성 및 제조경쟁력 향상, 세수증가 등 자족도시로서의 기반을 구축할 수 있도록 환경개선
- 문화·지원시설 확충 및 창업지원 주택 건립 등을 통한 산업단지 활력 제고
  - 문화·지원시설의 확충을 통해 입주기업 및 근로자의 불편사항으로 지속적으로 제기되었던 단지 내 정주, 편의기능 부족 문제를 개선하여 근로자의 편의성 향상 및 단지 인력난 해소에 기여
  - 하드웨어 중심인 재생사업과 산업부, 고용부 관련 부처의 소프트웨어 지원사업을 연계하여 시너지 효과 창출
  - 지역 특성 및 문화산업, 산업단지 특화기술을 접목하여 문화와 산업 융합을 통한 산단 이미지 개선
  - 청년 창업인을 위한 창업지원 주택을 공급하여 청년 창업인들의 주거안정과 다양한 창업 지원시설을 제공하여 활력을 제고

## ■ 포용적 일자리 복지 확대

- 지역주도형 청년일자리 확대
  - 공공기관 청년고용할당제 확대, 청년고용 우수기업 지원사업 강화
- 성남형 여성인력 양성 및 취업지원으로 여성 고용률 증대
  - 취업준비 여성에게 직업교육 훈련과 진로코칭 제공 프로그램 운영
  - 경력단절여성 재취업 및 창업을 위한 프로그램 발굴 및 취업연계
- 어르신 일자리의 양적, 질적 확대로 고령사회 적극적인 대응방안 마련
  - 노인계층 직업훈련계획, 평생직업교육 운영
- 취업 취약계층인 장애인에게 일자리 제공을 통한 사회참여 확대 및 소득보장 지원
  - 울동 생태학습원, 관내 복지시설 등과 연계하여 특화 일자리 개발

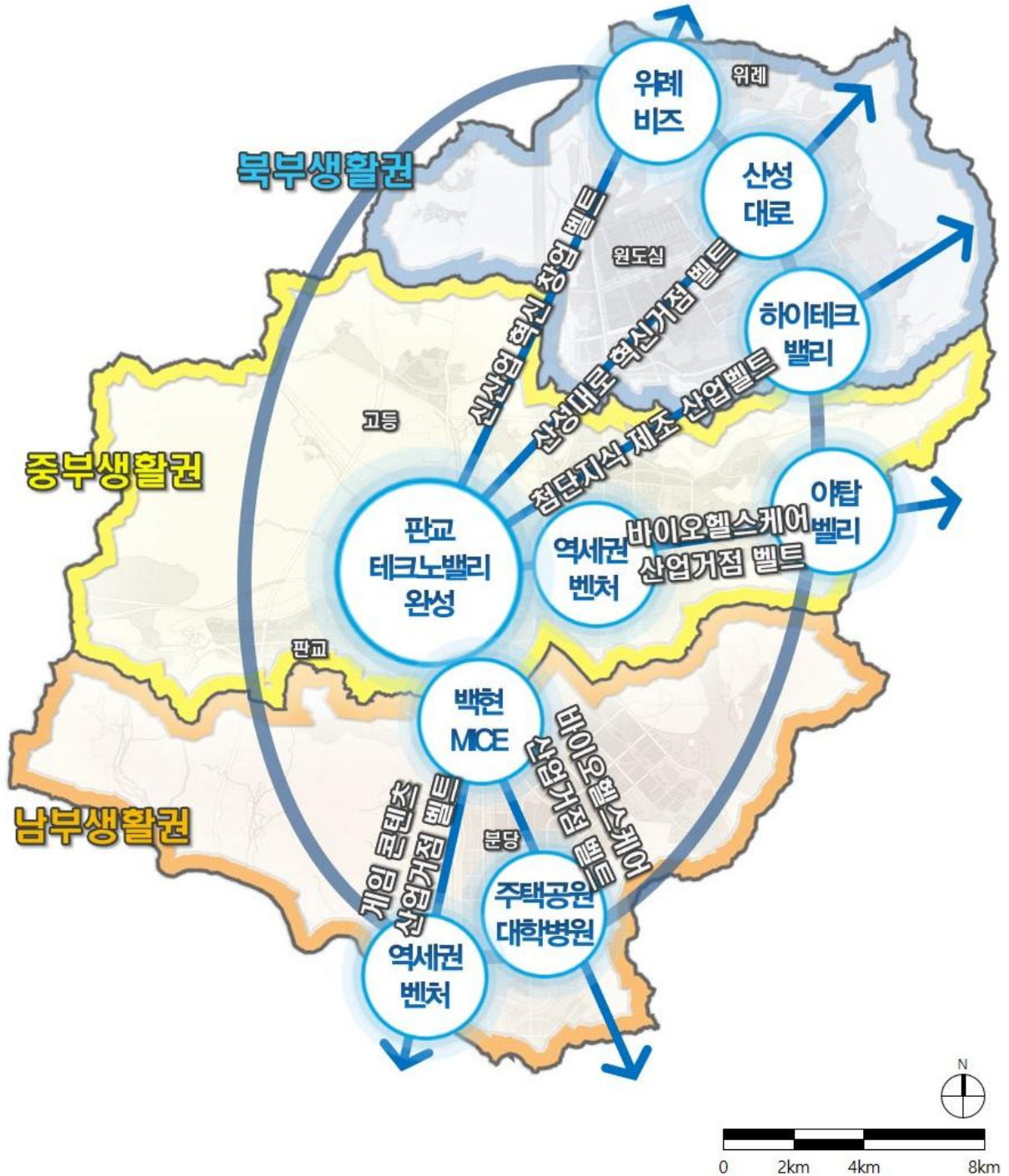
### ■ 산업지원 시스템 도입

- 유망업종 벤처기업 등의 성장을 유도하기 위한 품질보증대출 신용보증, 대출 등을 통하여 기업이 입지 할 수 있는 제반 여건 마련
- 컨설팅 및 솔루션 공급에 대한 교육지원으로 창업하고 싶은 도시 구현
- 제4차산업혁명에 대비한 정보와 인력공급을 위한 공공정보 통신망의 구축과 정보 통신서비스 제공
- 청년창업지원을 위한 투융자계획, 산업박람회 등 산업지원 프로그램 개발

### ■ 생활권별 경제·산업발전 전략

구분	내용
북부 생활권	<b>원도심의 고용 및 창업기반 강화 등 지역 균형 발전 도모</b>
	①고용 및 창업기반 강화 - 지역 자원(권역내 대학교 및 산업단지 등)을 활용한 우수 인재 양성 - 산성대로 및 역세권지역의 도시재생과 산업 연계(청년주택, 창업지원센터 등) ②포용적 일자리 확대 - 원도심 인구 특성(고령인구, 1~2인가구 등)을 고려한 포용적 일자리 확대 - 사회적경제 활성화를 통한 지역 경제의 지속가능성 확보 ③특화산업 거점 조성 - 위례 신산업 혁신 창업 집적지 조성(위례 비즈밸리, 스마트시티 기술연구) - 역세권, 산성대로 등을 활용한 도시재생 및 일자리 강화 - 성남하이테크밸리 경쟁력 강화 사업(융복합 환경, 문화여가 지원기능 강화, 환경정비를 통한 산업 환경 개선 등)
중부 생활권	<b>판교테크노밸리를 활용한 글로벌 도시 첨단산업 거점 육성</b>
	①판교테크노밸리 글로벌 첨단산업단지 거점화 - 판교테크노밸리를 중심으로 디지털 미디어 분야 및 정보통신기술을 전략산업으로 육성 - 부족한 주거, 문화 기능을 강화하여 융복합 산업 공간 마련 ②특화산업 거점 조성 - 야탑 R&D 밸리(야탑역세권 벤처지구-분당테크노파크) 조성 - 판교테크노밸리 연계 강화 - 고령친화체험관 등의 설치를 통한 바이오웰에이징산업 육성 리빙랩 조성 ③지속적 일자리 창출 - 야탑역세권 등 벤처지구 중심으로 기업 육성(창업기업, 벤처기업, 1인 기업 등)
남부 생활권	<b>지역 전략산업과 연계한 국제교류의 중심지로 육성</b>
	①국제교류 활성화 공간 조성 - 지역 전략/특화산업(게임, 문화, 바이오산업 등)과 연계한 국제교류 공간 조성으로 지역 경제 및 산업 활성화 ②지역 전략/특화산업 육성 - 판교지역과 연계한 정자권역 게임 및 문화콘텐츠산업 거점 특화 - 주택전시관과 분당 헬스케어파크 연계로 바이오산업의 중심지로 육성하고 주변 의료시설들과 연계화 ③지속적 일자리 창출 - 오리역세권 등 도시재생 복합개발을 통한 창업 및 일자리 기능 지원

[ 경제·산업 발전 구상도 ]



## 2 관광계획

### 1. 현황

#### 가. 관광자원

##### ■ 관광사업체 등록 현황

- 유원시설 등에 의한 여행상품은 생겨나고 있으나 관광숙박시설의 부족으로 체류형 관광객보다 당일형 또는 통과형 관광객이 많은 실정임
- 관광객을 위한 부대 편의시설이 부족한 실정임
- 다양한 관광상품이 생겨나고 있으나 관광정보 제공 부족으로 인해 관광객 수요가 부족한 실정임

##### [ 관광사업체 등록 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	여행업				관광숙박업	관광객이용시설업	국제회의업	유원시설업		관광식당업
	일반	국외	국내	국내외여행업				일반유원시설	기타유원시설	
2012	11	94	47	-	4	-	-	3	-	3
2013	15	91	42	-	5	-	3	2	1	29
2014	20	61	11	42	7	-	5	1	5	-
2015	33	73	11	46	7	1	7	2	9	31
2016	38	76	7	48	8	1	10	1	22	26

자료 : 성남시 통계연보, 2017

- 관광객수는 꾸준히 증가하는 추세이며, 2017년 성남 가족캠핑숲 및 성남 아트센터 등의 관광객수가 크게 증가하나, 외국인 방문객수가 거의 전무한 실정임

##### [ 주요 관광지 방문객수 ]

(단위 : 개소, 인)

구분	집계관광지수		합계			유료관광지			무료관광지		
	유료	무료	계	내국인	외국인	계	내국인	외국인	계	내국인	외국인
2015	2	2	830,957	830,955	2	777,469	777,467	2	53,488	53,488	-
2016	3	1	932,581	932,581	-	874,203	874,203	-	58,378	58,378	-
2017	5	1	1,225,733	1,225,733	-	1,156,234	1,156,234	-	69,499	69,499	-

자료 : 통계청, 주요관광지점입장객통계, 각년도



## 나. 자연자원

- 성남시는 검단산, 불곡산, 영장산, 청계산 등의 녹지경관이 양호한 산악지형을 활용한 식물원(신구대식물원, 은행식물원 등), 등산로, 삼림욕장(남한산성, 불곡산, 남한산성 계곡) 등이 입지
- 산성유원지 및 수변위락공간이 형성되어 있는 탄천변을 따라 분당천, 운중천, 금토천 등 하천정비를 통해 시민휴식공간으로 활용되는 수변경관 등이 입지
- 전체 면적 중 약 74.2%가 녹지지역으로서 관광자연자원으로의 녹지 보존 상태가 양호하며, 그 외에도 분당중앙공원, 율동공원, 탑골공원 등이 자연환경과 함께 조성

## 다. 역사문화자원

- 지정문화재 : 국가지정문화재 37점(국보 3개소, 보물 32점, 중요무형문화재 2명) 지방지정문화재 17점(유형문화재9개소, 기념물6개소, 무형문화재 2명)
- 향토문화재 : 정일당 강씨묘, 송산 조견선생 묘, 금릉 남공철 묘역, 경현 조몽정 묘역 등 15개
- 남한산성 : 침괘정, 남한산성곽, 연무관, 수어장대
- 성남아트센터, 판교박물관 등의 문화자원

## 라. 인문자원

- 신구대학교 식물원, 판교 환경생태학습원 등 시민들을 위한 환경교육과 자연을 관찰하고 흥미로운 체험을 활용하여 환경시설, 신재생 에너지 등 생소한 환경 관련 분야를 쉽게 이해할 수 있도록 하여 환경 문화발전 도모
- KOICA 지구촌 체험관은 국제개발협력과 지구촌의 이슈들을 다루는 글로벌 시민 교육을 통해 문화체험 전시, 식문화체험 프로그램 등 제공

## 마. 축제 및 이벤트

- 성남문화예술제는 문인·국악·연예·미술·연극·음악·무용·사진작가·영화인 협회 등 9개 지역 예술인 단체가 분야별로 성남시 전역에서 다양한 예술 행사를 여는 대표적인 축제로 성남시민들이 직접 참여하며 즐길 수 있는 다양한 프로그램으로 시민화합 및 문화예술체험 기회 제공

## 2. 문제점

- 수려한 자연경관을 보유하고, 음식, 교통부분은 비교적 양호함에도 불구하고 관광자원간 연계 및 관광상품 개발이 미흡하여 관광흡인력 미약
- 관광자원(문화재 및 자연관광 자원 등)의 인지도가 낮아 인근 도시들에 비하여 관광경쟁력이 낮음
- 지역·관광 이미지 제고 및 동시에 높은 경제적 파급효과를 가지고 있는 문화관광 축제가 매우 미흡함
- 관광객을 수용할 수 있는 관광시설인 관광숙박시설이 부족하며, 관광편의시설인 식당업을 제외하면 관광 인프라 부족이 관광객 유인의 저해요인으로 작용

## 3. 기본방향

- 성남의 축제, 행사, 자연경관, 도시경관 등 성남시가 지닌 관광자원의 적극적인 홍보로 관광객 유치
- 다양한 관광루트 및 관광연계상품의 지속적인 개발 유도
- 지역자원 및 관광명소를 활용하여 고유의 관광 이미지, 도시마케팅 상품 등 개발
- 전통문화산업과 첨단문화산업의 연계를 통한 관광 진흥 개발

## 4. 추진전략

### ■ 방문객 타깃의 설정 및 세분화

- 도시관광객, 외래관광객, 숙박관광객 등을 전략적 타깃으로 설정하고 특성과 관광형태, 선호관광자원 등을 성남관광 키워드와 접목하여 성남 방문을 유도할 수 있는 방안 마련

### ■ 특화상품 개발

- 성남시의 미래를 대표하고 있는 판교테크노밸리 내의 게임회사들과 연계하여 게임문화체험·판매 등 관광자원의 연계 및 이벤트를 통해 지역관광상품의 인지도를 상승시켜 지역발전 활성화 전략으로 활용
  - 게임 문화관광상품의 성남시 대표 브랜드 육성 사업을 통해 브랜드 인지도 상승 및 외래 방문객 유치 활성화 도모

## ■ 다양한 관광자원 개발을 통한 활성화방안 모색

- 대외적 인지도는 높은 편이나 외지 관광객의 방문이 미흡한 대왕저수지, 울동공원, 남한산성 등의 장소성을 강화하는 프로그램 개발로 활성화 증대
- 성남시의 제반 여건 중 교육, 의료, 생태, 산업 및 글로벌 등의 테마를 활용한 관광상품 개발
- 유희부지 또는 공공부지에 도심 속 새로운 여가 및 관광시설 조성
- 다양한 공원자원과 특히 원도심에서 찾아볼 수 있는 특색있는 관광콘텐츠 개발
- 검단산, 불곡산, 영장산, 청계산 등의 자연자원을 활용할 수 있는 에코 어드벤처 (친환경 자연모험코스) 등을 개발하여 체험과 경험 거리 제공
- 성남시 지역의 정체성에 부합하여 스토리텔링이 가미된 다양한 관광코스 개발 및 야간관광상품 개발로 다양한 관광객들의 관광 욕구를 충족시킬 수 있는 지속성 확립

## ■ 문화관광브랜드 구축

- 성남시 문화관광 통합마케팅 커뮤니케이션 전략의 로드맵을 구축하고 다양한 방안을 결합하여 성남시 맞춤형 문화관광 콘텐츠 창출
- 다양한 관광자원 발굴로 생활권내 연접한 자원들 간의 연계를 통한 관광벨트 조성 및 생활권별 연계루트 개발
- 문화와 생활을 축으로 성남시 고차원서비스 강화와 문화·예술·관광의 지속적 발전 전략을 통해 수도권 동부의 차별성 있는 관광자원 및 기반시설 마련
  - 외국인 의료관광객 유치를 통한 고부가가치 창출 및 지역경제 활성화에 기여하기 위한 의료관광 체계 구축

# 제9장 사회·문화의 개발 및 진흥

1 의료·보건

2 사회복지

3 교육

4 문화·체육



# 제9장 사회·문화의 개발 및 진흥

## ① 의료·보건

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 현황

##### ■ 의료시설

- 2016년 기준 성남시의 의료기관은 종합병원 5개소, 병원 16개소, 의원 723개소, 치과병원 441개소, 한의원 333개 등 총 1,540개소
- 최근 10년간 성남시의 의료시설은 2006년 대비 병원 및 병상수가 약 32% 증가함

**【 의료기관 현황 】**

(단위 : 개소)

구분	합계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원		치과병원(의원)		한방병원		한의원		부속의원		보건소	보건지소
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상		
2006	1,166	6,401	4	2,599	14	1,808	587	1,572	...	...	3	277	342	-	2	145	214	-	214	-	3	-
2007	1,210	7,019	4	2,535	13	1,854	607	1,794	...	...	4	681	344	-	3	155	235	-	-	-	3	-
2008	1,234	7,050	4	2,590	13	1,955	620	1,687	...	...	4	713	348	-	2	105	243	-	-	-	3	-
2009	1,243	7,170	4	2,561	13	2,009	617	1,573	...	...	5	922	356	-	2	105	246	-	-	-	3	1
2010	1,284	6,919	5	2,704	15	2,248	634	1,485	...	...	4	405	370	-	1	77	253	-	-	-	3	1
2011	1,339	7,584	5	2,776	12	2,067	654	1,471	...	...	7	1,116	392	3	2	133	265	18	2	-	3	1
2012	1,391	8,152	5	2,753	15	2,303	669	1,492	...	...	8	1,437	410	3	2	133	279	31	3	-	3	1
2013	1,412	8,466	5	2,998	20	3,089	667	1,296	-	-	7	934	420	3	2	133	287	13	4	-	3	-
2014	1,441	9,662	5	3,230	21	3,337	672	1,329	-	-	11	1,586	422	3	2	133	304	44	4	-	3	1
2015	1,463	9,259	6	3,859	16	1,566	690	1,302	-	-	13	2,338	420	3	2	141	312	50	4	-	3	1
2016	1,540	8,478	5	3,268	16	1,318	723	1,243	1	188	12	2,206	441	3	3	171	333	78	6	3	3	1

주 : 1) 보건의료원 이하와 군인병원 제외 2) 정신병원, 결핵병원, 나병원 포함

3) 2011년부터 노인전문병원도 포함

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 각년도

## ■ 의료인력

- 2016년 14,249인의 의료 종사자가 근무하고 있으며, 이중 의사가 3,574인, 치과 의사 729인, 한의사 417인 순이며, 의사 1인당 담당 인구수는 1,340인임
- 의사수는 인구 1천인당 3.6인으로 매년 꾸준한 증가추세로 의료서비스가 개선되고 있음

### [ 의료인력 현황 ]

(단위 : 인)

구분	합계	의사	치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간 호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2006	8,947	1,770	463	293	82	10	2,409	2,212	1,658	46
2007	7,873	1,765	470	317	89	27	1,813	1,775	1,573	44
2008	8,116	1,870	470	313	85	27	1,868	1,816	1,624	43
2009	8,358	1,958	480	318	101	24	1,895	1,857	1,682	43
2010	11,390	2,264	532	331	659	5	3,031	2,442	2,079	47
2011	9,122	2,195	539	339	114	17	2,075	1,938	1,858	47
2012	13,103	2,368	563	355	114	8	3,135	3,696	2,861	3
2013	11,223	2,512	569	375	738	13	2,315	2,346	2,294	61
2014	10,851	2,509	576	382	468	8	2,416	2,263	2,214	15
2015	11,652	2,612	520	370	409	8	4,649	1,921	1,090	73
2016	14,249	3,574	729	417	186	4	4,223	2,248	2,778	90

주) 의료기관 종사자만 포함, 개인약국 약사 미포함

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 각년도

## 나. 문제점

- 성남시 종합병원(1개소/19.8만인)은 경기도 평균(1개소/23만인)보다 양호하나, 일반병원(1개소/6.2만인)이 경기도 평균(1개소/4.5만인)보다 적어 의료시설 부족
- 인구 고령화 추세로 인한 의료수요인구는 증가하고 있으나 특수병원 등의 전문인력 부족
- 독거노인, 저소득층 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 미비 및 공공의료기관 부족
- 의료시설의 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설 설치 필요

## 2. 기본방향

- 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설 설치 및 진료체계 정비
- 민간 의료기관이 갖는 한계의 보완을 위해 지역적으로 편중되지 않고, 보건의료 취약계층도 일정 수준 이상의 의료혜택 제공을 위해 공공의료서비스 제공 및 확대
- 공공과 민간부분이 유기적으로 협력할 수 있도록 연계체계를 구축하고, 의료시설 현대화 및 낙후시설 정비를 통한 질적 수준 제고
- 노인의료·특수치료 등 다양한 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지 서비스 제공

## 3. 계획지표

- 일반병원은 1개소/6.2만인에서, 경기도 평균 1개소/4.5만인 수준으로 증가하여 2035년에는 일반병원 24개소로 산정
- 의사수는 현재 의사 1인당/210인의 수준에서 의사 1인당/200인 수준으로 의료서비스 수준 증가 (OECD평균 의사1인/312인)
- 86.5병상/1만인 병상 서비스 수준에서 2035년에 경기도 평균 91.7병상/1만인으로 2035년에는 병상수 9,922개소로 증가

[ 의료시설 및 병상수 추정 ]

구 분	단 위	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	980,089	988,000	1,054,000	1,075,000	1,082,000	
종합병원	개소	5	5	5	5	5	1개소/23만인
일반병원	개소	16	22	23	24	24	경기도 평균 1개소/4.5만인
의사수	인	4,720	4,772	5,217	5,375	5,410	의사 1인당 /200인
병상수	개소	8,478	8,675	9,391	9,718	9,922	경기도 평균 91.7병상/만인



## 4. 추진전략

### ■ 의료시설 확대 및 균형적 설치

- 종합병원, 병원, 보건소 등 1·2차 의료기관의 특성에 따른 적정배치를 통해 이용 편의성 제공 및 체계적 진료체계 확립
- 지역별·계층별 의료욕구를 감안하여 지역전문적인 의료복지서비스의 실시를 위한 지역책임 의료기관 확충 및 필수(중증)의료 제공체계 구축
- 소규모 의료시설의 전문성 및 신뢰성 강화를 통해 지역중심의 의료서비스 확립
- 건강생활지원센터 확충, 보건소 기능 개편 등 생활권별 건강안전망 및 커뮤니티 케어 기반구축

### ■ 의료보건 프로그램 활성화 및 연계방안 마련

- 보건의료 및 사회복지의 연계를 통하여 지역 보건활동, 재가복지활동에 진전을 꾀하고 보건시설, 의료시설, 복지시설과의 보건복지 연계 프로그램 개발
- 시민의 건강증진을 위하여 치매예방교육, 장애예방교육, 정기검진 등 예비적 건강관리 프로그램 제공
- 공공보건시설과 민간 의료기관의 질적 수준 제고를 위하여 진료기능 분담 및 연계체계 구축
- 공공의료 격차해소를 위한 성남균형발전기금 조성 및 조례 제정

### ■ 의료서비스의 소외계층을 위한 의료서비스 지원확충

- 보건의료 취약계층을 위한 의료비 보조 및 감면혜택 지원 등의 보건의료서비스 확대를 통한 건강형평성 제고
- 독거노인 실태조사를 통한 응급상황 신속대처 및 복지서비스 연계 등의 종합돌봄 시스템 구축
- 공공의료 부분에서는 저소득층, 노인, 장애인 등 사회적 약자에 대한 최소한의 의료서비스 제공, 의료비 보조, 의료보호제도 확충

### ■ 특수병원 설치 유도 및 의료서비스 개선

- 고령화 사회를 대비하여 노인인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인 특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 등 설치와 노인의료시스템 개발
- 장애인을 위한 장애인전문병원, 장애의료시스템 구축
- 노인성 질환(치매, 중풍 등)에 대한 경제적인 부담 경감, 양질의 진료 서비스 제공 및 시민의 보건 복지 향상에 기여하기 위한 시설 및 프로그램 마련

## ② 사회복지

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 현황

##### ■ 종합사회복지시설

- 성남시는 종합사회복지관이 총 9개소로 각 생활권별로 3개소씩 분포되어 있음

##### [ 종합사회복지관 현황 ]

구분	시설명	소재지
북부	산성종합사회복지관	수정구 수정남로306번길15-16 (산성동)
	성남위례종합사회복지관	수정구 위례광장로 311 (위례동)
	성남종합사회복지관	중원구 금빛로 89 (금광동)
중부	도촌종합사회복지관	중원구 도촌북로 92 (도촌동)
	중탑종합사회복지관	분당구 판교로 607 (야탑동)
	판교종합사회복지관	분당구 운중로 254 (판교동)
남부	한솔종합사회복지관	분당구 내정로 94 (정자동)
	청솔종합사회복지관	분당구 미금로 246 (금곡동)
	분당종합사회복지관	분당구 정자일로 33 (금곡동)

자료 : 성남시, 성남시청 홈페이지(<https://www.seongnam.go.kr/main.do>)

##### ■ 노인복지시설

- 2018년 성남시 노인복지시설은 노인여가복지시설 381개소, 노인주거복지시설 6개소, 노인의료복지시설 51개소, 재가노인복지시설 21개소로 총 459개소가 있음
- 생활권별로는 북부생활권 192개소, 중부생활권 140개소, 남부생활권 127개소 분포되어 있음

##### [ 노인복지시설 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	계	노인여가 복지시설	노인주거 복지시설	노인의료 복지시설	재가노인 복지시설
성남시	459	381	6	51	21
북부	192	149	2	29	12
중부	140	124	1	11	4
남부	127	108	3	11	5

자료 : 성남시, 성남시청 홈페이지(<https://www.seongnam.go.kr/main.do>)

## ■ 장애복지시설

- 2017년 기준 장애인 등록현황은 35,312인으로 성남시 전체 인구 대비 3.6%를 차지하고 있어 장애인 복지를 위한 보조금 지원, 일거리 제공, 자녀의 교육비 지원 등 보다 다양한 지원 대책이 강구되어야 함

### [ 장애등급별 장애인 등록현황 ]

(단위 : 인)

구분	합계	장애등급					
		1급	2급	3급	4급	5급	6급
2013	35,921	3,243	4,890	5,993	5,306	7,239	9,250
2014	35,479	3,199	4,789	5,935	5,198	7,205	9,153
2015	35,150	3,213	4,771	5,911	5,110	7,111	9,034
2016	35,156	3,173	4,829	5,971	5,216	7,065	8,902
2017	35,312	3,166	4,923	5,971	5,248	7,104	8,900

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2018

- 2017년 기준 장애인 복지시설은 21개소, 2015년 이후 급격하게 증가됨
- 생활인원은 275인으로, 장애인 인구에 비하여 복지시설이 부족함

### [ 장애인 복지시설 현황 ]

(단위 : 개소, 인)

구분	시설수	입소자		퇴소자					생활인원
		위탁자	무연고자	무연고자인도	취업	전원	사망	기타	
2013	8	8	-	4	-	-	3	1	248
2014	8	20	2	11	3	1	1	1	252
2015	8	10	-	10	-	8	2	3	239
2016	21	44	-	11	-	4	5	1	284
2017	21	34	-	12	-	5	3	7	275

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2018

- 생활권별 장애인 복지시설은 북부생활권 16개소, 중부생활권 4개소, 남부생활권 1개소로 남부생활권의 장애인 복지시설이 부족함

### [ 생활권별 장애인 복지시설 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	계	북부	중부	남부
시설수	21	16	4	1

자료 : 성남시, 성남시청 홈페이지(<https://www.seongnam.go.kr/main.do>)

## ■ 여성복지시설

- 여성복지 관련 시설은 2개소(정원 27명), 여성인력개발센터 1개소(정원 15개소)로 여성복지시설을 운영 중에 있음
- 기타시설로 여성복지 관련 상담소는 총 6개소로 수정구에 4개소, 중원구 1개소, 분당구 1개소로 가정폭력 및 성폭력 피해에 대한 상담을 하고 있음

### [ 여성복지 관련 시설 현황 ]

시설명	소재지	비고
경기가정상담소 부설 성남시 여성의 쉼터	비공개	정원 15명
경원사회복지회 부설 성매매피해자 지원시설 '희망터'	비공개	정원 12명
성남여성인력개발센터	분당구 성남대로 168, 6층(금곡동)	정원 15명

자료 : 성남시, 성남시청 홈페이지(<https://www.seongnam.go.kr/main.do>)

### [ 여성복지 관련 상담소 현황 ]

구분	상담소명	소재지	분야
수정구	성남여성의 전화 부설 가정폭력상담센터	경기도 성남시 수정구 수정북로 100 (태평동. 동호빌딩 6층)	가정폭력 상담소
	성남여성의 전화 부설 성폭력상담소	경기도 성남시 수정구 수정북로 100 (태평동. 동호빌딩 6층)	성폭력 상담소
	경원사회복지회 부설 여성장애인성폭력상담소	경기도 성남시 수정구 수정북로 92 (태평동. 락커뮤니티 303호)	성폭력 상담소
	경원사회복지회 부설 성매매피해자상담소 "WITH US"	경기도 성남시 수정구 수정북로 92 (태평동. 락커뮤니티 302호)	성매매피해자 상담소
중원구	굿패밀리복지재단 부설 굿패밀리상담센터	경기도 성남시 중원구 희망로 356 (상대원동. 휴먼프라자 5층)	가정폭력 상담소
분당구	한국가정법률상담소 성남지부 부설 성남가정폭력상담소	경기도 성남시 분당구 판교로 546 (야탑동. 성남시평생학습관 1층)	가정폭력 상담소

자료 : 성남시, 성남시청 홈페이지(<https://www.seongnam.go.kr/main.do>)

## ■ 보육시설

- 성남시 어린이집은 국공립 64개소, 사회복지법인 1개소, 민간 184개소, 법인·단체 등 8개소, 협동 6개소, 직장 43개소, 가정 386개소로 전체 수용인원 23,893인으로 이는 성남시 0~4세까지의 인구(38,106인)와 비교해 낮은 수준으로 향후 보육시설의 확충이 요구됨

### [ 어린이집 현황 ]

(단위 : 개소, 인)

구 분	2013		2014		2015		2016		2017	
	시설수	보육 아동수	시설수	보육 아동수	시설수	보육 아동수	시설수	보육 아동수	시설수	보육 아동수
계	777	23,871	761	23,958	729	22,951	719	23,623	692	23,893
국·공립	50	4,574	55	4,831	57	4,880	61	5,166	64	5,421
사회복지법인	1	72	1	68	1	68	1	70	1	84
민간	222	10,021	212	8,987	205	8,280	196	8,260	184	7,970
법인·단체 등	-	-	8	822	8	775	8	739	8	714
협동	5	105	5	132	5	137	5	131	6	207
직장	24	1,476	26	1,624	30	1,874	42	2,394	43	2,756
가정	475	7,623	454	7,494	423	6,937	406	6,863	386	6,741

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2018

- 구별 국·공립어린이집 현황은 중원구 26개소(40.6%), 분당구 21개소(32.8%), 수정구 17개소(26.6%)로 나타남

### [ 국·공립어린이집 현황 ]

(단위 : 개소, %)

구분	합계	수정구	중원구	분당구
국·공립어린이집	64	17	26	21
비율	100.0	26.6	40.6	32.8

자료 : 각 구청 홈페이지 국·공립어린이집 현황, 2019

## ■ 아동복지시설

- 성남시 지역아동센터는 총 53개소로 북부생활권 40개소, 중부생활권 5개소, 남부생활권 8개소로 북부생활권에 밀집되어 있음

### [ 생활권별 아동복지시설 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	계	북부	중부	남부
시설수	53	40	5	8

자료 : 성남시, 성남시청 홈페이지(<https://www.seongnam.go.kr/main.do>)

## ■ 소득 현황

- 성남시 지역별 월평균 가구 소득 현황을 조사해본 결과 200만원 미만 소득가구가 수정구(44.0%), 중원구(37.2%)로 원도심에 속해 있는 북부생활권의 소득수준이 낮음

**[ 월평균 가구 소득 현황 ]**

(단위 : %)

년도	100만원 미만	100만원~200만원 미만	200만원~300만원 미만	300만원~400만원 미만	400만원~500만원 미만	500만원~600만원 미만	600만원~700만원 미만	700만원 이상
성남시	13.3	16.7	18.2	13.3	12.2	8.1	5.3	12.9
수정구	20.6	23.4	21.2	15.2	10.8	4.9	2.3	1.6
중원구	18.1	19.1	21.0	19.3	12.1	5.2	1.8	3.4
분당구	6.8	11.8	15.0	9.1	13.1	11.4	8.8	24.0

자료 : 성남시, 사회조사보고서, 2017

## ■ 외국인 등록 현황

- 생활권별 외국인 등록현황을 분석한 결과 북부생활권에 13,573인(80.1%)으로 집중되어 있고, 남부생활권 2,039인(12.0%), 중부생활권 1,324인(7.8%) 순으로 나타남

**[ 생활권별 등록 외국인 현황 ]**

(단위 : 인, %)

년도	합 계		북부생활권		중부생활권		남부생활권	
	외국인	비율	외국인	비율	외국인	비율	외국인	비율
2008	15,902	100.0	11,846	74.5	1,124	7.1	2,932	18.4
2009	16,309	100.0	12,370	75.8	1,076	6.6	2,863	17.6
2010	16,334	100.0	12,670	77.6	1,060	6.5	2,604	15.9
2011	17,126	100.0	13,498	78.8	1,106	6.5	2,522	14.7
2012	15,656	100.0	12,116	77.4	1,081	6.9	2,459	15.7
2013	15,815	100.0	12,122	76.6	1,180	7.5	2,513	15.9
2014	17,607	100.0	13,990	79.5	1,534	8.7	2,083	11.8
2015	18,238	100.0	14,672	80.4	1,325	7.3	2,241	12.3
2016	17,579	100.0	14,158	80.5	1,441	8.2	1,980	11.3
2017	16,936	100.0	13,573	80.1	1,324	7.8	2,039	12.0

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 각년도

## 나. 문제점

- 핵가족화·고령화 등 사회의 다변화 및 프로그램의 다양성 등에 대한 양적·질적 공급 부족
- 지역별 저소득층 및 외국인은 복부생활권에 집중되어 있으므로, 사회적 취약계층 비율이 높은 원도심에 대한 포용적 정책 필요
- 노인인구의 지속적 증가에 따른 고령화사회에 대응하는 노인복지서비스의 지속적인 수요증대에 미치지 못하는 노인전문기관 및 서비스 부족
- 복지혜택이 일부지역에 편중되어 있어 서비스 혜택의 불균형 및 이용의 불편함 초래
- 노인복지와 영유아 보육시설 외에도 아동복지, 장애인, 여성복지 등 사회적 약자를 위한 복지시설의 전문화·세분화·다양화 미흡

## 2. 기본방향

### ■ 복지서비스의 다원화를 통한 효율성 증대

- 복지시설의 복합화를 통한 이용의 편리성 및 유지관리의 효율성 증대
- 기존 복지시설은 대부분 정부, 지방자치단체, 사회복지법인체가 중심이 되어 공급 하였으나, 장기적으로 개인과 기업, 자원봉사자 등의 비공식적인 공급 체계를 활용 하여 복지서비스 주체 다원화
- 복지수요 변화에 따라 보다 효율적인 서비스 제공을 위하여 시설중심에서 지역 사회중심으로 보건·의료·복지의 유기적 연계체계 구축
- 외국인의 인구유입 증대에 따라 다문화 사회 준비를 위한 다문화 복지시설 지원 및 확대

### ■ 계층별 다양한 복지수요에 대한 맞춤형 방안을 통한 시민이 행복한 도시 조성

- 고령사회, 초고령사회에 대응하기 위해 경제·사회활동 참여기회 확대 및 시설확충 등 노인복지의 질적·양적 서비스 확충
- 여성의 사회진출 기회의 확대를 위해 여성복지시설 확충 등을 통한 적극적인 사회복지 정책 추진
- 장애인 자립기반을 위한 재활 및 취업 교육프로그램을 강화하고, 고용기회 확대 및 근무·주거환경 개선 등 종합적인 복지체계 확립
- 독거노인, 저소득층, 한부모가정 등 소외계층의 복지를 위하여 공공서비스 확대 및 보육·복지·보건·자립 등을 위한 다양한 복지기반과 시스템 강화

### 3. 계획지표

- 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 여성·장애인의 취업기회 확대, 고령화 등의 사회구조 변화를 감안하여 현재 서비스 수준보다 높은 서비스 수준으로 계획
  - 종합사회복지관 : 1개소/인구 108,889인 → 1개소/인구 100,000인
  - 아동복지시설 : 1개소/아동인구(6~12세) 1,144인 → 1개소/아동인구(6~12세) 1,000인
  - 노인복지시설 : 1개소/노인인구(65세이상) 268인 → 1개소/노인인구(65세이상) 260인
  - 여성복지시설 : 1개소/여성인구 164,914인 → 1개소/여성인구 100,000인
  - 장애인복지시설 : 1개소/장애인인구 1,764인 → 1개소/장애인인구 1,500인

[ 사회복지시설 추정 ]

(단위 : 천인, 개소)

구 분	2020년				2025년				2030년				2035년				비고	
	계	북부	중부	남부	계	북부	중부	남부	계	북부	중부	남부	계	북부	중부	남부		
계획인구	988	439	252	297	1,054	476	265	313	1,075	484	268	323	1,082	487	270	325	-	
종합사회복지시설	9	3	3	3	10	4	3	3	11	5	3	3	11	5	3	3	1개소 / 인구10만인	
아동복지시설	아동인구	59	26	15	18	55	25	14	16	63	28	16	19	65	29	16	20	1개소 / 1천인(아동)
	시설수	53	40	5	8	53	40	5	8	60	40	9	11	65	40	11	14	
노인복지시설	노인인구	139	62	36	42	200	90	50	59	254	114	63	76	312	140	78	94	1개소 / 260인(노인)
	시설수	520	230	140	150	755	341	190	224	957	431	239	287	1,199	540	299	360	
여성복지시설	여성인구	496	220	127	149	530	239	133	157	541	244	135	163	545	245	136	164	1개소 / 10만인(여성)
	시설수	3	1	1	1	4	2	1	1	5	2	1	2	5	2	2	2	
장애인복지시설	장애인인구	37	17	10	11	40	18	10	12	41	18	10	12	41	18	10	12	1개소 / 1.5천인(장애인)
	시설수	22	16	4	2	25	16	4	5	27	16	5	6	27	16	5	6	



## 4. 추진전략

### ■ 종합적인 사회복지시설 및 서비스 확충

- 복지시설의 복합화로 이용 편의성을 증진하고, 공공과 민간, 의료와 복지 등의 연계체계 구축으로 효율성 증대
- 공공근로사업, 사회적 기업, 재활프로그램 등의 개발과 보급으로 서비스 다양화
- 생활권별 사회복지시설을 배치하여 접근성 향상 및 이용 편의 도모
- 상대적으로 소외된 지역에 우선적인 배치를 통하여 사회복지시설의 지역적 균형·적정배치를 도모하고 지역 사회문제를 예방 및 치료

### ■ 아동복지시설 확대 및 서비스 확충

- 지역사회 저소득 빈곤 아동의 아동상담, 교육, 임시보관, 급식지원 등의 종합 서비스와 다양한 프로그램 제공을 통한 아동복지 향상 도모
- 임대주택단지 및 공공주택단지 등 민간 어린이집 설치가 상대적으로 어려운 보육 취약지역 내 의무 보육시설을 국공립 어린이집으로 운영하여 양질의 보육서비스 제공

### ■ 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발

- 4차산업혁명 시대에 대비하여 청소년 미래역량 강화를 위한 과학문화 커뮤니티 마련 및 창의적 사고개발 프로그램 지원 확대
- 청소년 복지활동시설의 확충 및 관련 시설의 전문적 운영 인력 확보

### ■ 여성복지시설 확대 및 서비스 확충

- 육아휴직제, 산전·산후휴가제, 다양한 근로형태 도입 및 보육시설 운영 등을 통해 여성의 경제활동 참여 지원과 증진 도모
- 출산장려를 위한 다양한 지원으로 경제적 부담 완화 및 육아부담 해소
- 저소득 한부모가정의 보호를 위해 복지정책 지원을 확대하고 저소득 모자가정의 완전 자립 지원
- 여성들의 사회활동 참여 및 자립을 위한 프로그램을 개발하고 지원을 위한 전문 기관 설치
- 여성안전도시를 구현하고자 성폭력, 가정폭력 등의 여성문제 해결을 위한 전문 상담사 확보 및 여성복지시설 확충

### ■ 고령화 사회에 대비하여 노인복지시설 및 서비스 확충

- 평생교육 강화를 위한 실버문화센터 및 노인문화시설 창출과 다양한 노인전용 여가시설 확충을 위해 노인종합복지시설을 확충·운영하고 전문적인 프로그램의 개발 및 공급 체계화

- 의료서비스와 연계하여 재가노인·독거노인 복지서비스의 활성화 및 긴급 의료 이송체계 등 응급안전 돌봄시스템 구축
- 사회복지 및 의료서비스의 연계 공급, 사회복지 전문요원 방문제 등 재가 서비스 확대와 치매 등 노인성 질환 전문치료시설 공급

### ■ 장애인복지시설 확충 및 서비스 확충

- 장애인 일자리 확대를 위해 직업훈련, 취업알선 및 재활시설 이용편의 제공 등 지원 강화
- 장애인 고용촉진을 위하여 「장애인고용촉진 및 직업재활법」에 따른 의무고용 제도 등을 통해 공공기관, 대기업 및 중소기업에 인센티브 부여로 고용 유도
- 공공시설 설치 시 장애인의 편리성과 안전성을 우선 고려하여 설치하고, 교통약자 이동지원, 수화통역 및 점자도서관 운영 등 맞춤형 서비스 제공
- 복지시설과 재가장애인과 연결프로그램 개발을 통해 재가장애인복지 강화

### ■ 사회적 취약계층에 대한 포용적 정책 확대

- 외국인을 고려한 다문화 복지시설 지원 및 확대 등 다문화 도시정책 마련
- 저소득층에 대한 최소한의 복지서비스 제공 등 취약계층의 복지 수요에 대한 맞춤형 공공서비스 확대

#### [ 포용적 정책 ]

구분	기본방향	추진전략
다문화 도시 정책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 외국인을 주민으로서 적극 배려하고 통합할 수 있는 도시시스템을 구축</li> <li>• 성남시민, 내·외국인이 함께 만드는 협력적 지역관리</li> <li>• 외국인 비중을 고려한 지원대상지역 선정 및 시범사업 등 추진</li> <li>• 도시별 다문화사회에 대응한 도시통합계획 수립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시현황 조사시 거주 외국인 현황 및 실태 조사 강화</li> <li>• 외국인 주민의 생활환경 개선을 위한 도시공간시설 확보</li> <li>• 외국인 주민의 국내정책 및 적응을 위한 사회통합 촉진</li> <li>• 다문화 자원을 활용한 지역 활성화 및 도시재생</li> <li>• 도시계획수립 과정에서 외국인 참여 방안 강구</li> </ul>
저소득층 포용 정책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생애 단계별·소득수준별 맞춤형 지원 강화</li> <li>• 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생애단계별, 소득단계별 주거복지 기준 설정 및 계층별 주거지원 프로그램 개발</li> <li>• 사회적 협동조합 등 사회적 경제주체에 의한 임대주택 및 공공지원 민간임대주택 등도 지속 공급</li> </ul>

## ③ 교육

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 현황

- 2017년 기준 총 학교 수는 299개소, 학급수는 5,057개소로 2016년까지 증가 추세를 보이다 2017년 감소함
- 총 학생수는 170,749인으로 교원당 학생수는 16.9인이며, 학급당 학생수는 30인으로 지속적 감소

#### [ 학교 현황 ]

(단위 : 개소, 인)

구분	학교수	학급과(수)	보통 교실수	학생수	교직원수		
					계	교원	사무직원
2013	274	4,952	4,820	176,851	11,220	9,909	1,311
2014	279	5,021	4,911	176,946	11,651	10,268	1,383
2015	282	5,170	6,205	180,112	11,377	10,139	1,238
2016	300	5,145	6,536	175,346	11,135	9,949	1,186
2017	299	5,057	6,549	170,749	11,604	10,119	1,485

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 각년도

- 2017년 기준 성남시 학교수는 유치원 131개소, 초등학교 72개소, 중학교 45개소, 고등학교 36개소, 대학교 및 전문대학 5개소가 위치하고 있으며,
- 학급당 학생수는 초등학교 25.7인, 중학교 28.9인, 고등학교 27.7인이며, 교원 1인당 학생수는 초등학교 16.2인, 중학교 13.3인, 고등학교 12.1인임

#### [ 교육시설 현황 ]

(단위 : 개소, 인)

구분	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	교원수	교원당 학생수
계	299	5,057	170,749	33.8	10,119	16.9
유치원	131	566	11,118	19.6	918	12.1
초등학교	72	1,837	47,213	25.7	2,912	16.2
중학교	45	903	26,094	28.9	1,958	13.3
고등학교	36	1,186	32,903	27.7	2,708	12.1
전문대학	3	176	19,698	111.9	384	51.3
대학교	2	178	30,978	174.0	991	31.3
기타학교	2	83	434	5.2	179	2.4

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2017

## 나. 문제점

- 학급당 학생수 및 교원당 학생수가 OECD기준과 비교시 교육환경 개선 필요
- 학교시설과 연계된 인성교육, 특기적성 교육과 같은 다양한 프로그램이 부족하며, 학교와 연계된 기반시설 등의 확충 필요
- 기성 시가지 내 위치한 학교시설의 노후화에 따른 불편 가중
- 교육의 질적 향상을 위한 학교시설 개선 및 특화된 교육환경 필요
- 교육열은 높은 수준이나 원도심, 분당신도시, 판교신도시 등 지역간·계층간 교육 여건 불균형

[ 학급당·교원당 학생수 ]

(단위 : 인)

구 분	학급당 학생수			교원당 학생수		
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교	중학교	고등학교
전국	23.2	28.4	29.3	16.5	14.7	13.8
성남시	25.7	28.9	27.7	16.2	13.3	12.2
OECD 평균	21.3	22.9	-	15.0	12.7	13.0

자료 : 통계청, OECD 교육지표

## 2. 기본방향

- 인구 및 취학을 증가에 따른 교육시설의 적정화와 질적 개선을 위한 단계적 교육 시설 계획
  - OECD 기준에 부합되는 학생·학급수 적용
- 학교시설 공급은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되, 인구밀집지역 및 개발사업 지구의 인구분포 특징을 반영한 교육시설을 계획하고 각 학교의 과밀·과소 학급이 발생 되지 않도록 신축성 있게 계획
- 교육시설의 현대화 및 노후시설 개선, 의무교육 확대, 공교육의 다양한 프로그램 활성화를 통한 지역·학교·계층간 격차 해소와 교육서비스 제고
- 첨단산업유치 등으로 활발할 산업활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 다가올 미래에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육프로그램 육성
- 다양한 교육모델 도입을 통한 교육기회 제공 및 인성·특기·적성교육의 활성화로 명품교육도시 기반 조성

## 3. 계획지표

- 교육시설 수요추정은 인구지표 및 OECD기준에 따라 학급당 학생수를 고려하여 생활권별, 단계별로 수요 예측
- 향후 인구변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교부지 및 재원확보가 필요하며, 통학권 및 지역별 학생수 현황 및 추이 등의 현실적 여건을 고려하여 계획

[교육시설 추정]

구분	2020				2025				2030				2035				
	계	북부	중부	남부	계	북부	중부	남부	계	북부	중부	남부	계	북부	중부	남부	
계획인구 (천인)	980	438	246	296	988	439	252	297	1,054	476	265	313	1,075	484	268	323	
도시권	원아수 (천인)	11,118	4,125	3,808	3,185	11,615	4,309	3,978	3,327	15,112	5,607	5,176	4,329	16,297	6,046	5,582	4,669
	현황이동수 (천인)	23,862	8,853	8,173	6,836	22,479	8,340	7,699	6,440	26,632	9,881	9,122	7,629	26,361	9,780	9,029	7,552
	취원율 (%)	51.7	51.7	51.7	51.7	56.7	56.7	56.7	56.7	61.8	61.8	61.8	61.8	66.9	66.9	66.9	66.9
	학급당 원수 (인/학급)	19.6	19.9	22.7	16.4	19.3	19.6	19.5	18.5	18.9	19.3	19.2	18.2	18.0	18.2	18.1	17.5
	학급수 (개소)	593	216	176	203	783	286	265	234	863	314	291	257	918	336	312	270
	유치원당 학급수 (학급/개원)	4.5	4.5	4.5	4.5	5.2	5.2	5.2	5.2	5.7	5.7	5.7	5.7	6.0	6.0	6.0	6.0
	원수 (개소)	131	48	38	45	132	48	39	45	151	55	51	45	151	55	51	45
중도권	취학인구비율 (%)	5.2	4.1	6.3	5.8	5.0	3.9	6.2	5.6	5.0	3.9	6.3	5.6	5.2	4.1	6.5	5.8
	학생수 (천인)	50,707	17,921	15,827	16,959	51,209	18,098	15,984	17,127	52,700	18,625	16,449	17,626	53,795	19,012	16,791	17,992
	학급당 학생수 (인/학급)	26.0	21.2	30.0	29.2	23.0	21.0	24.7	23.5	22.0	20.6	23.3	22.3	21.3	20.6	21.6	21.6
	학급수 (학급)	1,970	852	533	586	2,291	888	666	749	2,445	924	722	809	2,632	960	810	870
	학교당 학급수 (학급/개교)	26.6	26.6	26.6	26.6	27.8	27.8	27.8	27.8	28.9	28.9	28.9	28.9	30.0	30.0	30.0	30.0
	시설수 (개소)	72	32	19	21	74	32	20	22	83	32	24	27	85	32	25	28
	취학인구비율 (%)	2.8	2.7	3.4	3.9	2.6	2.5	3.2	3.6	2.6	2.5	3.2	3.6	2.6	2.5	3.2	3.6
지역권	학생수 (천인)	27,810	11,859	8,525	11,540	27,565	11,755	8,450	11,438	27,404	11,686	8,401	11,372	27,950	11,919	8,568	11,598
	학급당 학생수 (인/학급)	30.0	30.5	34.7	40.2	28.3	29.3	33.3	36.1	26.6	27.9	29.3	34.4	24.0	25.7	27.0	29.6
	학급수 (학급)	919	386	244	284	968	399	252	315	1,051	428	293	338	1,191	475	325	400
	학교당 학급수 (학급/개교)	20.3	20.3	20.3	20.3	21.0	21.0	21.0	21.0	22.5	22.5	22.5	22.5	25.0	25.0	25.0	25.0
	시설수 (개소)	45	19	12	14	45	19	12	14	46	19	12	15	47	19	13	15
	취학인구비율 (%)	3.4	2.9	3.6	4.1	3.1	2.6	3.4	3.8	3.1	2.6	3.4	3.8	3.0	2.5	3.3	3.7
	학생수 (천인)	31,297	11,859	8,525	11,540	33,098	12,541	9,016	12,204	32,674	12,381	8,900	12,048	33,325	12,627	9,077	12,288
근도권	학급당 학생수 (인/학급)	27.3	28.0	23.8	29.5	27.0	28.0	23.8	29.5	26.5	28.2	23.9	29.7	26.0	27.4	23.3	28.9
	학급수 (학급)	1,212	449	380	414	1,210	442	374	408	1,258	449	380	414	1,248	449	380	414
	학교당 학급수 (학급/개교)	34.5	34.5	34.5	34.5	34.0	34.0	34.0	34.0	34.5	34.5	34.5	34.5	34.5	34.5	34.5	34.5
	시설수 (개소)	34	12	11	11	35	13	11	12	36	13	11	12	36	13	11	12

## 4. 추진전략

### ■ 전체 학생분포를 고려한 교육기관의 지역적 균형 배치

- 학교배치는 지역간 균등배분을 원칙으로 하되, 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 우선배치 또는 재배치계획 수립
- 미래의 수용인구 및 학생수를 감안한 유치원, 초·중·고등학교 배치계획과 교육환경 개선을 위한 학급당 학생수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
  - 개발사업 시행시 적정한 학교용지를 확보하기 위해 합리적인 학생수요 예측 및 교육청 협의
- 복지관, 도서관 등 지역자원과의 연계프로그램을 개발하여 학습효과 제고 및 체험학습 강화
- 여건상 교육혜택을 받지 못하는 저소득층 가정의 자녀들에게 방과후 수업 등의 교육프로그램 제공으로 소외받는 학생 없이 균등한 기회 제공
- 학생수의 증감에 능동적으로 대처할 수 있는 유연한 교육공간 확보

### ■ 평생학습도시 조성

- 고령화 시대에 대비한 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대하고 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 권역별 평생학습관 지정 및 건립을 통해 교육도시 위상 강화 및 평생학습 문화 조성
- 시민의 삶과 문화가 학습과 조화를 이루고, 시민의 학습요구에 부응하기 위하여 통합관리하고 네트워크를 구축
- 조기 퇴직 인구 및 노령인구를 위한 맞춤형 교육프로그램 운영

### ■ 지역적 특성을 고려한 인재양성 유도

- 성남시 소재 대학교들과 산·학·연 연계체계 구축 및 프로그램 확충으로 지역 산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성
  - 가천대학교, 동서울대학교, 을지대학교, 신구대학교 등 대학 특성과 연계한 산업·연구 기능 도입으로 기업 및 R&D센터 유치, 인적자원 양성
  - 대학 및 대학원 관련학과 특화로 공업지역에 대한 연구기능과 산업구조 재편에 따른 인재 재교육 창구역할 담당

### ■ 학교 주변지역 관리 유도

- 안전한 등하교를 위한 학교 주변의 관리 방향 마련
  - 도로 유형별 특성을 고려한 교통 안전성 증진
  - 어린이 통학로 중심 교통안전진단팀 구성 운영
  - 물리적 시설물(힘프, 주차제한, 블라드, 옐로카펫) 적용
  - 교통안전 캠페인 및 통학로 안전실태 합동점검 등을 위한 관계기관과 협업 활성화

## 4 문화·체육

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 현황

##### ■ 문화기반시설

- 성남시 2016년 기준 문화기반시설은 공연시설 19개소, 전시실 4개소, 지역문화복지시설 21개소, 기타시설 1개소가 있음

[ 성남시 문화공간시설 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설		
	공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	화랑	시민 회관	종합사회 복지관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
2012	12	-	5	1	-	1	-	-	1	-	-
2013	8	1	5	1	-	1	6	5	1	-	-
2014	8	1	6	1	-	1	13	5	1	-	-
2015	8	2	7	3	-	-	14	5	1	-	-
2016	8	4	7	4	-	-	16	5	1	-	-

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2017

- 문화시설의 지역별 현황은 공연장 14개소 중 분당구 11개소(78.6%), 중원구 2개소(5.6%), 수정구에 1개소(0.4%)로 분당구에 편중되어 있음
- 문화복지시설은 분당구에 2개소, 수정구에 1개소가 있으며, 문화원은 수정구만 1개소가 있으나, 중원구에는 문화복지시설 및 문화원이 없어 지역별 문화시설의 격차가 있음

[ 지역별 문화시설 현황 ]

구분	공연시설	문화복지시설			문화원
	공연장	문예회관	문화의집	청소년회관	
성남시	14	1	2	-	1
수정구	1	-	1	-	1
중원구	2	-	-	-	-
분당구	11	1	1	-	-

자료 : 성남시 내부자료(문화예술과), 2018년 12월말 기준

### ■ 공공체육시설

- 성남시의 2016년 기준 공공체육시설은 육상경기장 2개소, 축구장 3개소, 야구장 4개소, 체육관 9개소, 수영장 8개소 등이 분포함
- 건강과 삶의 질 향상에 대한 관심 등의 변화로 공공체육시설은 꾸준히 증가하는 추세임

#### [ 공공체육시설 현황 ]

(단위 : 개소)

구분	공공체육시설										
	육상 경기장	축구장	하키장	야구장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관	수영장	양궁장	빙상장
2012	2	3	1	2	6	1	135	7	5	1	-
2013	2	3	1	2	6	1	186	7	5	1	2
2014	2	3	1	4	6	1	152	8	7	1	2
2015	2	3	1	4	6	1	152	8	7	1	2
2016	2	3	1	4	6	1	212	9	8	1	2

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2017

- 지역별 체육시설 현황은 수영장이 8개소 중 분당구에 5개소(63%)로 지역 격차가 발생하므로 수정·중원구에 수영장 확충이 필요함

#### [ 지역별 체육시설 현황 ]

구분	경기장(공공체육시설)				등록 체육시설	신고 체육시설
	종합운동장	실내체육관	테니스장	수영장		
성남시	2	6	6	8	1	1,006
수정구	-	1	2	1	-	230
중원구	1	3	2	2	-	267
분당구	1	2	2	5	1	509

자료 : 성남시 내부자료(체육진흥과), 18년 12월말 기준



## ■ 공공도서관

- 2016년 기준 총 도서관수는 12개소이며 보유 자료수는 2,470,875권, 자료실 이용자수는 5,873,949인임
- 도서관수 및 자료수 등은 증가하는 추세이나, 방문자수는 2012년 12,683,677인에 비하여 2016년 8,221,007인으로 35.2%로 크게 감소하였음

[ 공공도서관 현황 ]

(단위 : 개, 권, 인)

구 분	도서관수	좌 석 수	자료수	방문자수	연간대출 책수
2012	8	6,866	1,964,443	12,683,677	3,739,590
2013	10	7,238	2,088,020	11,886,678	4,764,929
2014	10	8,963	2,184,206	7,209,238	4,137,970
2015	12	9,018	2,328,807	8,663,144	4,303,427
2016	12	8,752	2,470,875	8,221,007	4,552,138

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2017

## ■ 청소년 수련시설

- 청소년 수련시설은 수련관 5개소, 문화의집 3개소가 총 8개소가 운영되고 있으며, 2012년 이후 추가 신축 없음

[ 청소년 수련시설 ]

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

구분	합계		수련관		문화의집	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2012	8	54,955	5	40,722	3	14,233
2013	8	54,955	5	40,722	3	14,233
2014	8	54,955	5	40,722	3	14,233
2015	8	54,955	5	40,722	3	14,233
2016	8	54,994	5	40,761	3	14,233

자료 : 성남시, 성남시 통계연보, 2017

## 나. 문제점

- 생활권별 불균등한 배치로 인해 지역별 균등한 문화·복지 서비스 제공 미약
- 문화시설은 민간공연장, 화랑 등의 시설이 전무한 실정으로 다양한 문화·예술 활동 참여가 제한됨
- 시민의 여가를 보낼 수 있는 문화·예술·체육시설의 관리 및 정보망 구축 미흡
- 건강과 여가선용에 관한 관심과 욕구에 비하여 시설의 부족 및 입지 한계에 따른 효율성 저하
- 공공도서관은 일부 개발지구에 위치하여 소외지역이 발생하며, 연간 이용자수를 고려할 때 시설이 부족한 실정임

## 2. 여건변화

### 가. 국가적 정책

#### ■ 소외계층을 위한 맞춤형 문화복지 확대

- 문화이용권, 소외계층 문화순회 등 소외계층에게 문화 향유 기회를 제공하는 문화 나눔 사업 시행

[ 문화 나눔 사업 ]

구 분	세부 사업명	사업목적	지원내용
	통합문화이용권	•소외계층에게 문화예술·여행·체육활동 기회 제공으로 삶의 질 향상	•문화예술·여행·체육 분야 전국 가맹점에서 사용할 수 있는 통합문화이용권(문화누리카드) 발급
공연 나눔	소외계층 문화순회	•문화소외지역을 찾아가 다양한 문화예술 향유 및 참여 프로그램을 제공함으로써 문화 소외계층에 대한 문화 향유권 신장 및 문화 양극화 해소에 기여	•예술단체의 문화소외지역 및 계층 대상 문화예술 순회프로그램 개최 경비 지원
	방방곡곡 문화공감	•문화소외지역 주민에게 수준 높은 문화예술의 관람 기회 제공을 통한 문화향유 기회 확대	•문화소외 지역민 대상 공연행사 개최 경비 지원 및 소외계층 의무 초청 비율 적용(30%)
창작 나눔	생활문화 공동체 만들기	•문화소외지역 주민의 자율적 문화 활동 형성 및 활성화 계기 마련(문화소외지역 주민들의 자율적 문화예술 활동을 통한 공동체 문화회복 및 활성화제고)	•자생적 공동체 형성을 위한 사업추진 및 활동비 지원

자료 : 문화체육관광부, 문화예술정책백서, 2017

#### ■ 문화 다양성 정책

- 개인의 문화적 삶의 질 향상, 문화 다양성에 기초한 사회통합과 문화 창조를 위하여 다양한 문화주체가 공존하고 상생할 수 있는 제반 환경을 조성

## ■ 인문정신문화 진흥 정책

- 인간 본연의 가치를 회복함으로써 성숙한 시민사회를 구축하는 것을 목적으로 사람 사이의 자연스러운 교감, 일상과 사물에 대한 상시적 성찰을 통해 삶의 실천적 변화를 확대

## ■ 문화영향평가제도 실시

- 국가나 지방자치단체의 계획 및 정책으로 인해 발생하는 문화적 권리의 침해나 문화경관의 파괴, 공동체의 상실 등과 같은 부정적 영향을 미연에 방지하고, 해당 정책에 문화적 가치를 적극적으로 반영하는 정책의 문화화(문화로 옷 입히기)를 통해 정책의 사회적 수용 가능성과 효과성 제고

## 나. 문화 패러다임의 변화

### ■ 경쟁과 효율보다는 사람이 먼저인 문화

- 문화기반시설을 경쟁적으로 건립하는 시대에서 벗어나 기반시설을 실제로 이용하는 향유자 중심 문화정책으로 전환
- 문화정책이 위에서 일방적으로 결정하여 아래로 내리는 방식(Top-Down)이 아니라 많은 사람들의 다양한 문화적 욕구와 요구를 아래에서부터 수렴하여 현장과 일상을 중시하는 문화정책(Bottom-Up)으로 전환
- 경쟁과 갈등으로 생기는 사회적 비용을 최소화하고 문화가 사회갈등을 해결하는 중요한 역할을 할 수 있도록 문화정책의 사회적 가치 변화
- 위계적이고 권위적인 사고방식에서 벗어나 서로 다른 문화적 가치가 공존할 수 있도록 열린 문화정책으로 변화

### ■ 모두가 다양하게 활동할 수 있는 상생의 문화

- 삶의 질적 향상을 위한 예술시설, 여가시설 등 문화시설 개선 및 고품격의 서비스 개발 요구
- 문화 및 체육은 대규모 홀에 많은 사람이 모여 대중적으로 즐기는 것과 함께, 소규모로 시민들이 직접 참여하거나 상호 교류하는 것을 통하여 즐거움과 만족을 얻는 방향으로의 변화
- 100세 시대 도래 등의 환경변화에 능동적으로 대처하기 위한 생활체육 프로그램을 보급하고, 언제나, 어디서나, 누구나, 함께 즐기는 생활체육 환경을 조성하기 위한 다양한 추진과제 및 정책을 제시
- 세계화에 따라 다양한 문화가 공존하는 등 사회의 다문화에 부응하는 다양한 문화를 수용할 수 있는 수요가 증가

### 3. 기본방향

- 공연장, 영화관, 전시장, 미술관 등의 문화시설과 주민생활시설, 복지시설 등과 복합화하여 이용의 편의성 및 공간이용의 효율성 도모
- 지역고유의 역사문화자원과 관광자원을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발
- 문화전문인력 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발 지원
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 문화, 체육활동에 대해 시민중심의 자율적인 활동을 추구하며 공공은 민간 참여를 유도하는 프로그램 개발
- 시민 누구나 문화체육의 혜택을 생활 속에서 누릴 수 있도록 문화체육 네트워크를 구축하고, 생활문화환경 조성을 통한 활성화 도모

### 4. 추진전략

#### ■ 문화체육시설 확충 및 상호 연계망 구축

- 시민회관, 종합체육관 등을 연계한 종합적인 체육·문화공간을 조성하여 시민들의 이용률 제고
- 시민들의 여가 및 스포츠 관련 수요증가에 대비하여 각종 시민체육시설을 계획하며, 생활권 중심의 소규모 체육시설 확보로 접근성 및 이용편의성 향상
- 생활권 중심의 소규모 문화체육시설 개발을 통해 누구나 즐기고 참여하는 문화 정착
- 시민의 정서함양과 문화수준의 질적 향상을 위해 공연장, 극장 등의 종합 위락·문화시설 정비
- 복합생활 스포츠타운(실내체육센터) 조성을 통해 시민들의 다양한 체육활동 수요 충족 및 건강증진 기여
- 성남 문화예술교육지원센터, 시립박물관, 위례 업무2부지 복합문화시설, 여수동 공공부지 복합문화시설 등 누구나 즐기는 문화적 여건 조성

#### ■ 생활밀착형 문화기반시설 조성으로 차별 없는 문화서비스 제공

- 유희(폐교)학교 시설, 공공시설부지, 공기업 이전부지 등을 활용한 새로운 복합 문화공간 조성으로 문화소외계층 지역주민들의 접근성을 높여 지역 내 문화 예술 격차 해소에 기여
- 동네마다 생활권 단위의 시민 누구나 생활문화예술의 혜택을 누릴 수 있는 문화 예술 공동체 공간을 조성하여 삶의 질 증진에 기여하고 지역 내 문화활동가 및 예술인들의 거점 마련을 통한 지역 정착 및 활동 유도

## ■ 참여하는 문화활동·생활스포츠의 활성화

- 연령별·계층별 특성에 맞는 다양한 생활체육 프로그램 개발 및 동호회 지원을 통한 활성화 도모
- 성남아트센터, 판교박물관, 성남시 평생학습원 등과 같은 지역 내 교육기관 및 전문가와의 연계를 통해 문화예술교육의 활성화 및 저변 확대
- 문화예술, 공연활동 인프라 구축을 위하여 주민생활시설, 복지시설 등의 복합 커뮤니티센터를 확충하여 문화서비스 제공방안 마련

## ■ 문화축제 체계화 및 차별화된 문화행사 프로그램 개발

- 성남을 대표하는 성남문화예술제, 성남탄천페스티벌, 게임 축제 등에 지원 강화로 문화축제 활성화 및 시민이 참여하는 공공예술축제 발굴
- 타도시와 차별화되고, 성남시의 지역성에 부응하는 문화행사 개발 및 보급
- 기존 문화공간 및 문화재와 연계한 다양한 프로그램 발굴육성
- 지역 문화자원의 발굴, 보존 및 답사루트 개발을 통한 지역문화 활성화

## ■ 도서관수련시설 확충

- 지역단위의 작은도서관 확충 및 공공도서관과의 연계를 통해 독서환경 향상 및 접근성 확보
- 생활권별 불균등한 배치로 발생하는 소외지역에 우선적으로 생활SOC 확충 등을 통한 이용 형평성 제고
- 교육시설과의 프로그램 연계를 통한 효율성 증대

## ■ 체육시설의 질적 서비스 향상을 통한 효율적인 균형배치 및 확충계획

- 체육시설의 효율적인 균형 배치 및 누구나, 어디서든 이용 할 수 있도록 체육 차별 극복을 통한 형평성 제고
- 금곡근린공원, 여수근린공원, 판교체육시설 등 유휴공간에 체육시설 확충을 통한 질적 서비스 향상
- 공공체육시설 관리운영의 전문성 확보 및 질 높은 체육 서비스 공급
  - 지역별로 분산된 유사기능 체육시설 및 인접지역에 위치한 시설에 대해서는 시설을 묶어서 위탁함으로써 프로그램 개발 등 운영의 규모화와 전문화를 도모
  - 공공체육시설 관리·운영을 공단·공기업, 민간업체 등에 위탁함으로써 경영개선 유도
  - 이용자 규모확대, 공간 및 시간활용도 제고, 홍보 및 마케팅 강화, 프로그램 개발을 통해 수입증대 방안 마련 등으로 공익성과 수익성 확대를 고려한 운영 효율성 제고
- 체육시설 안전강화를 통한 건강한 스포츠 사회 구현
  - 안전관리 업무의 효율적 추진체계 및 시스템 구축
  - 체육시설 안전문화 콘텐츠 개발·보급, 안전문화 확산을 위한 민관 거버넌스 구축 등 안전의식 제고

# 제10장 계획의 실행

- 1 재정현황
- 2 재정계획
- 3 자원조달 방안
- 4 단계별 추진전략



# 제10장 계획의 실행

## ① 재정현황

### 1. 총 재정규모

- 2017년 성남시의 예산현액은 3,289,724백만원이며, 세입 3,384,099백만원, 세출 2,170,398백만원으로 1,213,701백만원의 재정 여유가 있으며
- 2017년 세입기준으로 3,384,099백만원 중 일반회계가 68.2%인 2,307,994백만원, 특별회계가 1,076,105백만원으로 31.8%를 차지하고 있음
- 5년간(2012~2017) 연평균증가율을 살펴보면 예산현액은 9.7%, 세입은 9.2%, 세출은 8.0%, 잉여는 11.5% 증가하여 흑자인 것으로 나타남

#### [ 예산현황 ]

(단위 : 백만원)

구분	예산현액			세입			세출			잉여		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2012	2,069,284	1,335,293	733,991	2,178,683	1,474,395	704,288	1,475,471	1,286,374	189,097	703,212	188,021	515,191
2013	2,537,493	1,671,651	865,842	2,515,131	1,687,312	827,819	1,638,670	1,426,366	212,304	876,461	260,946	615,515
2014	2,459,871	1,630,749	829,122	2,548,833	1,712,639	836,194	1,609,206	1,404,202	205,004	939,627	308,437	631,190
2015	2,685,529	1,821,408	864,121	2,713,620	1,863,476	850,144	1,781,104	1,545,332	235,772	932,516	318,144	614,372
2016	3,006,338	2,022,556	983,782	3,072,811	2,079,212	993,600	1,978,452	1,729,945	248,507	1,094,359	349,266	745,093
2017	3,289,724	2,221,018	1,068,706	3,384,099	2,307,994	1,076,105	2,170,398	1,923,325	247,073	1,213,701	384,669	829,032
연평균 증가율	9.7%	10.7%	7.8%	9.2%	9.4%	8.8%	8.0%	8.4%	5.5%	11.5%	15.4%	10.0%

자료 : 성남시 통계연보, 각년도



## 2. 세입구조

- 2017년 성남시의 일반회계 세입예산액은 2,074,796백만원으로 최근 5년간 9.2%의 연평균증가율을 보임
- 세입예산액은 증가하였으나, 2017년 세외수입 비중은 7.5%로 최근 5년간 3.8%의 연평균감소율을 보임

### [ 일반회계 세입예산 추이 ]

(단위 : 백만원)

구 분	합계	지방세수입	세외수입	지방교부세	재정보전금	보조금	지방채	보전수입 등 및 내부거래
2012	1,335,293	637,447	189,874	9,639	201,209	237,539	59,585	-
2013	1,575,177	653,117	404,864	11,513	189,920	305,763	10,000	-
2014	1,481,621	694,862	107,658	11,618	194,769	328,991	20,000	123,723
2015	1,671,212	774,845	121,012	12,309	229,372	370,177	3,000	160,497
2016	1,851,897	827,719	139,397	16,900	307,984	407,884	-	152,012
2017	2,074,796	940,111	156,602	20,584	277,185	455,869	19,000	205,445
구성비	100.0%	45.3%	7.5%	1.0%	13.4%	22.0%	0.9%	9.9%
연평균 증가율	9.2%	8.1%	-3.8%	16.4%	6.6%	13.9%	-20.4%	18.4%

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

- 일반회계 세입은 지방세가 예산현액의 45.3%인 940,111백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 보조금 22.0%, 재정보전금 13.4% 순으로 차지하고 있음
- 일반회계 세입결산은 예산현액대비 111.2%의 비율로 나타났고, 일반회계 세입별 모두 예산현액대비 100.0% 이상의 비율을 나타냄

### [ 일반회계 세입결산 ]

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산 현 액 (A)		결 산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금 액	구성비	금 액	구성비	
2012	1,335,293	100.0	1,474,395	100.0	110.4
2013	1,575,177	100.0	1,687,312	100.0	107.1
2014	1,481,621	100.0	1,712,639	100.0	115.6
2015	1,671,212	100.0	1,863,476	100.0	111.5
2016	1,851,897	100.0	2,079,212	100.0	112.3
<b>2017</b>	<b>2,074,796</b>	<b>100.0</b>	<b>2,307,994</b>	<b>100.0</b>	<b>111.2</b>
지방세	940,111	45.3	962,514	41.7	102.4
세외수입	156,602	7.5	174,579	7.6	111.5
지방교부세	20,584	1.0	25,804	1.1	125.4
재정보전금	277,185	13.4	317,614	13.8	114.6
보조금	455,869	22.0	457,215	19.8	100.3
지방채	19,000	0.9	19,000	0.8	100.0
보전수입 등 및 내부거래	205,445	9.9	351,269	15.2	171.0

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

### 3. 세출구조

- 2017년 기준 성남시 일반회계 세출 예산현액은 사회복지가 33.7%인 698,277백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 기타(10.7%), 수송 및 교통 (9.7%), 일반공공행정(9.6%) 순으로 높은 비율을 차지하고 있음
- 결산 역시 사회복지가 35.9%인 691,204백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 예산대비 결산비율은 환경보호가 108.7%로 가장 높은 비율을 차지하고 있음

**[ 일반회계 세출결산 ]**

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)		결 산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금 액	구성비	금 액	구성비	
2012	1,335,293	100.0	1,286,374	100.0	96.3
2013	1,575,178	100.0	1,426,366	100.0	90.6
2014	1,481,620	100.0	1,404,202	100.0	94.8
2015	1,671,212	100.0	1,545,332	100.0	92.5
2016	1,851,897	100.0	1,729,945	100.0	93.4
<b>2017</b>	<b>2,074,796</b>	<b>100.0</b>	<b>1,923,325</b>	<b>100.0</b>	<b>92.7</b>
일반공공행정	199,290	9.6	187,783	9.8	94.2
공공질서 및 안전	17,548	0.8	17,375	0.9	99.0
교육	54,506	2.6	54,463	2.8	99.9
문화 및 문광	147,491	7.1	133,483	6.9	90.5
환경보호	108,659	5.2	118,064	6.1	108.7
사회복지	698,277	33.7	691,204	35.9	99.0
보건	144,033	6.9	113,343	5.9	78.7
농림해양수산	10,558	0.5	9,846	0.5	93.3
산업, 중소기업	58,841	2.8	40,168	2.1	68.3
수송 및 교통	201,119	9.7	195,628	10.2	97.3
국토 및 지역개발	142,576	6.9	142,223	7.4	99.8
예비비	70,071	3.4	-	-	-
기타	221,826	10.7	219,747	11.4	99.1

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

## 4. 재정자립

- 2017년 기준 성남시 재정자립지표는 재정자립도 62.1%이며, 지방세 및 세외수입 비중이 높고, 의존재원 비중이 낮아 유사 지방자치단체의 평균 재정자립도 보다 높은 수치를 유지하고 있음
- 재정자주도는 78.0%이며, 재정자주도 또한 유사 지방자치단체 평균보다 높게 나타남

[ 재정자립지표 현황 ]

(단위 : %)

구 분	재정자립도	재정자주도
2012	62.0	77.8
2013	67.2	80.0
2014	62.5	76.5
2015	63.0	77.5
2016	61.7	78.8
2017	62.1	78.0
유사 지방자치단체	50.8	71.4

자료 : 성남시 재정공시, 각년도

## 5. 지방세

### 가. 지방세 징수현황

- 지방세 징수액은 총 1,789,472백만원이며, 이중 보통세는 1,603,979백만원으로 지방세 총액의 89.6%를 차지하며, 목적세는 174,893백만원(9.8%), 과년도 수입은 10,602백만원(0.6%)을 차지함
- 지방세 징수 총금액은 최근 5년간(2012~2017) 연평균증가율 9.6%로 나타남

[ 지방세 징수 현황 ]

(단위 : 백만원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
총 계	1,130,513	1,150,745	1,347,932	1,462,072	1,629,965	1,789,472	
합계	도세	486,697	507,713	633,871	667,642	755,372	826,958
	시세	643,816	643,032	714,061	794,430	874,593	962,514

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

**[ 지방세 징수 현황 (계속) ]**

(단위 : 백만원)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	비고
보통세	취득세	298,813	318,362	418,635	447,965	524,995	584,450
	등록면허세	33,511	37,115	40,318	45,075	45,354	41,047
	레저세	24,830	24,413	25,518	27,163	25,594	25,324
	주민세	5,152	5,239	35,753	38,031	43,863	49,513
	재산세	218,024	210,833	227,135	238,335	252,646	265,035
	자동차세	116,719	108,984	112,770	114,841	119,475	133,924
	담배소비세	48,536	46,416	48,529	49,494	60,770	57,086
	지방소득세	249,587	263,611	281,469	349,370	387,616	447,600
목적세	지방교육세	109,529	106,875	121,646	124,978	138,319	144,226
	지역자원시설세	19,618	20,760	26,750	28,731	30,144	30,667
	도시계획세	19	9	64	1	-	-
과년도 수입	도세	396	188	1,004	-6,270	-9,033	1,245
	시세	5,779	7,940	8,341	4,358	10,224	9,357

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

**나. 1인당 지방세 부담**

- 1인당 성남시 지방세 부담액은 2017년 1,849,565원으로 급격한 증가세를 보이며, 5년간(2012~2017) 연평균증가율 9.9%, 세대당 부담액은 4,514,275원으로 5년간(2011~2016) 연평균증가율 8.9%로 나타남

**[ 지방세 부담액 ]**

구분	지방세	1인당 지방세 부담액	세대당 부담액
2012	1,130,513백만원	1,155,217원	2,941,624원
2013	1,150,745백만원	1,174,788원	2,973,094원
2014	1,347,932백만원	1,383,050원	3,471,010원
2015	1,462,072백만원	1,505,081원	3,739,621원
2016	1,629,965백만원	1,672,480원	4,136,054원
2017	1,789,472백만원	1,849,565원	4,514,275원

자료 : 성남시 통계연보, 각년도

## 2 재정계획

### 1. 기본방향

- 합리적 세원 관리를 통한 재원의 효율성 극대화 및 생산성 제고 도모
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력 확보
- 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영과 경제규모의 확대에 따라 늘어나는 재정수요에 대비하여 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정 투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화 방안 강구
- 민간참여 유도를 통한 민자유치로 민간역할 확대 및 시 재정 보완
- 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 선정 및 융통성 있는 사업계획 수립

### 2. 재정계획

#### 가. 재정여건 전망

- 판교테크노밸리 및 개발사업 등으로 인구유입 잠재력이 높아짐에 따라 도시성장 추세가 지속될 것으로 전망되어 재정 수입 확대가 예상됨
- 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상됨
- 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위해서 국·도비 보조금 등 의존재원 확보 및 새로운 세원 발굴과 재원배분으로 재정운영의 효율성 강화 필요

#### 나. 재정수요 추정

- 재정세입계획은 5년(2012년~2017년)동안 연평균 증가율을 반영하여 추정
  - 자체재원은 연평균 3.6% 증가, 이전재원은 연평균 12.3% 증가, 보전수입 및 내부거래는 15.2% 증가이며, 지방채발행은 -23.8%임
- 목표연도의 총 세입규모는 10,522,588백만원이며, 이중 자체재원은 2,145,678백만원으로 20.4%를 차지하는 것으로 추정됨

**[ 재정 세입 추정 ]**

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	2,307,994	2,871,790	4,280,060	6,610,097	10,522,588
자체재원	1,137,093	1,264,030	1,507,856	1,798,714	2,145,678
이전재원	800,633	1,135,385	2,032,320	3,637,821	6,511,641
지방채	19,000	8,411	2,163	556	143
보전수입 등 및 내부거래	351,269	463,964	737,721	1,173,006	1,865,126

주) 2017년 자료는 2017년 세입결산(통계연보) 자료임

- 재정세출계획은 5년(2012년~2017년)동안 연평균 증가율을 과목별 재원계획에 반영하여 추정
- 목표연도의 총 세출규모는 8,183,153백만원이며, 사회복지 과목이 2,940,856 백만원으로 35.9%를 차지하는 것으로 추정됨

**[ 재정 세출 추정 ]**

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	1,923,325	2,448,299	3,660,579	5,473,123	8,183,153
일반공공행정	187,783	239,038	357,399	534,365	798,958
공공질서 및 안전	17,375	22,118	33,069	49,443	73,925
교육	54,463	69,329	103,657	154,983	231,723
문화 및 문광	133,483	169,917	254,052	379,846	567,928
환경보호	118,064	150,290	224,706	335,969	502,325
사회복지	691,204	879,868	1,315,537	1,966,927	2,940,856
보건	113,343	144,280	215,720	322,535	482,239
농림해양수산	9,846	12,533	18,739	28,018	41,892
산업, 중소기업	40,168	51,132	76,450	114,304	170,902
수송 및 교통	195,628	249,025	372,330	556,690	832,336
국토 및 지역개발	142,223	181,043	270,686	404,717	605,114
예비비	-	-	-	-	-
기타	219,747	279,727	418,234	625,324	934,955

주) 2017년 자료는 2017년 세입결산(통계연보) 자료임

## 3. 실천전략

### ■ 합리적인 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화를 감안하여 과세 시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 성남시 정책을 국가정책에 맞춰 상호 보완

### ■ 도시구조의 확대와 도시경제 개발로 인한 재정수요 압박에 대처

- 주민세, 자동차세, 담배소비세 등 조세의 세원 증대
- 선택적 지방세 감면혜택 부여, 징수율 제고 등을 통한 지방세 재원의 확대

### ■ 민간자본 유치

- 사업에 따른 공공투자자본의 비율과 방식 조성
- 공공과 영리 목적의 민간자본 외에 비영리의 목적을 갖는 시민단체나 NGO 참여 유도

### ■ 장기적인 도시발전을 위한 사업 우선 투자

- 지역경제 확대 효과가 큰 개발사업
- 환경·심미적 효과가 큰 생활환경개선사업
- 사회적 배분효과가 큰 사회개발사업

### ■ 주민참여 예산제 운영

- 2018년 10월 「주민참여 예산제 운영조례」 제정 이후 주민참여의 기회 제공을 위한 조례의 지속적인 보완 및 다양한 참여방법 및 홍보
- 홍보 추진, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 주민과의 긍정적 협력관계 형성
- 자체적인 심의 기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체역량 강화
- 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대

### ■ 투자방식의 변화 유도

- 사회적 일자리 창출을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계복지로의 체계로 전화하여 근로친화적인 환경 조성
- 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접적인 방식으로 전환

### ③ 재원조달 방안

#### 1. 재정 증진을 위한 방안

##### ■ 재정구조 개편을 통한 자주재원 확충

- 세수 확충을 위해 지방세원(지방세, 세원수입) 발굴 연구
- 공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 운영
- 재정사업들의 정기 및 수시점검을 통한 예산낭비 방지를 위한 예산낭비센터 운영
- 부문별사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보방안을 대처하기 위하여 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 광역시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보방안 강구
- 원인자 부담원칙에 의한 세목 증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산세, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 해당 지방자치단체의 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
  - 지방세와 관련된 과세자료의 철저한 관리로 비과세 감면 비율 등의 정확한 적용과 세수 징수를 제고
  - 토지건물 등 부동산의 취득, 거래사실의 정확한 파악, 세입조치 철저
  - 현실에 부합되지 못하는 토지건물의 과세표준 상향조정 검토
- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세 수입의 확충방안 강구
  - 세원수입의 경우 대부분의 공공서비스는 원가 이하 수준의 사용료, 수수료 요율이 적용되고 있는바, 필수적이며 비수익적인 공공서비스는 현행 요율을 유지하되, 선택적 수익적 서비스의 경우 요율 상향을 적극적으로 검토

##### ■ 의존재원에 대한 방안

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정하도록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화 하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보
- 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구·제안



## ■ 민간참여 유도

- 공공과 민간이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 부담하여 공공의 행정력과 민간의 창의력으로 투자효과를 극대화하는 제3섹터 활성화
- 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려움으로 민간부분을 적극 활용하여 재원수요 절감
- 개발사업에 따른 이익을 합리적·적극적으로 환수하여 재원조달을 제고하고, 민간 개발사업 시 인센티브 제공을 통해 적극적 세수 유치
- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도
- 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치 등 방안 유도
- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 지역주민과 관계된 사업추진 시 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

## 2. 민·관기업의 협력적 거버넌스 구축

### ■ 주민참여예산제 활성화 도모

- 예산 편성 과정에 시민이 직접 참여하여 지역에 필요한 사업을 제안하고 결정하며, 예산운영의 투명성을 증대하기 위한 주민참여예산 제도 적극 홍보 및 활용을 통하여 활성화
- 주민 및 주민참여 예산위원회 위원을 대상으로 예산에 대한 소양 함양을 위한 예산학교 등의 운영방안 모색

### ■ 사업추진 시 주민의견 적극 논의

- 성남시 내 공간구조에 영향을 끼치는 주요 사업추진 시 지역주민 및 입주희망 기업인들과 사업시행자가 함께 개발방향 및 주요 계획내용에 대해 논의할 수 있는 방안 모색

## 4 단계별 추진전략

### 1. 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

<b>제1순위</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 시설 및 사업</li> <li>• 시의 자립기반에 필요한 시설 및 사업</li> </ul>
<b>제2순위</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기성시가지의 정비</li> <li>• 도시규모의 확장에 따른 부족한 도시계획시설의 확충</li> </ul>
<b>제3순위</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민욕구에 부응하는 시설</li> <li>• 공원, 체육시설 등 생활환경의 질 개선사업</li> </ul>
<b>제4순위</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 상위계획상 장기계획 구상으로서 이와 연계되는 사업</li> <li>• 장래 여건변화에 대비하는 사업</li> </ul>

### 2. 투자 우선순위

#### 가. 투자 우선순위 선정시 고려사항

- 재난·재해의 예방 및 긴급 구조·복구 등 시민의 안전과 직결된 사업에 우선 투자
- 도시미래상과 목표에 부합하며 지역개발의 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 우선적으로 투자
- 전략사업의 원활한 시행 및 국비지원 가능성 증대를 위하여 정부정책과의 부합 및 연계성이 큰 사업에 우선적으로 투자
- 주민들이 공동으로 이용하는 공공시설물의 설치에 우선 투자

## [ 투자 우선순위 결정을 위한 고려사항 ]

사업평가	투자우선순위 선정
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재정수입 효과</li> <li>• 위생·안전 효과</li> <li>• 지역경제 효과</li> <li>• 환경·심미적 효과</li> <li>• 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함</li> <li>• 사업지연 및 미집행의 결과·효과</li> <li>• 정부·지자체간 조정의 필요성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 분배 효과</li> <li>• 법적·정치적 타당성</li> <li>• 불확실성(위험)</li> <li>• 다른 사업과의 관계</li> </ul> <p>긴급성, 중요성 필요성, 우수성 양호성, 회의성</p>

### 나. 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업
- 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

### 다. 시설투자 우선순위

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

### 라. 집행상황 모니터링 모델 개발

- 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축
- 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 시민 이해도 향상
- 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링 지표 설정
- 개별 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정
- 연차별 모니터링 보고서 작성·공개